

Jaarverslag 2023

Inclusief beschrijving doelen jaarplan

Inhoud

Inleiding	3
De bedoeling van de samenwerking in het Zorg en Veiligheidshuis	3
Ambities en resultaten per thema	4
Aanpak van personen met een hoog veiligheidsrisico	4
Kerntaak.....	4
Ex-justitiabelen	4
Personen met verward gedrag met een hoog veiligheidsrisico	6
Radicalisering weegploeg en casusoverleg	6
Radicalisering en Extremisme ondersteuning gemeenten.....	7
Aanpak personen met hoog veiligheidsrisico in beeld.....	8
Verbinding met de omgeving.....	10
Positionering in het district.....	10
Regionale jeugdnetwerken	10
Lokale partners, MaSS, wijkteams	10
ZSM.....	11
Veilig Thuis.....	11
RIEC.....	11
Partners tegen mensenhandel – de zorgcoördinatie.....	12
Bieden van faciliteiten aan partnerorganisaties	13
Huis op orde	13
Informatiedeling en privacy.....	13
Lerende organisaties.....	15
Informatieverzameling en -analyse.....	16
Inrichting en besturing.....	16
Ondersteunende ICT.....	16
Afkortingen	17

Inleiding

Het Zorg en Veiligheidshuis als samenwerkingsverband van instellingen en organisaties uit het Zorgdomein, Justitiële domein en Openbaar Bestuur wordt ondersteund door een bureau met een klein aantal medewerkers. Zij regisseren processen, voeren taken uit namens partners en leveren facilitaire diensten. Het samenwerkingsverband met het bureau doet jaarlijks verslag van de samenwerking. Hieronder hebben wij eerst de doelen beschreven zoals die in het jaarplan waren vermeld. In de tabel daaronder de cijfermatige resultaten en tenslotte een korte tekstuele toelichting. Het eerste hoofdstuk sluiten we met een infographic.

De bedoeling van de samenwerking in het Zorg en Veiligheidshuis

Er is een kleine groep mensen met ernstig risicogedrag en een opeenstapeling van problemen. Passende zorg is nodig om hen volwaardig te laten deelnemen aan de maatschappij. Ook staat de veiligheid van deze mensen, hun omgeving en de samenleving voorop. Voor een veilige en inclusieve samenleving is een goede samenwerking tussen het zorgdomein en het veiligheidsdomein van belang. De effectiviteit van zorg en hulpverlening heeft er soms baat bij als een strafrechtelijke aanpak als stok achter de deur beschikbaar is. Op haar beurt kan de zorg- en hulpverlening een effectieve aanvulling zijn op de strafrechtelijke aanpak en daarmee de impact vergroten. We zien dat de complexiteit van de maatschappelijke opgaven waar straf en zorg samenkomen groeiende is. Onze caseload omvat meer dan voorheen casuïstiek waarbij sprake is van een hoog veiligheidsrisico. Onze maatschappelijke functie is hiermee nog belangrijker geworden. Met onze samenwerking dragen wij in belangrijke mate bij aan een veilige en inclusieve samenleving.

In 2023 volgen wij de volgende ontwikkelingen, met daarbinnen verschillende activiteiten en projecten:

1. Aanpak van personen met een (hoog) veiligheidsrisico
2. Verbinding met de omgeving
3. Huis op orde

Ro Kartodirdjo
Manager

Ambities en resultaten per thema

Aanpak van personen met een hoog veiligheidsrisico

Kerntaak

Wanneer de reguliere inzet van professionals binnen de eigen keten niet meer werkt en er sprake is van complexe casuïstiek, doen professionals een beroep op het ZVH. Daar regisseren wij een aanpak die is gericht op het voorkomen van maatschappelijke uitval of het verminderen van ernstige overlast of criminaliteit. Casuïstiek wordt ons vooral aangeboden vanuit het Zorgveld, vanuit het justitiële veld (reclassering en ZSM) vanuit de Dienst Justitiële Inrichtingen (BIJ) en vanuit politie en Openbaar Ministerie. Om de juiste zaken te selecteren voor onze eigen en andere door te geleiden naar de juiste organisatie, doen we met de Maatschappelijke Steunsystemen (MaSS) en Veilig Thuis (VT) een triage. Daarnaast wegen we meldingen over extremisme en radicalisering met justitiële partners. Ons streven is een doorbraak te realiseren in vastgelopen casuïstiek aanpak en het bestuur behoorlijk te informeren over knelpunten en ontwikkelingen. Tegelijkertijd zijn onze procesregisseurs doorlopend beschikbaar voor onze partners als adviseur. Zij worden dagelijks meermaals benaderd met vragen om hulp en advies.

<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>resultaat</i>
<i>ACTIVITEITEN COMPLEXE CASUÏSTIEK</i>		
Uitvoeren van gezamenlijke triage met MaSS en Veilig Thuis	130 zaken	130 zaken
Uitvoeren van gezamenlijke triage in de Weegploeg Radicalisering en Extremisme		9 zaken
Voeren van regie over complexe casuïstiek incl. Radicalisering	90 zaken	80 zaken

We hebben dagelijks adviezen gegeven, wekelijks triage gedaan en regie gevoerd op complexe casuïstiek.

Het aantal zaken dat is aangemeld en dat wij aan triage hebben onderworpen is zoals verwacht. Het aantal daarvan dat de triage doorstond en dat wij hebben opgepakt ligt een weinig lager dan geprognosticeerd.

Ex-justitiabelen

Bestuurlijke informatievoorziening justitiabelen (BIJ)

Met de regeling BIJ (Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen) wordt de burgemeester ingelicht over de aanstaande terugkeer van twee categorieën gedetineerden: zeden en ernstig geweld. Dat biedt handelingsperspectief om maatschappelijke onrust te voorkomen. De burgemeester beslist vervolgens of er maatregelen moeten worden getroffen. Dat is niet alleen bedoeld voor de bescherming van de belangen van de samenleving en het slachtoffer, maar ook ter voorkoming van problemen voor de (ex-)justitiabele. De burgemeesters in district De Baronie hebben de procesregisseur van het ZVH gemandateerd om de informatie te ontvangen en opdracht gegeven tot het doen van onderzoek en zo nodig het voeren van procesregie op de aanpak.

Om hieraan gevolg te geven organiseerden we tweewekelijks het overleg BIJ en pakten we de complexe casuïstiek op die hieruit voortvloeide. Ook participeerden wij in de Gebruikersraad BIJ, een landelijk gremium dat onder voorzitterschap vanuit Min JenV blijft werken aan verbetering van de regeling BIJ

Inrichting Stelselmatige Daders (ISD)

De maatregel plaatsing in een inrichting voor stelselmatige daders (ISD) kan worden ingezet voor alle delicten waarvoor voorlopige hechtenis kan worden opgelegd. Dat indien het seriematige veroordelingen betreft en indien de veiligheid van personen en goederen de maatregel vereist. De maatregel is gericht op veelplegers die veel overlast veroorzaken en die het gevoel van onveiligheid in de samenleving vergroten. Hij kent verschillende fasen: aanlooffase, detentiefase en re-integratiefase. Daarbij hebben het OM en de gemeenten een regierol, voortvloeiende uit wettelijke taken.

We zijn regie blijven voeren op de aanlooffase en de re-integratiefase.

Re-integratie ex-gedetineerden

Een gevangenisstraf en een tbs maatregel zijn meer dan vrijheidsbeneming. Zij hebben niet alleen vergelding tot doel maar moeten ook bijdragen aan een veilige en delictvrije terugkeer van justitiabelen in de samenleving. Om de samenleving te beschermen tegen maatschappelijke overlast en criminaliteit, moet recidive zo veel mogelijk worden voorkomen. De gezamenlijke maatschappelijke opgave van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), de gemeenten en de reclassering is om samen te werken aan een succesvolle re-integratie van justitiabelen om hen optimaal voor te bereiden op terugkeer naar de maatschappij. De gemeenten in district De Baronie hebben de coördinatie ondergebracht bij het ZVH. VNG, DJI en reclasseringsorganisaties hebben afspraken gemaakt over versterking van de samenwerking in een Bestuurlijk Akkoord¹.

De ontwikkeling en implementatie van dit Bestuurlijk Akkoord in het land om zo de coördinatie van re-integratie van ex-gedetineerden te verbeteren is gestagneerd. Wij hebben dit aangekaart in het AJB-ZVI (Arrondissementaal Justitieel Beraad – Zorg Veiligheid en Interventies), waar is afgesproken om het Ministerie van Justitie en Veiligheid te vragen een landelijke evaluatie te doen.

18b-meldingen

Het recente artikel 18b van de Penitentiaire beginselenwet² voorziet in de mogelijkheid van informatie uitwisseling tussen DJI, reclassering, Openbaar Ministerie, politie en gemeenten in geval van zaken met risico dat een gedetineerde een ernstig gewelds- of zedenmisdrijf zal begaan.

Wij hebben met de partners afspraken gemaakt over het proces van uitwisselen van informatie en de werkwijze geïmplementeerd in ons werkproces.

<i>ACTIVITEITEN</i>		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>resultaat</i>
Coördineren van re-integratie ex-gedetineerden	350 personen	349
Wegen en aanpakken casuïstiek BIJ	20 personen	27 personen
Implementeren werkproces art. 18b		voltooid

Tijdens de coronacrisis werd de detentie van zogenaamde zelfmelders opgeschort en dat had tot gevolg dat er naderhand een inhaalslag geleverd moest worden. In de periode na de coronacrisis (cijfers 2022) was er daardoor een sterke stijging van detentie en uitstroom. Dit jaar zagen we zoals verwacht een daling van het aantal uit detentie teruggekeerde personen naar het niveau van vóór de coronacrisis.

¹ Bestuurlijk Akkoord 'Kansen bieden voor re-integratie' (DJI, gemeenten en 3RO, 1 juli 2019)

² Art.18b van de Penitentiaire beginselenwet is van kracht sinds 1 juli 2021

TREND AANTAL MELDINGEN	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Totaal	419	442	324	358	229	352	425	349

Personen met verward gedrag met een hoog veiligheidsrisico

De doelgroep is niet nieuw in de caseload van het ZVH, maar er zijn ontwikkelingen waarbij we blijven aansluiten. We werken mee aan het project "Implementatie Ketenveldnorm Levensloopfunctie en beveiligde intensieve zorg" in de Regio Zeeland West Brabant. Het project voorziet in de integrale aanpak vanuit een forensisch behandel- en begeleidingsklimaat, waarbij de ketenveldnorm levensloopfunctie wordt geborgd in het ZVH in samenwerking met de landelijk geormerkte coördinerend (GGZ) levensloopaanbieder. Daarbij voeren we procesregie op de groep personen met verward gedrag met een hoog veiligheidsrisico. Daarnaast willen we beter zicht krijgen op de aard, omvang, problematiek en (behandel)knelpunten van deze groep door de ontwikkelingen per zaak te monitoren.

ACTIVITEITEN		
inhoudelijk	Prognose 2023	Resultaat
Geïnccludeerde personen	10	8
Ontwikkelen monitor systematiek	2 ^e kwartaal	voltooid

De ontwikkeling van de levensloopfunctie is na enig stagneren weer in beweging. De partners Novadic-Kentron, Fivoor en Amarant hebben zich opgeworpen als coördinerend levensloopaanbieder. Zij maakten afspraken met zorgverleners om zo verzekerd te zijn van een zorgaanbod voor geïnccludeerde personen. Naast de coördinerend aanbieder is GGZ Breburg een samenwerkingspartner die onderdeel uitmaakt van de inclusietafel en werkgroep. De procesregisseur van het Zorg en Veiligheidshuis is verantwoordelijk voor het proces van samenwerken en het zorgplan.

Wij hebben twee procesregisseurs ingezet voor de ontwikkeling van het werkproces en een team gevormd van samenwerkende professionals. Dat heeft geleid tot de inclusie van 8 personen. Voor de inzet van procesregisseurs zijn middelen aangewend die ons ter beschikking zijn gesteld door de rijksoverheid naar aanleiding van de Parlementaire Onderzoekingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK).

Wij hebben meegewerkt aan de Monitor Levensloopaanpak. Vanuit de Landelijke Vereniging van managers van Zorg en Veiligheidshuizen wordt periodiek uitvraag gedaan naar verschillende basisindicatoren over de cliënten die geïnccludeerd zijn in de Levensloopaanpak. Daarnaast zijn er ook verschillende kwalitatieve vragen voorgelegd met als doel om ook inhoudelijk zicht te krijgen op de voortgang van de implementatie van de aanpak en eventuele knelpunten.

Radicalisering weegploeg en casuïeoverleg

Het proces van radicalisering kan leiden tot activisme, (gewelddadig) extremisme, terrorisme en terreur. De gemeenten hebben de regierol bij het tegengaan hiervan. Met het aangaan van het "Convenant Persoonsgerichte Aanpak Radicalisering en Extremisme" hebben de partners de rol voor het signaleren en de aanpak van geradicaliseerde personen, uitreizigers en terugkeerders belegd bij het ZVH.

Wij onderhouden een groot en sterk netwerk gericht op het signaleren van casuïstiek waar gevaar en maatschappelijke onrust een rol kunnen spelen. Radicalisering en extremisme horen daarbij. We zijn de maandelijkse weegploeg blijven organiseren en wanneer nodig schalen we op naar een maatwerkoverleg (zie complexe casuïstiek).

<i>ACTIVITEITEN</i>		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>resultaat</i>
Uitvoeren van gezamenlijke triage in de Weegploeg Radicalisering en Extremisme	30 zaken	9 zaken

<i>TREND</i>					
<i>AANTAL MELDINGEN</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
Totaal	38	31	21	20	9

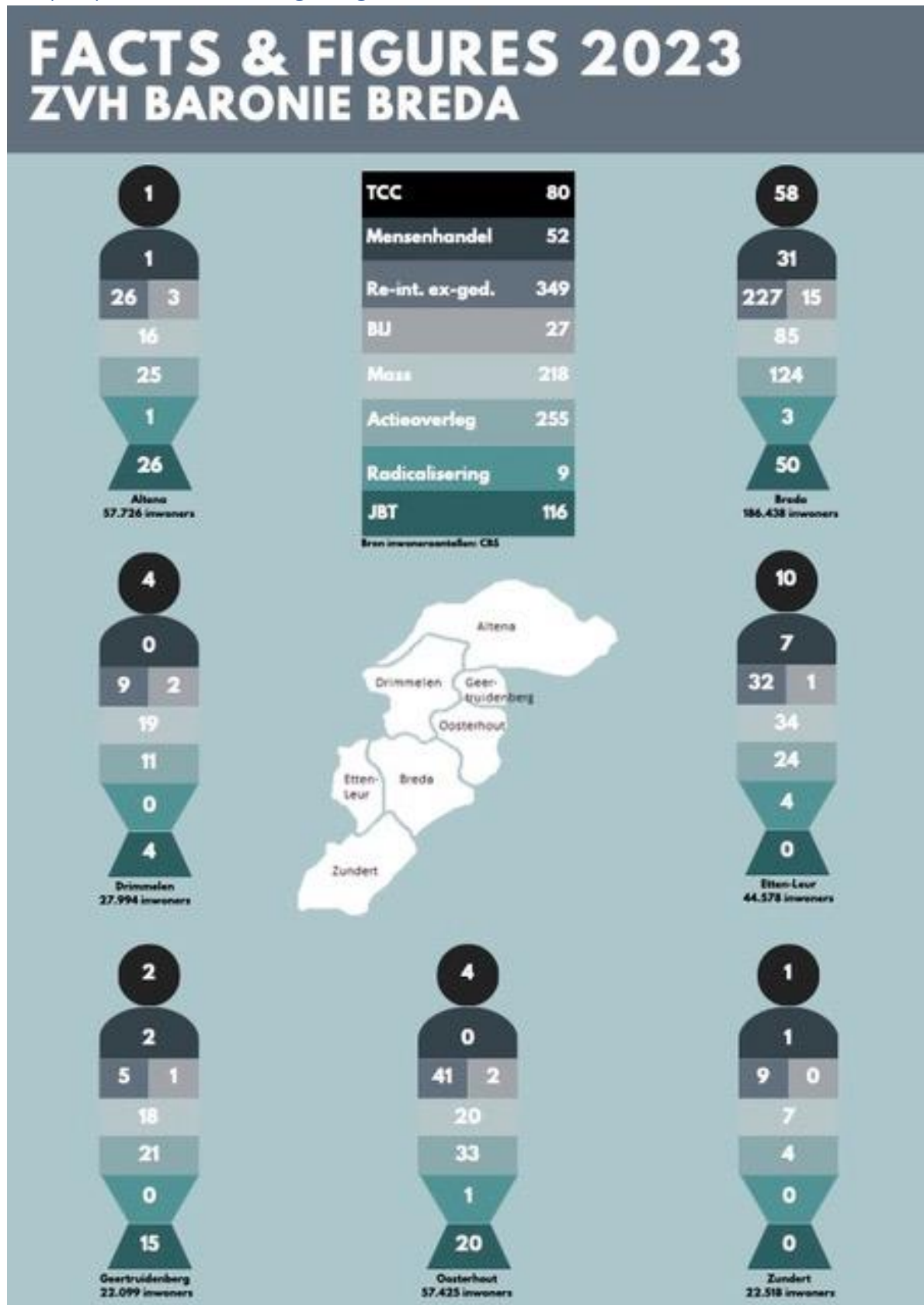
In de Weegploeg Radicalisering en Extremisme zien we een daling van het aantal aangemelde en gewogen zaken terwijl we een stijging verwachtten. Het aantal meldingen vanuit partners was gering – het overgrote deel van de meldingen kwam van de politie. Zaken worden vroegtijdig beter gewaardeerd en de politie meldt geen activisme, maar wel extremisme en terrorisme.

Radicalisering en Extremisme ondersteuning gemeenten

De gemeenten hebben ook de regierol bij het voorkomen van sociale spanningen en radicalisering. De burgemeester van Breda heeft het ZVH opdracht gegeven om de relatie met moskeebesturen te onderhouden en te interveniëren in geval van dreigende polarisatie en radicalisering. Deze taak is een uitbreiding van die betreffende 'weegploeg en casusoverleg' en we willen die continueren.

Dit jaar is er geen aanleiding geweest om te interveniëren. We blijven de relatie met moskeebesturen onderhouden.

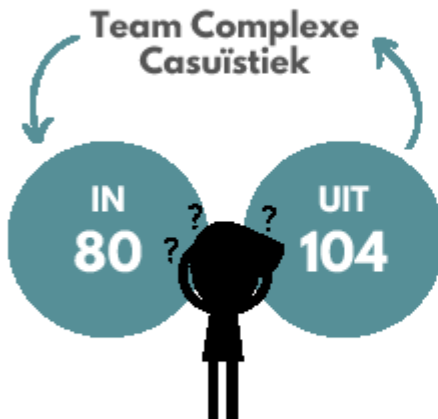
Aanpak personen met hoog veiligheidsrisico in beeld





FACTS & FIGURES 2023

ZVH BARONIE BREDa



Instream casussen naar gemeente



Altena	1
Breda	58
Drimmelen	4
Etten-Leur	10
Geertruidenberg	2
Oosterhout	4
Zundert	1

Melder

1. Gemeente
2. GGZ
3. Politie en SMO

Doorlooptijd*
276 dagen

Actief
186 casussen

85%
man
gem. 36
jaar



Inkomsten

1. Uitkering 34%
2. Geen 25%
3. Werk 14%
4. Onbekend 19%



Woonsituatie

1. Woning 34%
2. Dak-/thuisloos 24%
3. Intramuraal/begeleid wonen 14%
4. Anders 28%



Problematiek

Meest voorkomende problematiek:

1. Psychiatrische/psychische problematiek 80%
2. Woonoverlast 61%
3. Zorgmijding 43%
4. Verward gedrag 41%
5. Verslavingsproblematiek 36%

Wanneer TCC?

Als er sprake is van:

1. Meerdere problemen op verschillende vlakken.
2. Meer partners die nodig zijn om tot een effectieve aanpak te komen.
3. Veel impact op het gezin en de omgeving.
4. Ernstige lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek, die vraagt om een ketenoverstijgende aanpak.

* Doorlooptijd: hoe lang een casus gemiddeld loopt bij het ZVH

Verbinding met de omgeving

Positionering in het district

Naast het ZVH werken er andere netwerken vanuit hun eigen invalshoek aan het verminderen van overlast en criminaliteit en aan het verbeteren van leven. Om al de slagkracht te versterken en de ketens te sluiten, delen we kennis en stemmen we werkprocessen op elkaar af. We helpen elkaar bij gemeenschappelijke uitdagingen zoals de implementatie van privacywetgeving en maken afspraken over op- en afschaling. Zie ook het hoofdstuk Lerende organisaties.

ACTIVITEITEN		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>resultaat</i>
Afleggen van werkbezoeken, organiseren van ontvangsten en organiseren van trainingen	Partner-organisaties in de eerste ring	Doorlopend
Organiseren van een districtelijke netwerkdag Zorg en Veiligheid	100 professionals	130 professionals
Diverse trainingen (zie lerende organisaties)		

Wij participeerden in de netwerken die het ZVH raken of overlappen. We waren actief in de (beleids-) ontwikkelingen die de thema's van het ZVH betreffen en we organiseerden trainingen voor professionals. We hebben een netwerkdag georganiseerd met trainingen en workshops over diverse onderwerpen. Het thema Verbinding met de omgeving hebben wij gekoppeld aan Lerende organisatie (pagina 10).

Regionale jeugdnetwerken

Vanuit onze basistaken richtten we onze inzet op alle complexe casuïstiek, ook als het gaat om minderjarigen. Landelijk zijn er de ontwikkelingen van vereenvoudiging van de jeugdbeschermingsketen, de doorontwikkeling van regionale expertteams jeugd, inrichting van expertisecentra jeugd en nieuwe wetgeving. Omwille van behoud van een sterk netwerk, om onze taken optimaal te kunnen verrichten en optimaal van meerwaarde te blijven, investeerden we in het behoud van de bestaande verbindingen, herijkten we waar nodig de werkafspraken met gemeenten en partners over op- en afschalen en stelden we de (beleids-)informatie vanuit onze registratiesystemen ter beschikking van de partners.

Lokale partners, MaSS, wijkteams

Indien hulp in het vrijwillig kader niet (meer) werkt en complexe, meervoudige casuïstiek vraagt om een verbinding tussen zorg en straf, is opschalen vanuit de Maatschappelijke Steunsystemen (MaSS) een lokaal (wijk)team of een lokale partner naar het ZVH een geboden vervolgstap. We bleven daarom adviseur en vraagbaak en pakten de zaken op die vanuit de teams werden aangemeld. We boden trainingen aan ten behoeve van de kennis van op- en afschaling (de-escalatiemodel) en we bleven alert op mogelijkheden om de samenwerking te intensiveren. Zie ook het hoofdstuk 'Lerende organisaties'.

ZSM

Het ZVH en de strafrechtpartners op ZSM hebben een gedeelde ambitie om te komen tot een betere verbinding en effectievere samenwerking tussen het straf-, zorg- en sociaal domein. Deze verzilveren we door het leveren van contextinformatie aan ZSM over bij de bij ZVH aangesloten partners bekende verdachten. Dat doen we ook door meldingen van ZSM naar ZVH over 'buikpijn-'zaken op te pakken.

<i>ACTIVITEITEN</i>		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>Resultaat</i>
Uitvoering geven aan de afspraken 'contextinformatie minderjarigen'		Uitgewerkt Afgezien van bevestiging
Ontwikkelen van afspraken 'contextinformatie volwassenen'		Afgezien van ontwikkelen van afspraken
Uitvoering geven aan de afspraken 'Scenario's ZVH/ZSM'		Continu proces. Format gereed

De afspraken over het verstrekken van contextinformatie over minderjarigen zijn niet effectief geworden in verband met gebrek aan opdrachtgeverschap; het OM en de RvdK hebben die rol niet belegd bij één van beiden vanwege het ontbreken van een wettelijke grondslag. De privacyregelgeving vereist die grondslag. Daarom is afgezien van het maken van afspraken over contextinformatie volwassenen. Voor de afspraken 'Scenario's ZSM' hebben wij een nieuw format landelijk ontwikkeld en lokaal ingevoerd.

Veilig Thuis

Vanuit de visie op de gefaseerde ketenzorg wordt door gemeenten, Veilig Thuis (VT), politie, OM, 3RO en RvdK samengewerkt aan het stoppen van huiselijk geweld en kindermishandeling. Daarbij blijft er aandacht voor Geweld in afhankelijkheidsrelaties. Wij droegen met een systeemgerichte aanpak bij aan het doorbreken van een structurele onveilige situatie bij huiselijk geweld, kindermishandeling en ex-partnerstalking. Met VT werkten we samen bij de triage van bij het ZVH aangemelde zaken en we boden faciliteiten aan VT voor het voeren van Actieoverleg en Scenarioteam Seksueel geweld.

Wij hebben de samenwerking voortgezet. Met Veilig Thuis hebben we de afspraken over ondersteuning van casusoverleg herijkt.

RIEC

In veel kwetsbare wijken met een opeenstapeling van sociale problemen vindt ondermijnende criminaliteit een voedingsbodem. Gemeenten treden hier tegen op met een gebiedsgerichte aanpak die preventie combineert met het aanpakken en bestrijden van ondermijnend en crimineel gedrag. Wij sluiten daarbij zo nodig aan met een persoonsgerichte aanpak. De samenwerking met het RIEC kan eraan bijdragen dat het ZVH in de juiste zaken wordt ingezet.

Wij zijn met het RIEC gestart met een onderzoek op welke wijze de samenwerking het best kan worden vormgegeven in de aanpak van een jeugdgroep en zijn aangesloten bij een landelijke pilot waar nog drie andere ZVH aan deelnemen.

Partners tegen mensenhandel – de zorgcoördinatie

Mensenhandel is een vorm van ondermijnende criminaliteit. In de strijd daartegen, spelen gemeenten een belangrijke rol. Zij hebben een verantwoordelijkheid op het gebied van preventie, signalering, handhaving en hulpverlening, maar ook voor het opwerpen van barrières. Gemeenten zijn ook verantwoordelijk voor de opvang en zorg voor slachtoffers van mensenhandel op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en de Jeugdwet.

De gemeenten in district De Baronie hebben de zorgcoördinatie ondergebracht bij het ZVH. De afgelopen tijd hebben we een netwerk opgebouwd van justitiële diensten, signalerende organisaties en van zorginstellingen die een rol kunnen hebben bij het daadwerkelijk verlenen van hulp aan slachtoffers. Ook hebben we voorlichting gegeven en zijn we actief geweest in concrete casuïstiek.

<i>ACTIVITEITEN</i>		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>Resultaat</i>
Geven van advies gevraagd en ongevraagd	Dagelijks	Dagelijks
Coördineren van casuïstiek n.a.v. signalen	50	52
Procesregie op casusoverleggen	10	15
Inrichten proces op basis van de handreiking		Gestart
Leveren van initiërende bijdragen regionale samenwerking		Regionaal actieprogramma en gemeentelijke uitvoeringsprogramma Breda
Positioneren bestuurlijke tafels		Voltooid

We hebben de werkwijze voor zorgcoördinator mensenhandel die is ontstaan vanuit de pioniersfase aangescherpt en zijn deze in samenwerking met de andere ZVH in onze regio aan het omzetten naar een structureel werkproces. De functie van zorgcoördinator is door een extern adviseur onderzocht, en heeft aanbevelingen gegeven die hierin verder richting geven.

We onderzoeken verder hoe we de meerwaarde van regionale samenwerking het best kunnen verzilveren, ook in het versterken van de samenwerking binnen het district de Baronie. We volgen het Actieprogramma Mensenhandel voor Zeeland- West-Brabant 'Geen plaats voor mensenhandel'. Dit jaar hebben wij voorlichting en presentaties gegeven aan diverse instellingen en organisaties, zoals Surplus, Spring, Veilig Thuis, Opvang Oekraïne, Safegroup, AVIM (politie), gemeente Breda, meldpunt crisiszorg en Sterk Huis. We waren medeorganisator van de week tegen mensenhandel, en hebben voor ons district een Netwerkdag Mensenhandel georganiseerd. De voorbereidingen voor een gezamenlijke training over LVB en uitbuiting zijn gestart, zo ook de planning voor de regionale bijeenkomst voor gemeentelijke aandachtsfunctionarissen mensenhandel.

We hebben een handleiding 'criminele uitbuiting zichtbaar' gemaakt en een 'meldroute voor professionals'. De scriptie over criminele uitbuiting van onze stagiaire Vera heeft de Multatuli scriptieprijs 2023 gewonnen.

Bieden van faciliteiten aan partnerorganisaties

ZVH Baronie Breda verbindt zorg- en strafpartners en gemeenten bij de aanpak van complexe zorg- en veiligheidsproblemen. Partners maken gebruik van het ZVH ten behoeve van samenwerking die valt binnen de reguliere inzet onder hun eigen regie. Het gaat om thema's als huiselijk geweld, seksueel geweld, justitiabelen 18+ en justitiabelen 18-, Leerplicht, Trajectberaad, MaSS en de Jeugdbeschermingstafel. Het verlenen van deze faciliteiten verbindt de partners aan het samenwerkingsverband en draagt zo in belangrijke mate bij aan een sterk netwerk.

ACTIVITEITEN		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>Resultaat</i>
Continueren van administratieve ondersteuning aan partners t.b.v. casusoverleg	MaSS: 4 u / week VT: 32 u / week KR8: 13 u / week COJ 8 u / week	MaSS: 4 u / week VT: 20 u / week KR8: 13 u / week COJ 8 u / week

We hebben de bestaande afspraken nageleefd. Het Openbaar Ministerie heeft aangegeven te stoppen met het geven van uitvoering aan het COJ 18+ en COJ 18-. Dat betekent dat de ondersteuning daarvoor zal worden beëindigd. Veilig Thuis heeft het aantal overlegvormen teruggebracht waardoor er minder administratieve inzet nodig is geweest.

Huis op orde

Informatiedeling en privacy

We hebben de uitgangspunten zoals beschreven in het handvat 'Gegevensuitwisseling in het zorg- en veiligheidsdomein' de afgelopen jaren geïmplementeerd in onze convenanten, onze governance structuur en onze werkprocessen. Toch blijft het thema actueel en we zullen ons daarom richten op het bereiken van de volgende doelen:

Data Protection Impact Assessment

De verwerking van persoonsgegevens door het ZVH omvat bijzondere en strafrechtelijk persoonsgegevens. Dit soort van verwerkingen brengt extra risico's met zich mee. Met behulp van een Data Protection Impact Assessment (DPIA) wordt bepaald welke risico's dit zijn en welke maatregelen nodig zijn om deze risico's te beperken.

Het bureau ZVH draagt bij aan de DPIA's die door partners gedaan worden op processen waarbij het ZVH ondersteunt. Dat gold dit jaar voor de Jeugdbeschermingstafel. Regionaal is gestart met het voorbereiden van een DPIA voor de Levensloopaanpak.

Wij hebben DPIA's uitgevoerd voor het systeem PGAX, het proces BIJ, de kerntaak Complexe Casuïstiek, het proces Mensenhandel en de Persoonsgerichte aanpak radicalisering en extremisme.

Rechten betrokkenen

Het ZVH is er voor de samenwerking en daaruit voortvloeiend het delen van persoonsgegevens. De AVG is geregeld dat de 'betrokken' personen wier gegevens worden gedeeld een aantal basisrechten hebben. Wij hebben op onze website vermeld welke dat zijn en op welke wijze betrokkenen hiervan gebruik kunnen maken. Ook is er een knop waarmee betrokkenen eenvoudig contact kunnen opnemen met het ZVH.

Het afgelopen jaar heeft niemand gebruik gemaakt van zijn AVG rechten als betrokkene. Wel is er verschillende keren per mail en telefonisch contact geweest met betrokkenen.

Datalekken

Er zijn twee datalekken geweest en één beveiligingsincident. Het betrof in beide datalekken een situatie waarbij het risico voor de rechten en vrijheden van betrokkenen zodanig klein was, dat melding bij de Autoriteit Persoonsgegevens niet noodzakelijk was.

Toezicht en Functionarissen Gegevensbescherming

Het toezicht op de gegevensuitwisseling wordt uitgeoefend door de Functionarissen Gegevensbescherming (FG) van de partners van het ZVH. De FG van de gemeente Breda is ons eerste aanspreekpunt.

Om dit toezicht voldoende inhoud te geven werden er op specifieke onderwerpen werkgroepen gevormd.

In 2023 hebben werkgroepen zich gebogen over de manier waarop we personen informeren over het gebruik van hun persoonsgegevens en de rollen en autorisaties van medewerkers binnen het informatiesysteem. Ook is er een werkgroep gevormd voor het vernieuwen van de samenwerkingsafspraken voor de Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen in een privacy protocol.

<i>ACTIVITEITEN</i>		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>Resultaat 1/7</i>
Privacy protocol BIJ	Q3	Gereed
(Regionaal) Privacy protocol Mensenhandel	Q2	Nog niet gereed
(Regionaal) DPIA Levensloopaanpak	Q2	Nog niet gereed
Informatieblad gegevensdeling mensenhandel	Q4	Nog niet gereed
Werkgroep Informeren betrokkenen	Q2	Gereed
Werkgroep Rollen en autorisaties	Q2	Gereed

Lerende organisaties

We versterken het netwerk en we trainen professionals ten behoeve van de aanpak van specifieke terugkerende problematiek zoals extremisme en keten-overstijgende thema's zoals het delen van informatie. Zo kunnen professionals zelf vroegtijdiger ingrijpen en kan de inzet van het ZVH beperkt blijven tot nieuwe complexe problematiek.

Het thema Lerende organisaties hebben wij gekoppeld aan Verbinding met de omgeving (pagina 6).

Alle medewerkers van Bureau ZVH hebben de Training Veilig Digitaal Werken van de gemeente Breda gevolgd en allen hebben daarbij Level Zilver gehaald. De beleidsadviseur heeft de leergang Privacy en Gegevensdeling organiseren doorlopen.

<i>ACTIVITEITEN</i>		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>Resultaat 1/7</i>
Training polarisatie en radicalisering	10 professionals	17 professionals
Training gegevensdeling professionals en procesregisseurs (regionaal)	5 professionals Q3/4	16 professionals
Onderhoud regiekaart de-escaleren	60 professionals getraind	217 professionals getraind
Week tegen de mensenhandel		Gereed
Training informatieverwerkings-systeem	20 professionals getraind	Online leeromgeving ingericht
Training LVB en Criminaliteit	-	15 professionals
LVB en Verslaving		9 professionals

We hebben met Mee West-Brabant en Amarant een tweetal trainingen georganiseerd gericht op LVB. Daarnaast zijn er in onze Netwerkdag nog de volgende workshops gegeven:

<i>ACTIVITEITEN NETWERKDAG</i>
<i>inhoudelijk</i>
Antioverheid
Woningcorporaties, verleden, heden en toekomst
Een korte kennismaking met autisme
Mensenhandel
Handhaving – het werk van de BOA
Femicide
Levensloopaanpak
De kosten van snel geld verdienen: Awareness en weerbaarheid bij kinderen / jeugd
Jeugd – Preventie met Gezag
Bemoeizorg

Informatieverzameling en -analyse

De vier Zorg- en Veiligheidshuizen Baronie Breda, De Markiezaten, Midden-Brabant en Zeeland hanteren eenzelfde registratiewijze. Hierdoor is het gemakkelijker om een beeld te krijgen van de ontwikkelingen in de thema's en de problematiek. Bovendien verbeteren de kwaliteit van de registraties en de daarop uitgevoerde analyses door hantering van dezelfde begrippen en definities. We volgen de landelijke ontwikkelingen en we voeren samen een analyse uit van de casuïstiek. We werken ook samen met andere partners om invulling te geven aan de regionale Monitor Integrale Veiligheid³. Die signaleert trends met betrekking tot strategische thema's uit integrale veiligheidsplannen van gemeenten en veiligheidspartners. Hij fungeert als dashboard om integrale veiligheid te monitoren in gemeenten en districten en als hulpmiddel voor dialoog om de trends te vertalen naar beleid.

Samen met de andere drie ZVH analyserden wij de ingestroomde casuïstiek. Zo brachten wij trends en ontwikkelingen met betrekking tot de strategische thema's in kaart. We hebben zo de afgelopen twee jaar al enkele rapportages opgeleverd, maar we willen meer. Met het oog op een nog nauwkeuriger registratie zijn wij in de tweede helft van 2023 gestart met het invullen van de Monitor, een onderdeel van ons informatiesysteem waarin per casus een score kan worden gegeven op negen leefgebieden. Dit biedt een beter inzicht in problematiek die gedurende de behandeling van een casus aan het licht komt.

Inrichting en besturing

Met het afronden van het project gegevensdeling ligt er een actueel beleid voor de omgang met gegevens in lijn met het handvat Gegevensdeling en de AVG. Nu is het zaak te zorgen dat dit beleid actueel blijft en dat de praktijk zich volgens dit beleid afspeelt. Hiervoor is een PDCA (Plan, Do, Control, Act) cyclus opgezet, om de kwaliteit van het beleid en werkproces te monitoren en continu te verbeteren. Deze cyclus blijven we voortzetten.

Personele ontwikkelingen

Na een periode van onderbezetting in het team administratie hebben wij het team weer op sterkte gebracht. Met het afnemen van de vraag om facilitaire ondersteuning zal er overcapaciteit ontstaan. Vanuit het team complexe casuïstiek heeft een procesregisseur ontslag genomen. Haar plaats is niet ingevuld om de financiële kaders niet te overschrijden.

Het ziekteverzuim is laag. Exacte cijfers ontbreken op dit moment in verband met de overgang naar een nieuw registratiesysteem.

Ondersteunende ICT

Het ZVH wil zijn ICT-systemen verder optimaliseren zodat casusondersteuning, management- en sturingsinformatie en landelijke uitwisseling gewaarborgd zijn. Hiertoe wordt GCOS het komende jaar uit-gefaseerd.

Wij hebben een nieuw ICT-systeem in gebruik genomen dat voldoet aan de eisen van de actuele eisen voor een veilige informatieverwerking. Die implementatie vergde een update van onze werkprocessen, het opleiden van eigen medewerkers en het inwerken van medewerkers van partnerorganisaties.

ACTIVITEITEN		
<i>inhoudelijk</i>	<i>Prognose 2023</i>	<i>Resultaat</i>
Samenwerkingsafspraken faciliterende overleggen herzien (regionaal)	Q2	Gestart
Leeromgeving PGAx	Q1-4	gerealiseerd
Overzicht rollen en autorisaties	Q4	gerealiseerd
Procedure Autorisaties partners	Q3	gerealiseerd

³ Monitor Integrale Veiligheid, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en Gemeenten Zeeland

Afkortingen

3RO	Reclassering Nederland, Verslavingsreclassering en Leger des Heils
AP	Autoriteit Persoonsgegevens
AJB	Arrondissementeel Justitieel Beraad
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
AVIM	Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel
BIJ	Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen
CISO	Chief Information Security Officer
CJG	Centrum Jeugd en Gezin
COSA	Circles Of Support and Accountability
CTER	Contra-terrorisme, extremisme en radicalisering
DPIA	Data protection impact assessment
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DSV	Doorstroom voorziening
E-33	politie systeemcode: overlast door verward of overspannen persoon
GBM	Gedrag beïnvloedende maatregel
GCOS	Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem
ISD	Inrichting Stelselmatige Daders
JJI	Justitiële Jeugd Inrichting
LCO	Leerplicht casusoverleg
LVB	Licht verstandelijk beperkt
MaSS	Maatschappelijke Steunsystemen
PDCA	Plan Do Check Act
PIJ	Plaatsing in een Jeugdinrichting
POK	Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag
RUPS	Regionaal Uitstapprogramma voor Prostituees
UPP	Uitwisseling Persoonsgegevens en Privacy
VLOT	Verbindend Landelijk OndersteuningsTeam
VTO	Verzoek tot onderzoek
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WGS	Wet Gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden
ZVH	Zorg en Veiligheidshuis