

JAARVERSLAG 2025

Terugblik en verantwoording



Zorg- en Veiligheidshuis
| Midden-Limburg



INHOUDSOPGAVE

• Inleiding	3
—	
• Kerntaken	4
—	
• Belangrijkste ontwikkelingen 2025	5
—	
• Trends en cijfers per thema	8
—	
• Financiën	13
—	
• Onze wettelijke netwerkpartners	15

INLEIDING

Het jaar 2025 stond voor het Zorg- en Veiligheidshuis Midden Limburg (ZVH ML) in het teken van verdere professionalisering, groeiende complexiteit in de casuïstiek en het versterken van de regionale samenwerking tussen zorg, veiligheid en bestuur. Onze netwerkpartners ervaren steeds vaker situaties waarin individuele trajecten meerdere leefgebieden raken en waarin interventies die binnen één domein worden ingezet niet toereikend blijken. Juist in die context vervult het ZVH ML een cruciale rol, door stagnatie te voorkomen of te doorbreken, partners te verbinden en gezamenlijke besluitvorming te organiseren.



Er wordt onderscheid gemaakt tussen het netwerk ZVH ML en het bureau ZVH ML. Het netwerk ZVH ML is het samenwerkingsverband van partijen in zorg, veiligheid, sociaal domein en openbaar bestuur die samen werken aan zorg- en veiligheidsvraagstukken in de regio. Bureau ZVH ML faciliteert namens de netwerkpartners de samenwerking in het Zorg- en Veiligheidshuis. Bij het bureau ZVH ML zijn vaste medewerkers werkzaam zoals de procesregisseurs en procesondersteuners.

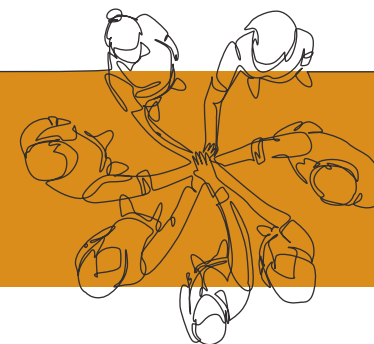
In 2025 ontving het ZVH ML opnieuw aanmeldingen en signalen over inwoners met complexe problematiek die niet vallen binnen de bestaande kaders van het zorg-, veiligheids- of gemeentelijk domein. Het gaat daarbij onder meer om personen met onbegrepen gedrag, situaties van zorgwekkende overlast, recidivisten in kwetsbare leefsituaties, signalen mensenhandel en geweld in afhankelijkheidsrelaties. Dit type vraagstukken overstijgt veelal de mogelijkheden van afzonderlijke organisaties en vraagt in toenemende mate om inten-

sieve samenwerking tussen partners om tot duurzame en effectieve oplossingen te komen.

Dit jaarverslag biedt een samenhangende terugblik op de ontwikkelingen die binnen het ZVH ML zijn ingezet en verder zijn uitgebouwd. Daarbij sluiten we nauw aan op de koers zoals beschreven in het Jaarplan 2025 en op de landelijke lijn uit het Landelijk Kader Zorg en Veiligheidshuizen. Het jaar 2025 was tevens het jaar waarin landelijke ontwikkelingen zoals de WGS en de Wet Parta invloed hadden op onze dagelijkse praktijk. Ook regionale bewegingen zoals Regio Deal, Grip op Onbegrip en de verdere Limburgse samenwerking vroegen meer van het ZVH ML. Tegelijkertijd beschrijft dit verslag wat deze ontwikkelingen concreet hebben betekend voor de regio, voor de netwerkpartners en voor de inwoners. •

KERNTAKEN

De kerntaken van het ZVH ML zijn in de basis niet veranderd, maar de manier waarop ze zijn ingevuld, onder invloed van landelijke wetgeving en regionale ontwikkelingen, is verder doorontwikkeld.



- **Procesregie op complexe zorg en veiligheids casuïstiek**

In 2025 lag de nadruk opnieuw op organiseren van gezamenlijke besluitvorming rondom casussen waarin meerdere domeinen samenkomen en waarin het risico op stagnatie groot is. De procesregisseur werkt, namens de aanmeldende netwerkpartner, aan het vormgeven van een integraal plan van aanpak en bewaakt de voortgang, de onderlinge afstemming tussen organisaties en de kwaliteit van de besluitvorming. Deze procesregie kreeg in 2025 een sterker juridisch fundament door de invoering van de WGS, waardoor de voorwaarden rondom gegevensdeling en verwerking explicieter zijn vastgelegd. Dat leidde tot verhoogde zorgvuldigheid en vertrouwen in de samenwerking.

- **Fungeren als kennisknooppunt en vraagbaak**

Als kenniscentrum vervulde het ZVH ML in 2025 een steeds meer strategische rol. Partners wisten het ZVH ML steeds beter te vinden voor advies bij complexe situaties waarin niet direct duidelijk is welke mogelijkheden er zijn. Ook gaf het ZVH ML vaker gevraagd en ongevraagd advies bij ontwikkelingen binnen gemeenten en regio's. Door de toegenomen expertise op onderwerpen als onbegrepen gedrag, radicalisering, mensenhandel en nazorg (ex-) gedetineerden fungeerde het ZVH ML als expertisepunt voor netwerkpartners.

- **Signaleren van trends en ontwikkelingen**

In 2025 kreeg het signaleren van trends binnen het Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Limburg een meer structurele invulling. Door gerichte reflectiemomenten in casuïstiek en het analyseren van terugkerende patronen werden ontwikkelingen in de casuïstiek eerder herkend en gedeeld met gemeenten, beleidsteams en bestuurders.

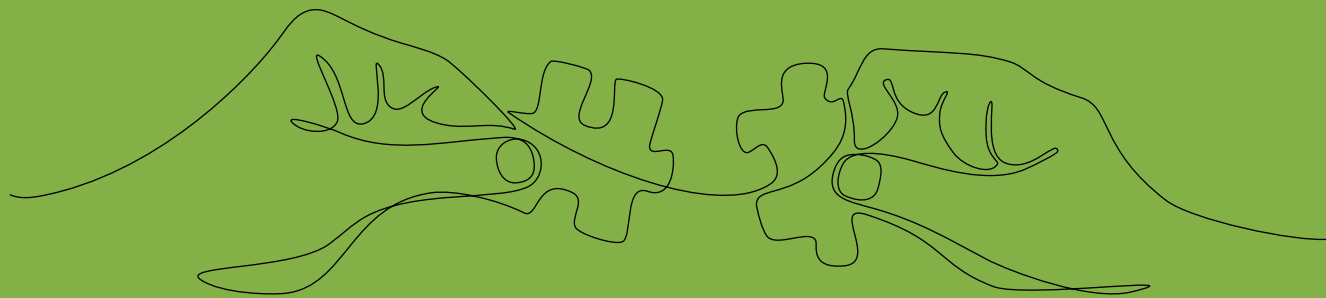
- **Netwerkregie en het versterken van samenwerking**

Tot slot kreeg de netwerkregie in 2025 een sterkere bovenregionale component. Binnen Limburg werd intensiever samengewerkt vanuit de gezamenlijke ZVH structuren, terwijl de komst van het Landelijk Bureau ZVH zorgde voor nieuwe richtlijnen, kaders en landelijke uniformiteit.

De thema's waarbinnen het ZVH ML haar kerntaken uitvoert staan niet vast. Onze samenleving is voortdurend in beweging waarbij geconstateerd wordt dat de complexiteit van problematiek en de impact daarvan toeneemt. Daarmee veranderen ook voortdurend de vragen die via de netwerkpartners bij het ZVH ML terechtkomen. De thema's bewegen mee met de ontwikkelingen in onze samenleving. Afhankelijk van het thema kunnen de accenten in de kerntaken verschillen. •

BELANGRIJKSTE ONTWIKKELINGEN 2025

Het jaarverslag 2025 is niet slechts een terugblik van het afgelopen jaar, maar laat ook zien welke ontwikkelingen in 2025 zijn ingezet en doorlopen in de komende jaren. De belangrijkste ontwikkelingen van afgelopen jaar worden hierna weergegeven.



Kwaliteit

Het borgen van de kwaliteit van de werkzaamheden binnen het ZVH ML kent een doorlopend proces. Bij het blijvend bouwen aan de functies van het ZVH ML werd ook gekeken naar mogelijke verbetering van de werkprocessen. De komst van de WGS heeft ervoor gezorgd dat processen opnieuw bekeken en getoetst moesten worden. In 2025 hebben we extra aandacht gegeven aan deze ontwikkeling. Daarnaast hebben wij in het kader van verder professionaliseren samen met de Limburgse Zorg- en Veiligheidshuizen een training ingekocht voor alle medewerkers in het ZVH. Deze training zal in 2026 plaatsvinden. Tevens zijn wij, in het kader van kwaliteitsbevordering, actief bij netwerkpartners op bezoek gegaan om een toelichting te geven over het ZVH ML. •

Strategische doorontwikkeling

In 2025 is de opdracht tot strategische doorontwikkeling geformuleerd en gestart. In de doorontwikkeling wordt gewerkt naar een herijkte, heldere kernopdracht voor het ZVH ML. Deze is essentieel; zij vormt het fundament voor samenwerking en geeft richting aan onze inzet. Ook creëert dit duidelijkheid rondom verwachtingen en vragen bij netwerkpartners. Daarnaast onderzoeken wij of een afwegingskader ons in staat stelt om op een gestructureerde manier de dialoog te voeren over welke plustaken opgepakt kunnen worden en onder welke voorwaarden. Dit voorkomt ad-hoc beslissingen en zorgt voor transparantie richting partners. Het afwegingskader helpt om beschikbare capaciteit en middelen doelgericht in te

zetten, zodat wij onze kerntaken niet uit het oog verliezen. Een derde pijler is het herzien van onze governance. De huidige werkwijze sluit niet volledig aan bij de afspraken in de Samenwerkingsovereenkomst en het Convenant. Dit belemmert interne besluitvorming en maakt het lastig om bovenregionale ontwikkelingen goed te integreren. Een nieuwe governance-structuur zorgt voor duidelijke rollen, snellere besluitvorming en betere aansluiting op landelijke en regionale kaders. Daarmee versterken wij onze positie als regievoerder en kennis- en informatieknoppunt voor Midden-Limburg in het zorg en veiligheidsdomein. In 2026 wordt deze opdracht gecontinueerd. •

De implementatie van de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden

De inwerkingtreding van de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) op 1 maart 2025 betekende een structurele verandering in de manier waarop het ZVH ML persoonsgegevens verwerkt. De WGS vroeg om herontwerp van interne processen, het privacykader van het samenwerkingsverband te actualiseren en technische aanpassingen door te voeren in het informatiesysteem PGAX.

In 2025 lag de nadruk op het praktisch toepassen van de nieuwe wettelijke eisen. Gegevens worden nu duidelijker van elkaar gescheiden, beter vastgelegd en zorgvuldiger gebruikt bij besluitvorming. Deze veranderingen vroegen om een aanzienlijke investering van medewerkers en partners. Tegelijkertijd zorgde de invoering van de WGS voor meer duidelijkheid en zekerheid over wat wel en niet is toegestaan, meer uniforme werkwijzen en een stevigere basis voor samenwerking met netwerkpartners. •

Grip op Onbegrip

Het programma Grip op Onbegrip kreeg in 2025 meer vorm en stabiliteit. Het jaar werd benut om verder te werken en bouwen aan de diverse werkgroepen. Het ZVH ML is in een aantal werkgroepen aangehaakt in een kennis- en expertiserol. Deze werkgroepen krijgen hun vervolg in 2026 en worden nader toegelicht in het Jaarplan 2026. •

Radicalisering en de Wet Parta: verduidelijking en versterking

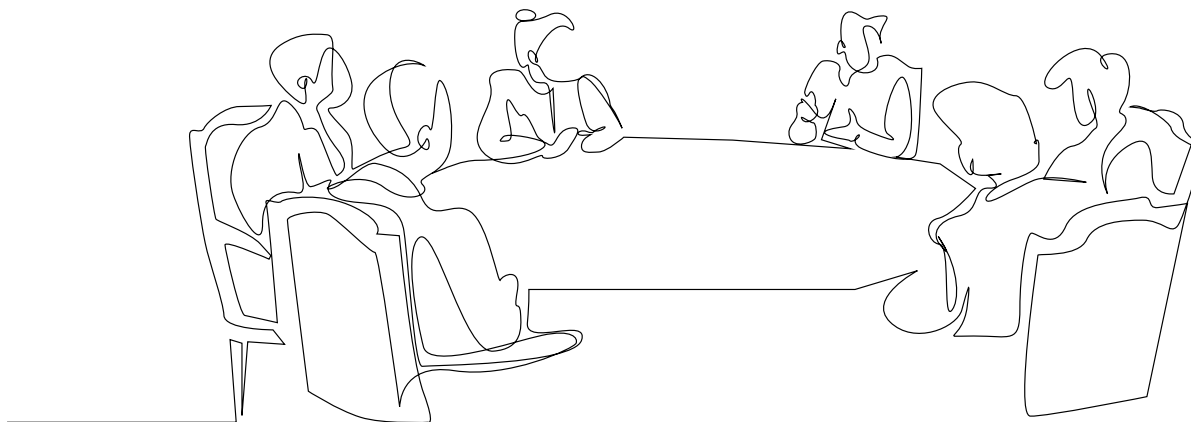
De Wet Parta voorziet in een wettelijke grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de persoonsgerichte aanpak radicalisering (PGACTER). Daarmee ontstaat er een (beter) juridisch kader om als gemeente, politie en openbaar ministerie, samen met incidentele partners, op een zorgvuldige, rechtmatige en effectieve wijze samen te blijven werken bij het voorkomen en bestrijden van radicalisering en mogelijke terroristische activiteiten.

In de provincie Limburg is deze werkwijze op dit moment belegd bij de vijf Zorg- en Veiligheidshuizen in de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg, Westelijke Mijnstreek, Parkstad en Maastricht-Heuvelland. Dit op basis van het convenant radicalisering waar alle gemeenten in de provincie bij zijn aangesloten. Per 1 juli 2025 is dit convenant in wetgeving gebracht via de Wet Parta, wat betekent dat de huidige afspraken en werkwijze zijn voorzien van een expliciete wettelijke basis. •

MDA++: het borgen van het analyseteam binnen de bestaande structuur ZVH

De pilot MDA++, die zich richt op de meest complexe en structurele vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, werd in 2025 afgerond en geborgd. Borging zal plaatsvinden binnen de structuur van het ZVH ML. De term MDA++ wordt daarbij losgelaten, er wordt gewerkt met het analyseteam.

fungeert als bijschaalmodel rondom GiA (Geweld in Afhankelijkheidsrelaties) casuïstiek en wordt gebruikt binnen lopende persoonsgerichte aanpakken (PGA). In 2026 wordt er gestart met deze werkwijze onder de vlag van Geweld in Afhankelijkheidsrelaties. •



TRENDS EN CIJFERS PER THEMA

Om goed te kunnen verantwoorden zijn de cijfers per thema bijgehouden. Zo kunnen trends en ontwikkelingen per gemeente worden gezien en kan daar samen met betrokken netwerkpartners gereageerd worden op deze ontwikkelingen. Aan het eind zullen de cijfers, daar waar mogelijk, vergeleken worden met het jaar 2024.

Kerntaak procesregie

Persoonsgerichte Aanpak (PGA)

Procesregie op multicomplexe casuïstiek met ketenoverstijgende aanpak en combinatie Zorg en Veiligheid.

In 2025 werden 78 casussen voor PGA aangemeld en 49 in hetzelfde jaar afgesloten. De actieve caseload kwam uit op 118. Binnen Midden-Limburg was Roermond de grootste bijdrager aan de actieve caseload (52), gevolgd door Echt Susteren (19), Weert (16), en Roerdalen (12). Vergeleken met 2024 is de instroom duidelijk toegenomen (+62,5%, 48 in 2024 en 78 in 2025) terwijl de actieve caseload ook steeg (+16,8%, 101 naar 118), wat bevestigt dat casussen niet alleen vaker worden aangemeld maar ook langer doorlopen en zwaarder zijn.

Consult en advies

Een belangrijke taak van het ZVH ML is het bieden van consult en advies aan netwerkpartners rondom complexe casuïstiek op het snijvlak van zorg, veiligheid en sociaal domein. Deze functie richt zich op de ondersteuning van netwerkpartners met expertise, casusregie en afstemming tussen betrokken organisaties. Dit uit zich in consultatief aansluiten bij een overleg tot het voeren van adviesgesprekken.

Het totaal aan C&A vragen bedroeg 6 in 2025. Dat is fors lager dan in 2024 (15), en past bij het beeld dat een groter deel van de complexe signalen direct via triage naar procesregie gaat, of via vaste overlegstructuren (screeningsoverleggen) wordt afgehandeld. Het wijst óók op een stijging van het totaal aantal adviesgesprekken (135), waarbij netwerkpartners aan de voorkant het ZVH weten te vinden om mee te denken in een casus. Dit betreft ook casuïstiek op de plustaken.

Personen met verward gedrag

Levensloopaanpak

Het ZVH ML heeft de Levensloopaanpak steeds meer onder de aandacht gebracht bij haar netwerkpartners. Er zijn in 2025 zijn in totaal 12 casussen actief binnen de levensloopaanpak. Daarbij is de samenwerking met de netwerkpartners geïntensiveerd en zijn zij nauw betrokken bij de lopende trajecten. Het ZVH ML werkt conform landelijk proces.

Screening

De integrale screening van de politiemeldingen (128 niet acute zorgmelding) wordt op verzoek van de gemeenten en BT's wettelijk gedaan in het ZVH ML. Hierin wordt

onderscheidt gemaakt tussen reguliere meldingen en meldingen personen onbegrepen gedrag (POG).

De **POG screenings** kwamen in 2025 uit op 1.170 (1.124 in 2024). De **reguliere screenings** daalden van **696** naar **424**. Samen genomen wijst dit op een **verschoven zwaartepunt richting POG**: meldingen worden sneller geduid als onbegrepen gedrag en krijgen daarmee een passende route en opvolging. De bijdrage per gemeente is in 2025 met name **stedelijk geconcentreerd**: **Roermond** is goed voor **38,6%** van POG screenings, gevolgd door **Weert** met **23,5%**.

CTER

Meldfunctie en uitvoering casusoverleg in combinatie met procesregie.

In 2025 is 1 casus aangemeld, terwijl 7 casussen actief waren en 4 zijn afgesloten. Het aantal actieve casussen ligt daarmee iets hoger dan in 2024 (6), terwijl de instroom lager is dan toen (9 in 2024). Dit patroon past bij een langere doorlooptijd met betrekking tot CTER casuïstiek en bij de professionalisering die met de Wet Parita is ingezet: signalen worden strenger gewogen, maar bij actieve casussen is de regie en zorgvuldigheid groot.

Nazorg ex-gedetineerden

Procesregie op re-integratie traject gericht op de 5 leefgebieden. Deze cijfers zijn verwerkt in de PGA aantallen.

Screenen van meldingen gericht op de terugkeer van ex-gedetineerden op 5 leefgebieden, ondersteuningsvragen doorzetten, naar partners en gemeentelijke afdelingen.

Uitgaande van een levensloopbenadering staan gemeenten aan de lat om regie te voeren op het gehele proces van re-integratie van (ex-)justitiabelen. Dit staat beschreven in het Bestuurlijk Akkoord 'kansen bieden voor re-integratie' uit 2019.

Belangrijke criteria voor een succesvolle re-integratie in de samenleving zijn werk en inkomen, woonruimte, ID-bewijs, schulden, zorg- en sociaalnetwerk. Waar de vragen enkelvoudig en/of niet complex zijn, zullen deze door het ZVH ML doorgezet worden naar lokale gemeenten. Daar waar sprake is van problemen op meerdere leefgebieden en complexe of hoog-risico vraagstukken pakt het ZVH ML deze op door de inzet van de nazorgcoördinator. Deze kan, indien nodig, snel opschalen naar procesregie van het ZVH ML.

Mensenhandel

In het landelijk programma 'Samen tegen mensenhandel' is opgenomen dat elke gemeente in 2022 een geborgde aanpak moet hebben tegen mensenhandel, welke ook regionaal vervlochten is. Begin 2021 heeft dit in Noord- en Midden-Limburg geresulteerd in het vastgestelde Beleidskader Aanpak Mensenhandel 'Naar een regio zonder uitbuiting'. Hierin worden de werkwijze en ambities van de regio beschre-

ven. Ketenpartners zijn nauw betrokken geweest bij het opstellen van dit beleidskader, zo ook het ZVH ML. In 2025 is er gestart met de evaluatie van dit beleidsplan en wordt gecontinueerd in 2026. In het beleidsplan worden de rollen binnen het thema Mensenhandel opnieuw bekeken en herijkt waar nodig. Vanuit de landelijke bouwstenen is hiermee ook een verscherping gemaakt op de rol van de zorgcoördinator slachtoffers mensenhandel.

2025 is het eerste jaar met een volledig set mensenhandelcijfers: 55 aanmeldingen, 12 casussen zijn door de Zorgcoördinator opgepakt vanuit het screeningsoverleg mensenhandel. Roermond heeft de meeste aanmeldingen (24 aanmeldingen), gevolgd door Leudal (10) en Echt Susteren (8). Deze verdeling onderstreept de noodzaak van regionale zorgcoördinatie op slachtoffers mensenhandel.

GiA en MDA++

In 2025 is de aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA) verder gepositioneerd binnen het ZVH ML. MDA++ is daarbij ontwikkeld tot een vaste bijschalingsmogelijkheid voor complexe casuïstiek waarin eerder ingezette interventies onvoldoende effect hadden.

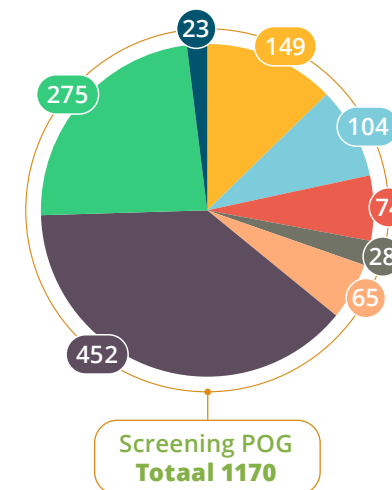
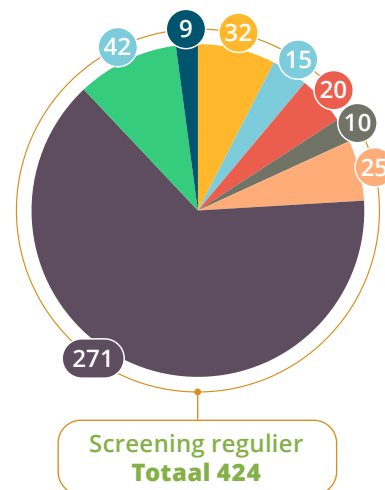
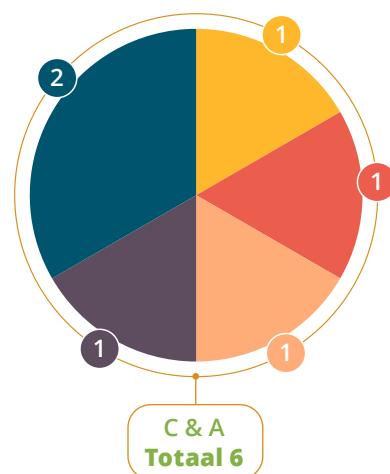
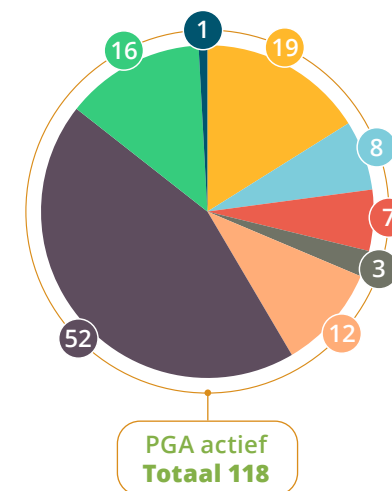
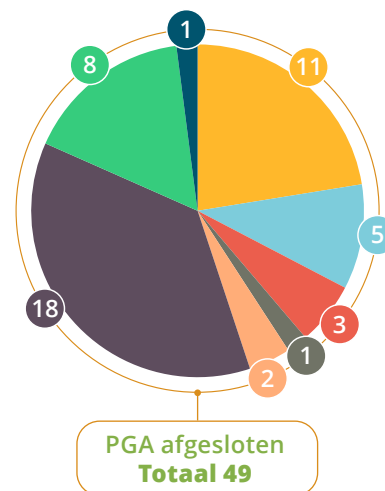
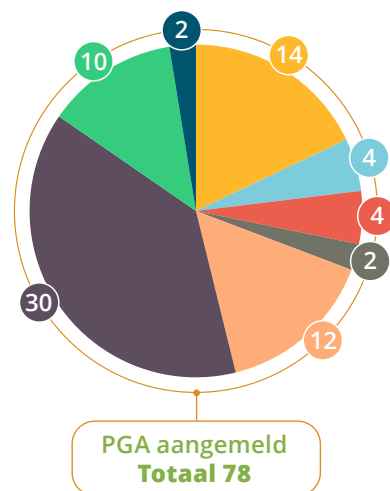
De inzet van het analyseteam MDA++ heeft bijgedragen aan een beter gezamenlijke analyse van patronen en een meer gestructureerde inzet van interventies, met nadruk op het herstellen van veiligheid en

het doorbreken van structurele problematiek. Binnen deze aanpak werkten procesregie vanuit het ZVH ML en casusregie in het lokale veld complementair samen.

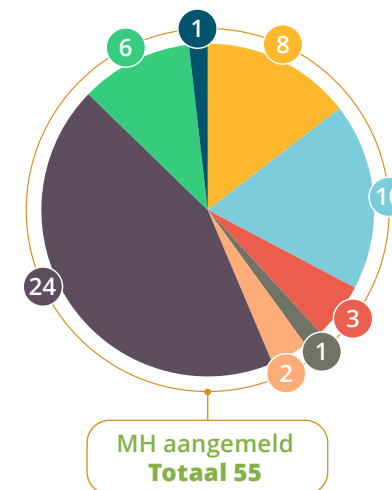
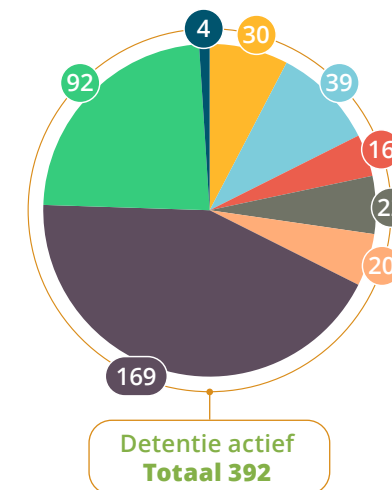
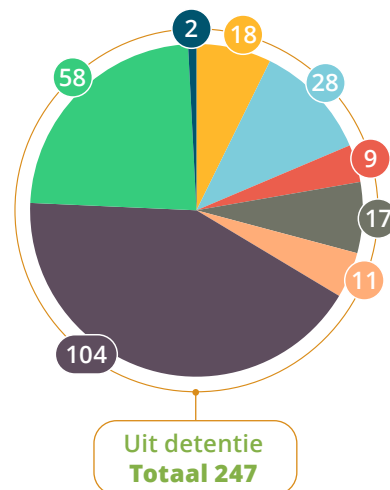
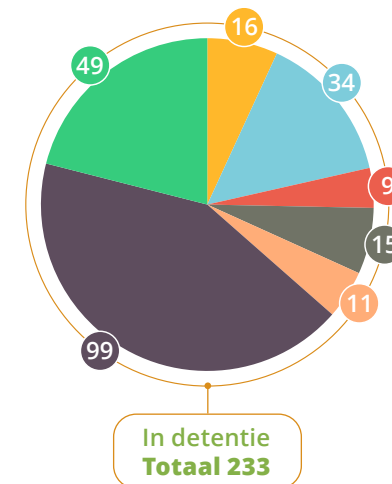
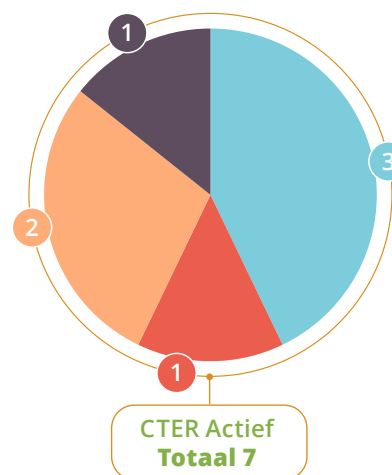
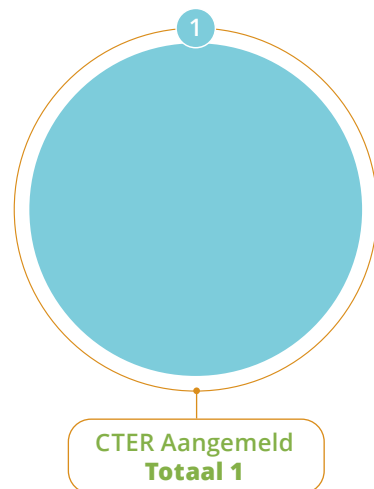
De pilot MDA++ is eind 2025 afgerond. Op basis van de opgedane ervaringen is besloten om deze werkwijze structureel te borgen binnen het ZVH ML en vanaf 2026 als vast onderdeel van de GiA aanpak toe te passen.

Er zijn in 2025 11 casussen aangemeld, waarbij er 10 zijn afgewezen en 3 zijn actief. Vergeleken met 2024 zien we een hogere instroom en een lichte stijging in actieve casussen. Het aantal afwijzingen is hoog, wat past bij het uitzonderingskarakter van MDA++ analyseteam. Het is een specialistische route, bedoeld voor de meest structurele en ernstige vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties. De cijfers laten een strikte triage en zorgvuldige inzet van het analyseteam zien. •

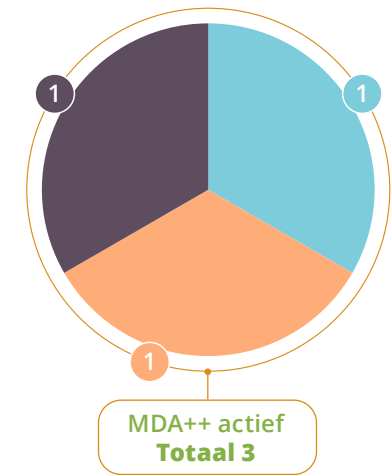
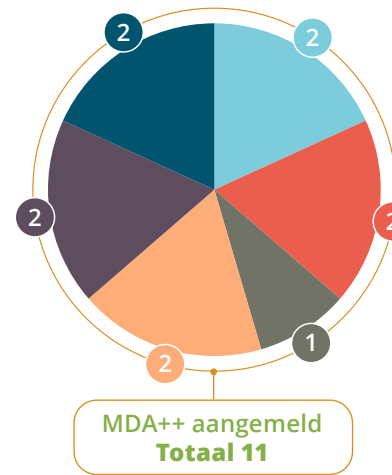
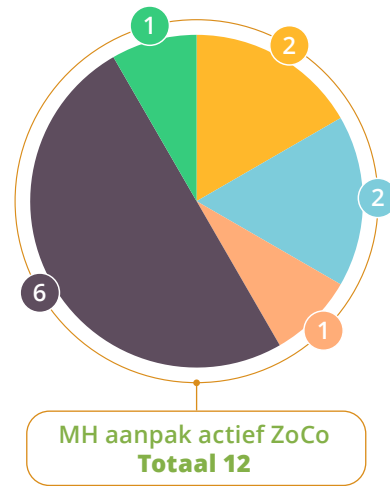
Cijfers samengevat 2025



Cijfers samengevat 2025



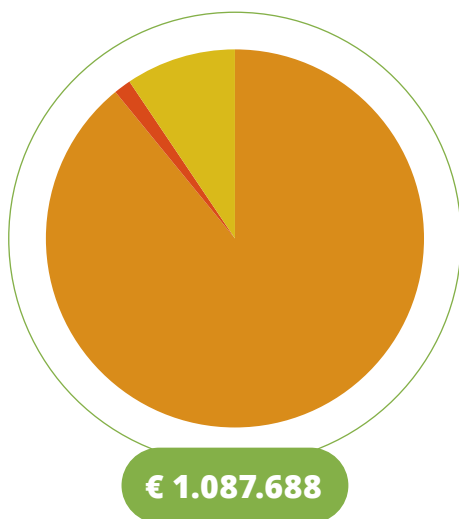
Cijfers samengevat 2025



FINANCIËN

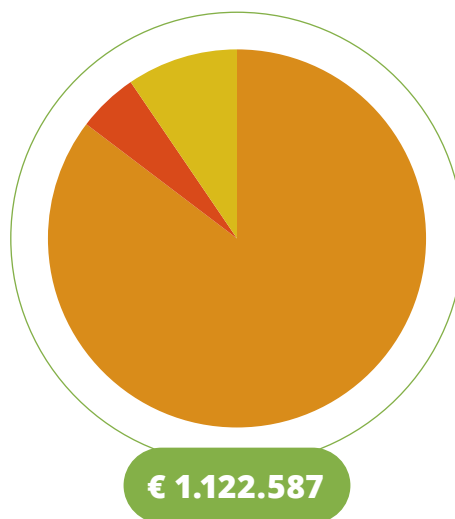
Declarabele kosten

Initiële begroting 2025



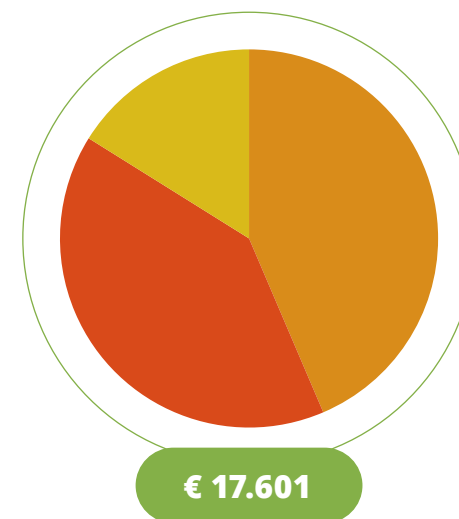
- Personele kosten | € 969.173
- Overige uitgaven | € 16.000
- Materiële kosten | € 102.515

Werkelijk + gerealiseerd
declarabel 2025



- Personele kosten | € 957.856
- Overige uitgaven | € 58.031
- Materiële kosten | € 106.700

Gerealiseerd verschil
t.o.v. begroting 2025

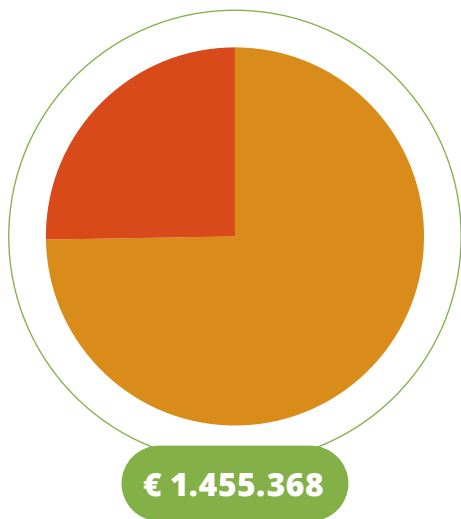


- Personele kosten | € 11.317
- Overige uitgaven | € 10.469
- Materiële kosten | € -4.185

FINANCIËN

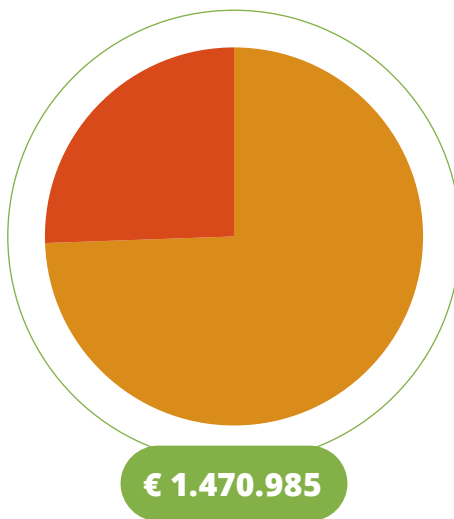
Ontvangen baten

Initiële begroting 2025



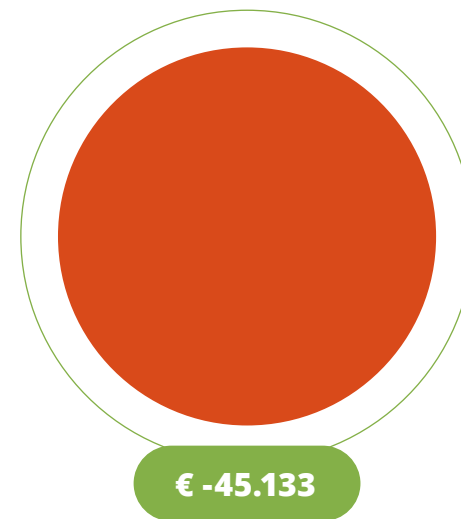
- Bijdragen gemeenten | € 1.087.688
- Bijdragen overigen | € 367.680

Werkelijk + gerealiseerd declarabel 2025



- Bijdragen gemeenten | € 1.095.055
- Bijdragen overigen | € 375.930

Gerealiseerd verschil t.o.v. begroting 2025



- Bijdragen gemeenten | € 0
- Bijdragen overigen | € -45.133

ONZE WETTELIJKE NETWERKPARTNERS



Colofon

Uitgave

Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Limburg

Datum

Juni 2026

Vormgeving

Luc Jansen - Ask for Graphics

Bezoekadres

Buitenop 8
6041 LA Roermond
T 0475-359099
info@ZVHmiddenlimburg.nl



Zorg- en Veiligheidshuis

| Midden-Limburg