Zorg- en Veiligheidshuis Groningen

Jaarverslag 2025

Inhoudsopgave

Voorwoord	3	Mensenhandel	12
Maatwerk	5	Leren & Ontwikkelen	14
Levensloopaanpak	7	Cijfers	15
Jeugd	8	Netwerkpartners 2025	17
Re-integratie ex-gedetineerde burgers	10	Jaarrekening	18

Tip: gebruik de buttons naast de hoofdstukken om meteen te navigeren naar de juiste pagina.

Voorwoord

Na een paar jaar van bouwen aan onze samenwerking staat Zorg- en Veiligheidshuis Groningen steeds steviger. In 2025 konden we op dit fundament nog gerichter voortbouwen. Ik zie thema's terug die precies laten zien waarom wij bestaan: samen mensen met complexe problemen en een verhoogd veiligheidsrisico zo goed mogelijk begeleiden, én de omgeving daarbij niet uit het oog verliezen.

Het Landelijk kader Nederlandse Zorg- en Veiligheidshuizen geeft ons daarbij richting. We zorgen dat de samenwerking tussen gemeente, justitie, zorgorganisaties en andere partners in de praktijk ook voelt als goede samenwerking èn ook bestuurlijk stevig is verankerd.
De onderwerpen die in 2025 in de stuurgroep langskwamen, raken stuk voor stuk aan die kern van samenwerking. Denk aan het onderzoek naar samenwerking met netwerkpartners rond uitstroom tbs-ers, de heroriëntatie op de veelplegeraanpak, de levensloopaanpak en de nazorgaanpak voor ex-gedetineerde burgers.
Ook de resultaten van het onderzoek naar de capaciteit van (beveiligde) bedden en de aanpak van jeugdgroepen en mensenhandel vragen om gezamenlijke keuzes. Daarbij hebben we extra aandacht voor ernstige vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, waaronder femicide.
Dat zijn gevoelige en soms pijnlijke onderwerpen, maar ze horen bij onze verantwoordelijkheid voor een optimale samenwerking, die bijdraagt aan een veilige en menswaardige samenleving.

Tegelijkertijd worden de juridische en praktische vragen niet eenvoudiger. De Wet gegevens-verwerking samenwerkingsverbanden (WGS) en de AVG raken direct aan ons werk. We willen zorgvuldig omgaan met gegevens, én professionals en bestuurders handelings-perspectief bieden. Net als vorig jaar zie ik in de praktijk buren en omwonenden die bezorgd, soms ongerust, maar vaak ook heel betrokken zijn.
Zij hebben recht op duidelijke informatie over wat zij wel en niet van ons mogen verwachten, binnen de grenzen van privacy en beroepsgeheim.
Die puzzel leggen we samen.

Ik wil iedereen bedanken voor de inzet en de samenwerking in 2025. Laten we die lijn vasthouden en verder versterken. Zodat mensen met complexe zorg- en veiligheidsvragen, én de mensen om hen heen, erop kunnen vertrouwen dat wij er samen staan als het erop aankomt.

Cora-Yfke Sikkema, burgemeester Oldambt en voorzitter van de stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis Groningen



Zorg- en Veiligheidshuis Groningen

Zorg- en Veiligheidshuis Groningen is een samenwerkingsverband van netwerkpartners. Een gezond netwerk is in staat om problematiek vroegtijdig te onderkennen en samen krachtig aan te pakken. Daarbij wordt ook gewerkt aan preventie om toekomstige problemen te voorkomen.

Zorg- en Veiligheidshuis Groningen kent de volgende functies:

- Procesregie bij complexe domeinoverstijgende casuïstiek
- Kennisknooppunt & vraagbaak
- Radar voor trends en ontwikkelingen
- Stimuleren en faciliteren van optimale samenwerking (netwerkregie)

Ontwikkelingen 2025

1. Oriëntatie regio-samenwerking Zorg & Veiligheid
2. Invoering Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS) en Besluit gegevensverwerking door samenwerkings-verbanden (BGS) voldoen aan voorwaarden WGS/BGS
3. Ontwikkeling concept Bestuurlijke Afspraken
4. Afronding en borging Pilot slachtofferdevice
5. Ontwikkeling hoog risicotafel stalking en voorkomen femicide
6. Afronding pilot Bestuurlijk Toezicht
7. Verkenning veelplegeraanpak
8. Onderzoek naar samenwerking met netwerkpartners rond uitstroom tbs-ers
9. Voortgang deelname project Grip op Onbegrip en deelname aan RCA
10. Doorontwikkeling samenwerkingsplatform Collect
11. Doorontwikkeling Intensieve Persoonsgerichte aanpak (IPGA) en Jonge aanwas (Jeugd)
12. Borging aandachtsfunctionarissen Mensenhandel
13. Start introductiebijeenkomsten ZVHG





Maatwerk

Binnen Maatwerk waren in 2025 vijf procesregisseurs en vier proces-ondersteuners actief. Opnieuw faciliteerden zij de samenwerking namens en samen met netwerkpartners op complexe domein-overstijgende casuïstiek met een hoog veiligheidsrisico.

De procesregisseurs en procesondersteuners Maatwerk:

- faciliteerden de samenwerking namens en samen met netwerkpartners op complexe en domeinoverstijgende casuïstiek met een hoog veiligheidsrisico. Elke casus vraagt om Maatwerk;
- werkten intensief samen met professionals uit verschillende domeinen om per casus tot een integraal plan van aanpak te komen;
- boden dagelijks advies en ondersteuning aan professionals in de regio;
- droegen het gedachtegoed en de werkwijze van Zorg- en Veiligheidshuis Groningen (ZVHG) uit in de samenwerking en tijdens voorlichtingen aan netwerkpartners en in het werkveld;
- organiseerden voor nieuwe medewerkers van netwerkpartners een introductie-ochtend over ZVHG;
- investeerden, onder begeleiding van de kwaliteitsadviseur, in kennis, attitude en vaardigheden door deelname aan werkbegeleiding en casuïstiek-overleggen;
- volgden trainingsdagen op 3Noord- en landelijk niveau; namen onder andere deel aan spiegelbijeenkomsten binnen het project Grip op Onbegrip en aan de landelijke netwerkdag voor procesregisseurs;
- verdiepten zich in de WGS en BGS en investeerden in omgaan met gegevensuitwisseling;
- volgden de door ZVHG georganiseerde training Privacy en Gegevensdeling, waaraan ook de netwerkpartners deelnamen.
- behaalden het Digitale Rijbewijs,
- namen deel aan twee pilots: de pilot Bestuurlijk Toezicht en de pilot Stalking Slachtofferdevice.

Pilot Bestuurlijk Toezicht

In 2024 startte de pilot Bestuurlijk Toezicht in de gemeente Groningen. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid belegde de landelijke pilot bij het Leger des Heils (LdH). Het doel ervan was te onderzoeken of geconstateerde overlast teruggedrongen kon worden door de combinatie van bestuurlijke maatregelen en specialistische, forensische begeleiding en zorg. Per casus zette het LdH twee medewerkers in: een ambulante zorgspecialist naast een ervaren reclasseringswerker, om zowel aan zorg als aan veiligheid aandacht te besteden.

ZVHG voerde procesregie in deze pilot. In 2025 zijn vier casussen in procesregie genomen, waarbij is geëxperimenteerd met het opleggen van een last onder dwangsom door de burgemeester (art. 5:32 Awb). De betrokkene kreeg een dwangsom opgelegd, tenzij deze instemde met toezicht en hulpverlening. Het resultaat van dit experiment was enerzijds een afname van overlastgevend gedrag en anderzijds inzicht in de werking van een bestuurlijke maatregel gekoppeld aan een hulpverleningsaanbod.

De pilot is in 2025 afgesloten. In september 2025 heeft LdH de eindevaluatie van de landelijke pilot Bestuurlijk Toezicht uitgebracht en die van de pilot Groningen volgt nog.

Pilot Slachtofferdevice Noord-Nederland

De pilot Stalking/ Slachtofferdevice startte in september 2024 in Noord-Nederland en is in 2025 gecontinueerd. In de pilot werkt een groot aantal partijen samen uit het justitieel-, gemeentelijk- en zorgdomein.
In hoog-risico stalkings- en huiselijk geweld zaken, waarin verdachten/veroordeelden door de rechter een contact- en locatieverbod door middel van elektronische monitoring opgelegd hebben gekregen, wordt het zogenoemde slachtofferdevice ingezet.
Het apparaat dat een GPS-signaal verzendt, wordt op basis van vrijwilligheid door het slachtoffer gedragen.

Het device maakt het mogelijk om:

- te monitoren of verdachte/veroordeelde en slachtoffer elkaar naderen buiten het verboden gebied;
- het slachtoffer te informeren;
- waar nodig, tijdig in te grijpen om incidenten te voorkomen.

De doelen van de pilot zijn:

- Het vergroten van het veiligheidsgevoel in het dagelijks leven van slachtoffers in hoog-risico stalkings- en huiselijk geweldzaken waarin een contact- en locatieverbod via elektronische monitoring is opgelegd bij verdachte/veroordeelde.
- Het stimuleren dat verdachten/veroordeelden zich houden aan de voorwaarden van contact- en locatieverboden.
- Het voorkomen van incidenten tussen verdachte/veroordeelde en slachtoffer buiten het verboden gebied.
- Het waarborgen van een systeemgerichte aanpak voor slachtoffers en verdachten/veroordeelden.
- Het in kaart brengen van de effecten van de samenwerking tussen netwerkpartners op het systeem van verdachte/veroordeelde en slachtoffer. Idealiter draagt de inzet van het slachtofferdevice bij aan het versterken van de regionale aanpak op ex-partnerstalking.

ZVHG voerde in deze pilot de procesregie voor casussen uit de provincie Groningen. In 2025 was er ruimte vanuit de gemeente om vijf aansluitingen te bewerkstelligen. Samen met reclassering, Openbaar Ministerie, Wender, politie, gemeente Groningen, Veilig Thuis en andere netwerkpartners zijn 20 casussen beoordeeld op geschiktheid voor de pilot.

In vier casussen is het slachtofferdevice door de rechter opgelegd. Bij tien andere casussen is het om diverse redenen niet mogelijk geweest om het in te zetten, bijvoorbeeld:

- de verdenking was te licht of te zwaar waardoor het voor de reclassering niet passend was om elektronische monitoring te adviseren;
- het slachtoffer wilde het niet omdat ze andere veiligheidsmaatregelen verkoos;
- betrokkenen woonden te dicht bij elkaar.
- De pilot is als positief geëvalueerd. Gemeente Groningen besloot het slachtofferdevice te gaan inzetten als regulier instrument. In 2026 kan bij zes casussen het slachtofferdevice opgelegd worden.

Bron
'Jarenlang in angst geleefd door gevaarlijke ex', 27 november 2025, Daniëlle Molenaar, Dagblad van het Noorden.



Levensloopaanpak

De levensloopaanpak is een samenwerkingsverband onder het dak van het Zorg- en Veiligheidshuis Groningen voor mensen bij wie sprake is van onbegrepen gedrag en een hoog veiligheidsrisico.

Groningen is uniek in het werken met een vast Levensloopteam. In dit team werken medewerkers van het Zorg- en Veiligheidshuis, de AFPB (Mesdag), WIJ Groningen, Wender en Cosis samen in de Levensloop casuïstiek onder regie van een nieuwe procesregisseur.

De Levensloopaanpak bestaat in Groningen sinds 2021. In de eerste jaren was een stijgende lijn te zien in de aantallen geïncludeerden per jaar omdat vanaf de start het grootste gedeelte aan casuïstiek in de aanpak is opgenomen. Eind 2025 telde de Levensloopaanpak Groningen 23 geïncludeerde personen, waarvan zestien personen uit de gemeente Groningen en zeven vanuit de overige Groninger gemeenten of elders. Daarvan zijn 21 personen man en twee personen vrouw.

In 2025 werden er negen aanmeldingen door keten-partners (en/of collega procesregisseurs ZVHG) gedaan. Hiervan zijn zeven personen in de Levensloopaanpak geïncludeerd. De andere twee voldeden niet aan de criteria, of er waren voorliggend nog interventies mogelijk. Met de inclusie van zeven nieuwe personen in de aanpak in 2025 groeide het levensloopteam ten opzichte van 2024 met een persoon.

Naast behandeling van casuïstiek zette het levensloopteam in op het verkrijgen van meer bekendheid en het bevorderen van de samenwerking. Dit deed het team door het geven van presentaties, het delen van informatie-materialen en door deelname aan regionale en landelijke kennisinitiatieven.

www.levensloopaanpak.nl/

Jeugd

Naast de aandacht voor problematische jeugdgroepen, lag de aandacht in 2025 op de doorontwikkeling van en samenwerking binnen de Intensieve Persoonsgerichte aanpak (IPGA) in het kader van Preventie met Gezag (PMG). Ook vond in het kader van PMG de oriëntatie op de Jonge Aanwas plaats.

Problematische Jeugdgroepen (PJG)

In 2025 werden zes jeugdgroepen aangepakt volgens het *7-stappenmodel*.

Vier aanpakken liepen in de gemeente Groningen, één in de gemeente Eemsdelta en één in de gemeente Veendam. Van alle jeugdgroepen in 2025 is één groep een zogenoemde hoog level groep, drie laag level tot gemiddeld, één groep *gemiddeld level*. Het level indiceert de mate waarin de groep zich bezighoudt met strafbare feiten. Naast de zes groepsaanpakken is een zevende jeugdgroep in kaart gebracht, waarvoor echter geen aanpak is gestart. De onrust, overlast en bedreigingen namen dusdanig af dat een jeugdgroepaanpak niet passend was en zelfs contraproductief zou zijn.

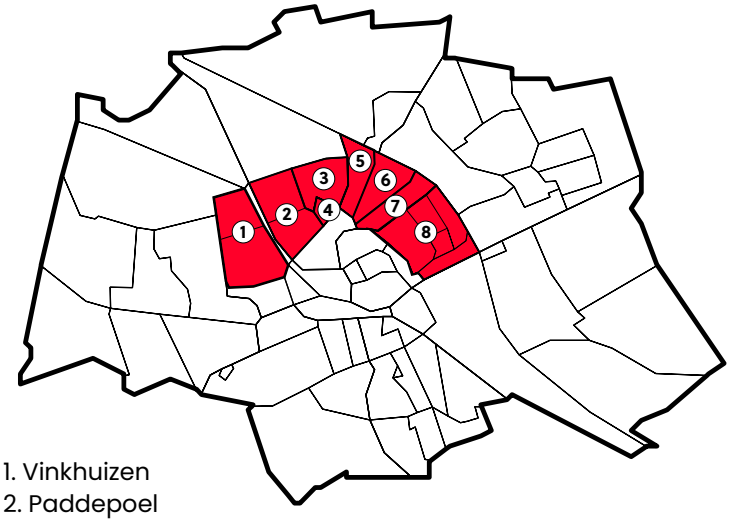
Intensieve Persoonsgerichte Aanpak (IPGA)

Onder het programma Preventie met Gezag (zie onderstaande links) valt sinds maart 2024 de pilot Intensieve Persoonsgerichte Aanpak (IPGA), die zich binnen de gemeente Groningen richt op acht noordelijke wijken.

De IPGA richt zich op jongeren en jongvolwassenen die zwaardere strafbare feiten plegen, maar die mogelijk ook behoefte hebben aan ondersteuning en baat hebben bij netwerksamenwerking. Denk bij zwaardere strafbare feiten bijvoorbeeld aan verboden wapenbezit en -gebruik; straatroof; dealen/ vervoeren drugs; online- en cybercriminaliteit. In alle casussen is de component van ondermijning aanwezig.

Gemeente Groningen en betrokken netwerkpartners hebben de procesregie voor de IPGA belegd bij Zorg- en Veiligheidshuis Groningen. In 2025 is de pilot IPGA voortgezet en geëvalueerd door Bureau Beke, dat een aantal deelnemers van het IPGA-kernteam heeft geïnterviewd. Een belangrijke bevinding is dat voor een deel een te zware doelgroep is geïncludeerd in de aanpak. Het netwerk gaat zich inzetten om dit te voorkomen.

Overzicht van de Noordelijke wijken



1. Vinkhuizen
2. Paddepoel
3. Selwerd
4. Tuinwijk
5. De Hoogte
6. Indische buurt
7. Professorenbuurt
8. Oosterparkwijk

Bron
https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ondermijning/ondermijnende-jeugdcriminaliteit
https://gemeenteraad.groningen.nl/Documenten/Bijlage/Bijlage-Plan-van-aanpak-Preventie-met-Gezag.pdf

Jonge aanwas in het kader van Preventie met Gezag (PMG)

Onder het programma Preventie met Gezag valt ook de ontwikkeling van een aanpak voor zogenoemde Jonge Aanwas. Het programma doelt hiermee op jongeren (broertjes, zusjes, medescholieren, mede-buurtbewoners) die een verhoogd risico lopen om af te glijden naar en terecht te komen in de criminaliteit. Gemeente Groningen en betrokken netwerkpartners voerden verkennende gesprekken over deelname aan de pilot en daarnaast werden criteria vastgesteld voor het opnemen van een jongere in de aanpak. Besloten is de procesregie voor Jonge Aanwas ook te beleggen bij Zorg- en Veiligheidshuis Groningen. Naar verwachting zal de aanpak Jonge Aanwas in 2026 van start gaan.

Doorontwikkeling algemeen

Ook in 2025 zagen de netwerkpartners van ZVHG de online criminaliteit steeds meer toenemen onder de jeugd. Er zijn diverse trainingen gegeven aan netwerkpartners over het herkennen en signaleren van online criminaliteit. Het geven van een passend vervolg daarop is echter nog een uitdaging.

Om daar een antwoord op te vinden bundelden in 2025 OOV van de gemeente Groningen, het Openbaar Ministerie, de politie en het RIEC hun krachten. Het doel is om gezamenlijk tot passende interventies te komen als het gaat om cybercrime binnen de aanpak van jeugd en jeugdgroepen. Daarnaast blijft de aandacht gericht op hoe netwerkpartners daarin het beste kunnen samenwerken.

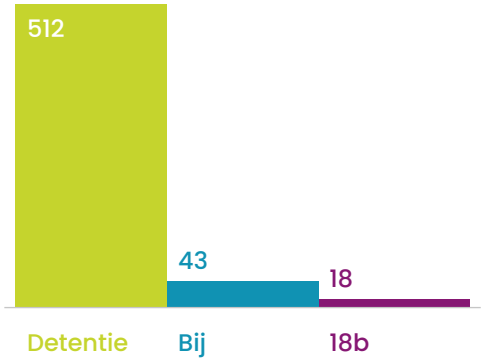


Re-integratie ex-gedetineerde burgers

Zorg- en Veiligheidshuis Groningen voert de regie op de nazorg voor (ex)gedetineerde burgers uit de provincie Groningen. In 2025 screende en triageerde Nazorg 512 casussen en organiseerde voor bijna 250 daarvan een afstemmingsoverleg met netwerkpartners.

Nazorg verwerkte voor de gemeenten drieënveertig BIJ-meldingen en achttien 18b-meldingen (zie kader blz. 11). Nazorg leest deze meldingen uit als dienstverlening aan de gemeenten.

Aantal meldingen bij Nazorg



In 2025 werd het digitale samenwerkingsplatform Collect operationeel. Er werd ervaring opgedaan ten behoeve van verdere ontwikkeling van het platform en mogelijke uitbreiding ervan binnen ZVHG. Naast de digitalisering van de samenwerking met netwerkpartners via Collect vond optimalisering van het werkproces van Nazorg plaats.

Accenten 2025

Nazorg legde in 2025 met het oog op de Gezinsbenadering (zie kader) extra accent in de samenwerking met onder meer Veilig Thuis, forensisch WIJ-team, DJI en Hanzehogeschool. Er is een werkgroep Gezinsbenadering van start gegaan, waar de procesregisseur Nazorg deel van uitmaakt.

Daarnaast volgden de procesregisseur en procesondersteuners Nazorg de praktische uitvoering van de gedragsbeïnvloedende en vrijheidsbeperkende maatregel (GVM). Deze zelfstandige toezichtmaatregel uit de Wet langdurig toezicht, gedragsbeïnvloeding en vrijheidsbeperking (Wlt) maakt het mogelijk langer toezicht te houden op ex-gedetineerden en ex-tbs-gestelden. Ook de ontwikkeling rond de veelplegeraanpak werd op de voet gevolgd. De wens van de Stuurgroep ZVHG is een zo uniform mogelijke aanpak van veelplegers in Noord-Nederland.

Gezinsbenadering
De gezinsbenadering is een aanpak die ouders in detentie en hun gezinsleden ondersteunt, waarbij de veiligheid en het welzijn van kinderen centraal staan. De gezinsbenadering omvat werkwijzen en activiteiten die gericht zijn op het bevorderen van betrokken ouderschap en sterkere gezinsbanden tijdens de detentieperiode.

In de loop van 2025 werd Nazorg vanuit DJI geconfronteerd met het zogenoemde eindverlof: het vroegtijdig verlaten van gedetineerde burgers uit een penitentiaire inrichting. Dit eindverlof is in het leven geroepen omdat DJI met capaciteits-problemen kampt. Voor Nazorg betekende dit in de werkuitvoering concreet dat data van invrijheidstelling zijn vervroegd en daarop moest worden geanticipeerd. In de samenwerking met de netwerkpartners is dit goed opgepakt.

Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ)

De BIJ-regeling stelt de burgemeester in staat zich tijdig te voorzien van informatie over de terugkeer in de samenleving van ex-gedetineerden, veroordeeld voor zeden- en zware geweldsdelicten. De informatie-voorziening door een BIJ-melding versterkt het handelingsperspectief van de burgemeester. Indien nodig neemt deze maatregelen om maatschappelijke onrust te voorkomen bij terugkeer in de wijk.

Een 18b-melding

De Wet straffen en beschermen regelt met art. 18b Pbw de informatieverstrekking onder netwerkpartners wanneer een risico aanwezig wordt geacht dat een gedetineerde een ernstig gewelds- of zedenmisdrijf zal begaan.

Deskundigheidsbevordering

Medewerkers van Nazorg volgden in 2025 de training Privacy & Gegevensdeling. Daarnaast leverde Nazorg een bijdrage aan de netwerkdag die in september in Leeuwarden werd georganiseerd door en voor 3Noord-collega's uit de justitieketen (zie kader DJI).

Liaison DJI

Samenwerking en Innovatie

In 2025 werd actief ingezet op versterkte samenwerking binnen de gezins-benadering, samen met de gemeente Groningen, Hanzehogeschool en WIJ. Tijdens Inspiratie op Locatie in september kwamen gemeenten, 3RO, ZVH en DJI bijeen voor een inspirerende dag vol kennisdeling: *Op de fiets van PI naar politie tot rechtbank | Reportage | DJIzien*
(Klik op: Fietsen langs ketenpartners)

Daarnaast presenteerden ZVHG en DJI op 1 december tijdens het VNG-congres onze aanpak rond zelfmelders in Noord-Nederland. Ook is een pilot gestart met P.I. Ter Apel voor niet-uitzetbare vreemdelingen en werkt DJI aan verbeterde gegevensuitwisseling voor re-integratie.



Mensenhandel

De procesregisseurs Mensenhandel richtten zich afgelopen jaar voor een belangrijk deel opnieuw op training van netwerkpartners én de borging van de rol van aandachts-functionaris Mensenhandel binnen de netwerkorganisaties. Dat deze inspanning vruchten afwerpt, blijkt uit een toename van meldingen in 2025 over het vermoeden van uitbuiting/mensenhandel.

Naast de reguliere trainingen hebben de procesregisseurs ZVHG voor 3Noord een nieuwe training ontwikkeld voor de medewerkers van Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR). Deze training bestond uit een deel theorie en een deel praktijk, waarin gewerkt is met trainings-acteurs. Zeventig THOR medewerkers volgden de training in 2025.

In samenwerking met het Coördinatiecentrum tegen Mensenhandel (Comensha, *https://www.comensha.nl/*) werden twee online basistrainingen verzorgd voor gemeenteambtenaren en professionals binnen zorg- en opvanginstellingen. Deze trainingen, die in totaal circa 360 deelnemers trokken, waren gericht op het vergroten van kennis over mensenhandel en het verspreiden van essentiële informatie over het herkennen en melden van signalen van uitbuiting.

Alle trainingen vergrootten niet alleen het bewustzijn over mensenhandel en uitbuiting, maar versterkten ook het handelingsvermogen van professionals. Door deze kennisvergroting ontstond meer alertheid bij het herkennen van signalen. Dit leidde tot een toename van meldingen en een intensievere samenwerking binnen het netwerk.

Opnieuw een stijging in meldingen

De trainingen en activiteiten droegen bij aan een duidelijke toename van het aantal meldingen en aangemelde casuïstiek. In 2025 werden 131 nieuwe casussen van vermoedelijke slachtoffers geregistreerd. Daarnaast ontstond een steeds breder beeld van de daders; sommige blijken gekoppeld te zijn aan meerdere bij Mensenhandel bekend geworden slachtoffers.

Naast nieuwe meldingen ontving Mensenhandel ook signalen met aanvullende informatie over reeds bekende slachtoffers en nieuwe verdachte situaties. De meldingen varieerden van seksuele- en arbeidsuitbuiting tot criminele uitbuiting.

De netwerkpartners van ZVHG wisten de proces-regisseurs van Mensenhandel te vinden. Zij maakten gebruik van de aldaar aanwezige expertise. Het vertrouwen in de signalerings- en meldstructuren en een toegenomen betrokkenheid van professionals liet zich ook zien in 2025.

Aandachtsfunctionarissen Mensenhandel

In 2025 voegde Mensenhandel nieuwe aandachtsfunctionarissen Mensenhandel toe aan het netwerk. Elke gemeente en alle andere netwerkpartner(s) van Zorg- en Veiligheidshuis Groningen kent één of meerdere aandachtsfunctionarissen.
De tien Groninger gemeenten telden 30 aandachtsfunctionarissen Mensenhandel. Binnen het zorgnetwerk waren 46 aandachtsfunctionarissen actief.
Deze professionals vervullen binnen hun eigen organisatie een sleutelrol bij het signaleren, melden en coördineren van casussen. Hun inzet draagt bij aan een robuuste regionale aanpak van mensenhandel.

Samenwerking 3Noord en provinciebreed

In 2025 is de samenwerking tussen de drie noordelijke provincies – Groningen, Friesland en Drenthe – verder geïntensiveerd. De bestuurlijke tafel speelde ook dit jaar een belangrijke rol in het coördineren en stroomlijnen van de boven-regionale aanpak van mensenhandel.
Deze samenwerking wordt versterkt door de aansluiting bij de bredere aanpak van ondermijning. Dankzij deze integrale benadering wordt de samenwerking tussen bestuurders, beleidsmakers, uitvoerende partijen en netwerkpartners in Noord-Nederland steeds effectiever en meer uniform.

Naast de inzet op 3Noordniveau zijn de ZVHG-procesregisseurs Mensenhandel in 2025 gestart met een bezoekronde langs alle gemeenten in de provincie Groningen. Tijdens deze bezoeken is aandacht besteed aan de vragen en behoeften die er leven binnen de verschillende gemeenten en de rol van deze procesregisseurs in de aanpak van mensenhandel en in het versterken van lokale en regionale samenwerking.

Trainingen

Mensenhandel organiseerde in 2025 de volgende trainingen:

- Inwerktraining Aandachtsfunctionarissen 3Noord
- Online basistrainingen
- THOR-training 3Noord
- Training COA Winschoten
- Training Jeugdbescherming Noord
- Training Alfa-college

Vooruitblik 2026

Mensenhandel blijft zich ook in 2026 inzetten voor:

- Bewustwording: voorlichting en training.
- Vaststellen van een verbeterd werkproces en verbetering van meldstructuren.
- Samenwerking: Versterking van samenwerkingsverbanden tussen politie, zorg- en maatschappelijke organisaties, ook op 3Noord-niveau.
- Procesregie op slachtoffer- en daderondersteuning.



Leren & Ontwikkelen

Collega's volgden in 2025 intern werkbegeleiding, coaching en voorlichtings-bijeenkomsten. Nieuwe medewerkers volgden een nieuw vastgesteld inwerkprogramma en kregen daarbinnen intensief begeleiding van hun mentor.

Maandelijks was er een casuïstiekbijeenkomst, waarin collega's het eigen werk tegen het licht hielden. Extern werd deelgenomen en/of bijgedragen aan voorlichtingen, trainingen en symposia, zowel op regionaal-, 3Noord- als landelijk (netwerk-)niveau.
Een greep uit het totaal:

- Basistraining Radicalisering (DJI)
- Deelname aan Project Grip op Onbegrip en deelprojecten
  - Spiegelbijeenkomsten
  - Implementatie Aanpak Voorkoming Escalatie (AVE)
- Themalunch OM
- Online bijeenkomsten Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS)
- Online bijeenkomsten KeDo (digitaal systeem)
- Training KeDo voor functioneel beheerders en key-users
- Training WGS voor functionarissen gegevensbescherming
- Landelijke netwerkbijeenkomst procesregisseurs
- Themadag Femicide
- Dag van de Privacy
- Online trainingen:
  - werken met Teams/Sharepoint
  - werken met Co-pilot

Naast de eigen deskundigheidsbevordering bood ZVHG-expertise en begeleiding aan netwerkpartners:

- Trainingen Privacy- en gegevensdeling
- Voorlichting bij netwerkpartners over de WGS
- Introductiebijeenkomst ZVHG voor nieuwe collega's van netwerkpartners
- Voorlichting en/of training aan netwerkpartners (op locatie)
- Voorlichting/college aan studenten middelbaar en hoger onderwijs
- Bieden van stageplaatsen hbo
- Begeleiden van stagiairs
- (Mede-) organiseren netwerkdagen
- Organiseren themabijeenkomsten en workshops bijv. over Levensloopaanpak
- Inzet Mensenhandel op het Let's Gro Festival



Cijfers

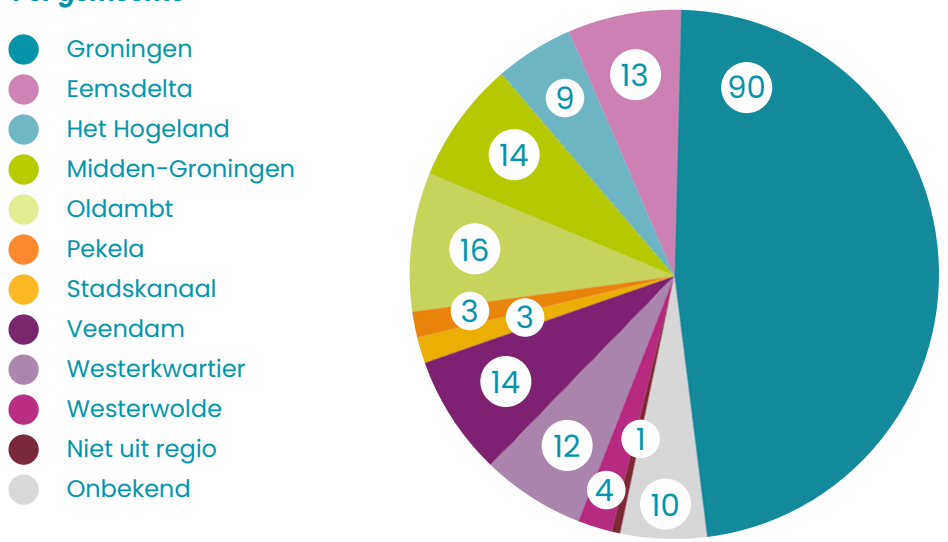
Themagebied Maatwerk

Taartdiagram A geeft over 2025 het aantal nieuwe aanmeldingen voor de Maatwerk-casuïstiek weer (exclusief Levensloop), uitgesplitst naar gemeente. In totaal zijn 189 casussen aangemeld.

Nieuwe aanmeldingen van 01-01-2025 tot 01-01-2026

Per gemeente

Totaal: 189



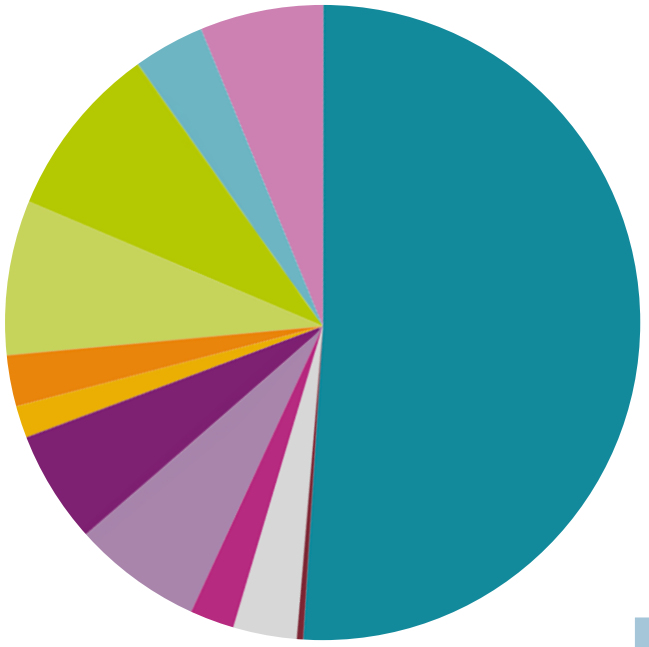
A

Cijfers

Taartdiagram B is een weergave van het aantal casussen dat in 2025 onder procesregie was binnen Maatwerk, uitgesplitst naar gemeente. In 2025 waren er in totaal 306 actieve casussen binnen Maatwerk. Dit betrof 189 nieuw aangemelde en 117 reeds lopende casussen. Er werden in dit jaar 168 casussen afgesloten (88 van de nieuwe aanmeldingen in 2025 en 80 casussen die al vóór 1-1-2025 waren aangemeld).
Cijfers van het Levensloopteam en de themagebieden Jeugd, Nazorg en Mensenhandel zijn te vinden in de respectievelijke hoofdstukken in dit jaarverslag.

Casussen onder procesregie van 01-01-2025 tot 01-01-2026

Per gemeente	***Aantal***
Groningen	156
Eemsdelta	19
Het Hogeland	11
Midden Groningen	27
Oldambt	24
Pekela	8
Stadskanaal	5
Veendam	18
Westerkwartier	20
Westerwolde	7
Onbekend	10
Niet uit regio	1
Totaal	
	306



B

Netwerkpartners 2025

Raad voor de Kinderbescherming
Ministerie van Justitie en Veiligheid

VNN

Gemeente Pekela

JEUGDBESCHERMING NOORD

Reclassering Nederland

Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Lentis

gemeente Midden-Groningen

OPENBAAR MINISTERIE

cosis

Leger des Heils

GGD Groningen

Gemeente Westerkwartier

GEMEENTE WESTERWOLDE

mesdag
Naast mensen. Voor veiligheid.

Gemeente Groningen

gemeente Veendam

GEMEENTE EEMSDELTA

POLITIE

WENDER

GEMEENTE Stadskanaal

gemeente Het Hogeland

VEILIG THUIS

gemeente Oldambt

WIJ GRONINGEN
MET ELKAAR VOOR ELKAAR

Jaarrekening

Lasten	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil
Personeel	€ 1.675.000	€ 1.613.359	€ 61.641
Bedrijfsvoeringkosten (PIJOFACH)	€ 363.000	€ 363.348	€ -348
Overige lasten	€ 40.000	€ 34.175	€ 5.825
Totaal lasten	**€ 2.078.000**	**€ 2.010.882**	**€ 67.118**
Rijksbijdrage Ministerie JenV	**€ 265.650**	**€ 265.650**	**€ -**
Rijksbijdrage POK gelden	**€ 345.000**	**€ 345.000**	**€ -**
Bijdrage Ommelanden			
- Algemeen	€ 209.766	€ 209.766	€ -
- Mensenhandel	€ 115.316	€ 115.316	€ -
- Nazorg detentie	€ 167.439	€ 167.439	€ -
- Jeugd	€ 108.953	€ 108.953	€ -
- Functiehuis	€ 19.028	€ 19.028	€ -
- Indexering Rijksbijdrage	€ 81.273	€ 81.273	€ -
Totaal bijdrage Ommelanden	**€ 701.775**	**€ 701.775**	**€ -**
Bijdrage gemeente Groningen			
- Algemeen	€ 143.001	€ 143.001	€ -
- Mensenhandel	€ 78.613	€ 78.613	€ -
- Nazorg detentie	€ 125.370	€ 125.370	€ -
- Jeugd	€ 74.275	€ 74.275	€ -
- BIJ-regeling	€ 9.461	€ 9.461	€ -
- Repressieve aanpak	€ 80.000	€ 80.000	€ -
- Functiehuis	€ 12.972	€ 12.972	€
- Verhoging bedrijfsvoeringskosten gem. Groningen	€ 190.143	€ 190.143	€ -
- Indexering Rijksbijdrage	€ 55.405	€ 55.405	€ -
Totaal bijdrage gemeente Groningen	**€ 769.240**	**€ 769.240**	**€ -**

Overige bijdragen	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil
- Diverse opbrengsten	€ -	€ -	€ -
- Bijdrage in natura van partners DJI, OM, 3RO en politie	1.6 FTE	1.6 FTE	
Totaal overige bijdrage	**€ -**	**€ -**	**€ -**
Totaal baten	**€ 2.081.665**	**€ 2.081.665**	**€ -**
Saldo	**€ 3.665**	**€ 70.783**	**€ 67.118**

Het exploitatieresultaat in de jaarrekening 2025 van het Zorg en Veiligheid Huis Groningen (ZVHG) bedraagt 70.783 euro positief. Er was een resultaat begroot van 3.665 euro positief. De verklaring voor de afwijking tussen de begroting en de jaarrekening is als volgt:

- Er is een voordeel op de personele kosten door vacatureruimte in 2025 van 61.641 euro;
- De overige verschillen tellen op tot een voordeel van 5.477 euro.

Dit betekent dat er over 2025 een bedrag van 70.783 euro aan de reserve toegevoegd wordt. De stand van de reserve bedraagt daarmee 299.783 euro per eind 2025.