

Jaarverslag ZVH Arnhem 2025



Inhoud

Voorwoord	3
Ontwikkelingen in 2025.....	4
Financiële toelichting	6
Samenvatting van verzamelde cijfers	8
Taken van het zorg- en veiligheidshuis regio Arnhem	9
MPC	10
Jeugdbeschermingstafel	12
Multi-Disciplinaire Aanpak ++ (MDA++)	13
Nazorg	14
Persoonsgerichte Aanpak Voetbal	15
Preventie met gezag	16
Radicalisering	16
Regionaal ExpertiseTeam (RET)	17
Toetsing.....	19
Triage.....	21
Plannen voor 2026.....	22

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2025. Waar 2024 in het teken stond van opbouwen, stond 2025 in het teken van verzilveren. De basis staat. Het Zorg- en Veiligheidshuis regio Arnhem is steviger gepositioneerd en vervult zijn rol als regionaal knooppunt met meer duidelijkheid en samenhang.

Wat dit jaar vooral laat zien, is de kracht van samenwerking. Waar de druk hoog is en de problematiek complexer wordt, blijven onze partners elkaar vinden en versterken. Juist daar ligt onze meerwaarde: het verbinden, het faciliteren, organiseren en aanjagen van procesregie. Het gezamenlijk vooruitbrengen van casuïstiek die anders vastloopt.

Die inzet maakt het verschil. Voor inwoners die te maken hebben met hardnekkige en ontwrichtende problematiek, voor hun omgeving, voor de veiligheid in onze regio Arnhem als geheel. In de komende hoofdstukken leest u waar en hoe we dat in 2025 precies hebben gedaan.

Met vertrouwen kijken we vooruit. Verder bouwen op wat er staat, en scherper zichtbaar maken wat onze samenwerking oplevert. Zodat we ook de komende jaren effectief en met impact kunnen blijven werken.

Samen voor een veiliger regio Arnhem!

Arno Foppen

Manager Zorg- en Veiligheidshuis regio Arnhem

Ontwikkelingen in 2025

2025 stond in het teken van consolideren, doorontwikkelen en het versterken van onze positie als regionaal knooppunt voor complexe zorg- en veiligheidsvraagstukken. Waar 2024 vooral gericht was op het bouwen van fundamenteën, zagen we in 2025 hoe deze fundamenteën daadwerkelijk hun waarde bewezen in de dagelijkse praktijk. De steigers konden inderdaad worden afgebroken: het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) functioneerde sterker, consistent en beter ingebed in het regionale netwerk.

Versterking van de kerntaken en doorontwikkeling van de adviserende rol

De in 2024 vastgestelde missie, visie, strategie en de uitwerking van de kern- en plustaken vormden een duidelijke leidraad voor ons handelen in 2025. Gemeenten konden dankzij het principe “lokaal wat lokaal kan” beter hun rol pakken, waardoor het ZVH zich sterker kon richten op de casuïstiek die daadwerkelijk een regierol vereist. Onze procesregisseurs hebben hun adviserende rol verder verdiept. Door hun expertise breder in te zetten - binnen meerdere domeinen én op meer plekken in het netwerk - droegen zij bij aan een betere duiding van signalen, helderdere escalatielijnen en een effectievere aanpak van complexe problematiek.

PGAx: implementatie en regionale aansluiting

2025 was ook het jaar waarin de implementatie van het nieuwe registratiesysteem PGAx in een volgende fase kwam. Na de voorbereidingen van 2024 richtten we ons nu op de aansluiting van ketenpartners. Dit vroeg om intensieve samenwerking, training en afstemming, maar het resultaat mag er zijn: een groeiend aantal partners werkt inmiddels met PGAx en gebruikt dezelfde proceslogica en informatiebasis. De vernieuwde governance - met een actieve stuur- en kerngroep - bleef hierbij een cruciale succesfactor. Door de betere afstemming op strategisch, tactisch en operationeel niveau konden knelpunten sneller worden opgepakt en opgelost.

Voorbereiding op de WGS

De invoering van de Wet gegevensdeling samenwerkingsverbanden (WGS) per 1 maart 2025 bracht een forse inhoudelijke en organisatorische opgave met zich mee. Dankzij de voorbereidingen in 2024 konden we in 2025 onze processen verder aanscherpen, medewerkers scholen en partners informeren. Het resultaat: het ZVH handelt conform de nieuwe wet, met oog voor zowel gegevensbescherming als handelingsvrijheid binnen de samenwerking.

Effectiviteit, kennisdeling en monitoring

Het onderzoek van Crisislab van onze aanpakken vormde een belangrijke basis voor verdere professionalisering. In 2025 zijn de bevindingen vertaald naar werkbare methoden, indicatoren en werkwijzen op alle niveaus van de organisatie:

- de kerngroep stuurt tactisch op de toepassing ervan,
- de stuurgroep bewaakt de strategische invulling,
- en in de MDO's is de methodiek zichtbaar in de dagelijkse praktijk.

In 2026 wordt wetenschappelijk onderzoek gedaan naar de effectiviteit in MDO's.

Daarnaast hebben we stappen gezet in het meer structureel verzamelen, delen en monitoren van kennis. Hierdoor konden we vaker trends signaleren, resultaten inzichtelijk maken en het netwerk beter voorzien van onderbouwde adviezen.

Dynamiek in het netwerk en impact voor inwoners

Ondanks alle organisatorische ontwikkelingen bleef de dagelijkse realiteit intens en complex. Ons team werkte onvermoeibaar aan persoonsgerichte aanpakken waar veel impact mee werd gemaakt - voor inwoners én voor de veiligheid in de regio. De casuïstiek liet zien dat samenwerking cruciaal blijft en dat onze gezamenlijke inzet daadwerkelijk het verschil maakt.



Financiële toelichting

In 2025 heeft het Zorg- en Veiligheidshuis verdere stappen gezet richting een structureel gezonde en toekomstbestendige financiële basis. Het jaar stond in het teken van stabiliseren, herijken en anticiperen op het wegvallen van incidentele middelen.

Structurele bijdrage gemeenten op basis van kosten per inwoner

Om de continuïteit van onze werkzaamheden te waarborgen, is in 2025 de afgesproken eerste ophoging van de gemeentelijke bijdragen op basis van kosten per inwoner doorgevoerd. Deze aanpassing was noodzakelijk om het in 2027 wegvallen van de tijdelijke zogenaamde POK-middelen op te vangen.

Dankzij deze nieuwe verdeelsystematiek, konden we blijven werken op een kostendekkend niveau, zonder dat dit ten koste ging van kwaliteit, capaciteit of ondersteuning aan het netwerk. De gemeenten hebben hiermee opnieuw bevestigd dat zij het belang van het Zorg- en Veiligheidshuis en de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor complexe casuïstiek breed ondersteunen.

Richting Rijk: inzet op structurele en duurzame financiering

Hoewel de huidige financiering vanuit gemeenten voldoende basis biedt, blijft het ontbreken van een structurele financieringsstroom vanuit het Rijk een aandachtspunt. In 2025 hebben wij, samen met de landelijke koepel van zorg- en veiligheidshuizen, actief ingezet op het agenderen van deze noodzaak.

Het streven naar een duurzame Rijksbijdrage blijft essentieel om:

- beter te kunnen omgaan met landelijke ontwikkelingen en wettelijke verplichtingen (zoals de WGS) én fluctuerende incidentele middelen te verminderen,
- de continuïteit van expertise, ICT-systemen en samenwerkingsinfrastructuur te waarborgen.
- de Levensloopaanpak structureel uit te kunnen voeren, hetgeen een landelijk uitgerold programma is

Resultaat 2025

Het Zorg- en Veiligheidshuis Regio Arnhem (ZVH RA) is in 2025 aantoonbaar in staat gebleken om kostendekkend te opereren. Daarbij is niet alleen een goede kwaliteit van uitvoering gerealiseerd, maar is tevens ruimte gecreëerd voor verdere doorontwikkeling van het bureau ZVH RA en het bredere netwerk. Deze doorontwikkeling heeft onder meer vorm gekregen door de introductie van een vernieuwde methodiek, gericht op het effectiever maken van de gezamenlijke aanpakken en in het bijzonder van de multidisciplinaire overleggen (MDO's). Daarnaast is ingezet op het aanbieden van trainingen, waarmee ZVH RA zijn rol als regionaal kennisknooppunt verder heeft versterkt. De eerste reacties hierop zijn positief.

Het totaalbudget voor de uitvoering van de kern- en plustaken bedraagt € 1.648.621. De inkomsten bestaan uit bijdragen van de regionale gemeenten en uit landelijke middelen, waaronder tijdelijke POK-gelden en tijdelijke landelijke projectmiddelen voor de implementatie van de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden. Daarnaast worden inkomsten gegenereerd uit bijdragen van opdrachtgevers voor de uitvoering van plustaken.

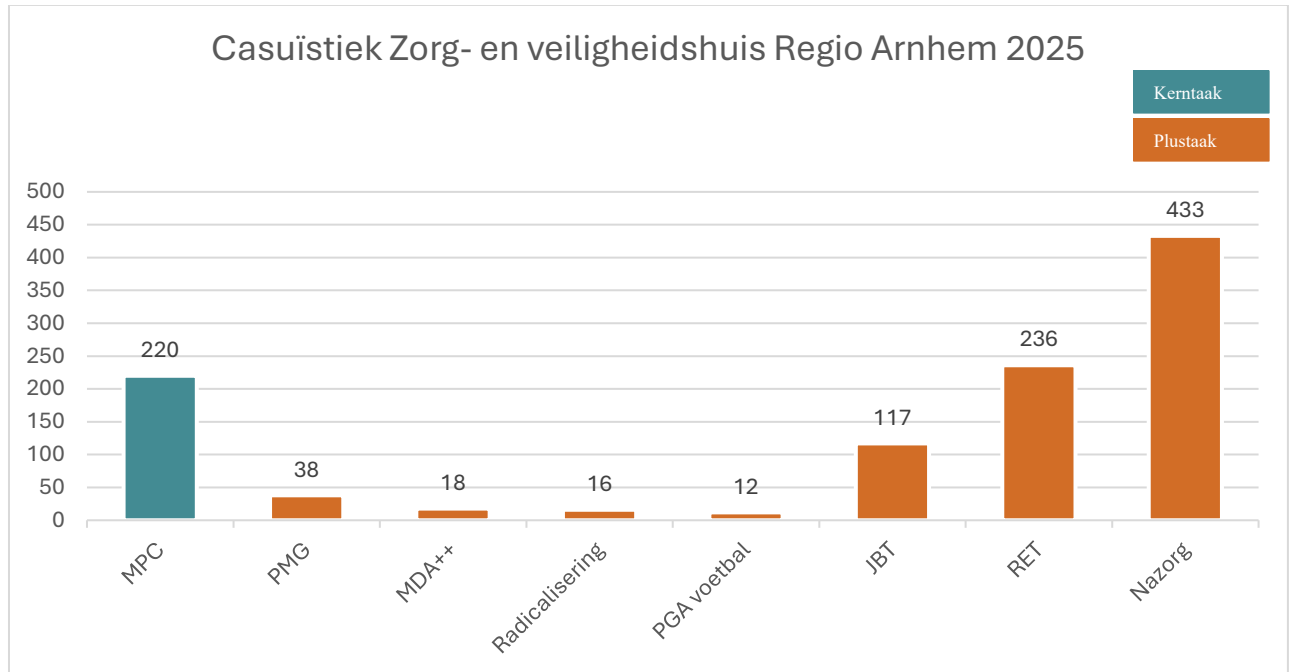
Voor de uitvoering van de kerntaken ontvangt het Zorg- en Veiligheidshuis Regio Arnhem in 2025 een bedrag van € 247.096 aan gemeentelijke bijdragen. In 2026 bedraagt deze bijdrage € 311.907. Deze verhoging houdt verband met het wegvallen van de landelijke POK-gelden per 2027. Om de continuïteit van de kerntaken ook na het vervallen van deze middelen te waarborgen, worden de gemeentelijke bijdragen met ingang van 2026 in aanloop naar 2027 stapsgewijs verhoogd.



Samenvatting van verzamelde cijfers

In 2025 heeft het zorg- en veiligheidshuis regio Arnhem 1093 casussen en/of personen behandeld, die in de volgende pagina's zullen worden besproken.

De 1093 casussen kunnen worden uitgesplitst per taak, zoals hieronder is weergegeven.



Wijziging inrichting thema's

Ten opzichte van 2024 zijn enkele inhoudelijke en organisatorische wijzigingen doorgevoerd in de inrichting van de thema's. De thema's PVG, HIC, Mensenhandel, Jeugd en Huiselijk Geweld zijn volledig ondergebracht binnen het thema MPC (Multiproblem-casuïstiek). Zoals reeds aangekondigd in het jaarverslag over 2024, wordt met ingang van 1 januari 2025 gerapporteerd op basis van MPC. De afzonderlijke thema's PVG, HIC, Jeugd, Mensenhandel en Huiselijk Geweld worden daarmee niet langer zelfstandig gepresenteerd, maar vallen integraal onder MPC.

Daarnaast is het thema Overlast ondergebracht bij de lokale aanpak. Zoals weergegeven in de bijbehorende afbeelding, valt circa 20% van de totale werkzaamheden onder MPC, zijnde de kerntaak (vanaf 2026 wordt de term basistaak gebruikt) van het Zorg- en Veiligheidshuis.

Taken van het zorg- en veiligheidshuis regio Arnhem

Zoals beschreven op pagina 5 is binnen het Zorg- en Veiligheidshuis Regio Arnhem een duidelijke afbakening aangebracht tussen de zogenoemde *kerntaken* en *plustaken*. Alle kerntaken vallen onder het thema MPC. De overige werkzaamheden worden uitgevoerd als plustaken. Plustaken worden door het Zorg- en Veiligheidshuis uitgevoerd in opdracht van een externe opdrachtgever, zoals de gemeente Arnhem of het MGR. Deze taken kennen een eigen opdrachtformulering, financiering en verantwoordingslijn.

De aanmeldingen voor de kerntaken PMG en MDA++ verlopen via het algemene aanmeldloket van het Zorg- en Veiligheidshuis. Dit loket fungeert als één centrale toegang waar alle aanmeldingen samenkomen die mogelijk vallen onder de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS). Voor het thema Radicalisering is een afzonderlijk aanmeldloket ingericht. Hiermee wordt de casuïstiek expliciet gescheiden, mede gezien het specifieke juridische kader. Sinds 2025 valt de persoonsgerichte aanpak radicalisering onder de Wet gegevensverwerking persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten (PARTA). De overige plustaken kennen elk een eigen aanmeld- en uitvoeringsproces, dat wordt ingericht en aangestuurd onder verantwoordelijkheid van de betreffende opdrachtgever.



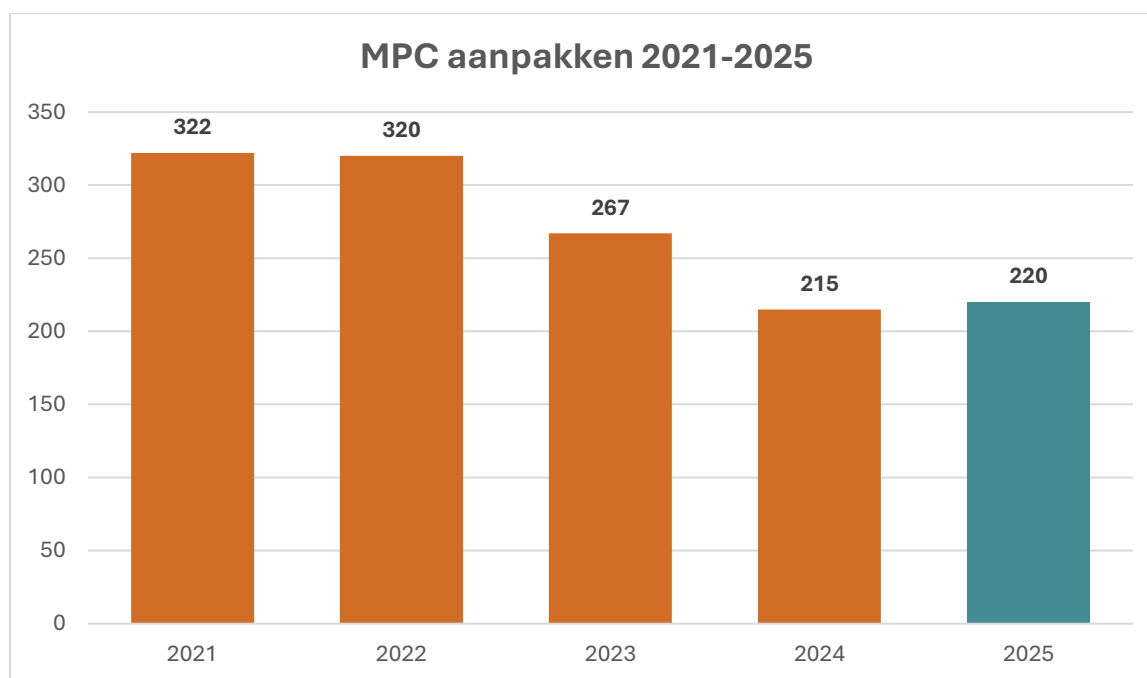
Aanmeldingen

Voor een nadere toelichting op de aanmeldingen en de triage wordt verwezen naar pagina 21.

Aanpakken

Een overzicht en nadere uitwerking van de verschillende aanpakken is opgenomen vanaf de volgende pagina.

MPC



Het bovenstaande aantal vertaald naar MPC. Let op: in sommige casussen tellen we twee gemeenten vanwege de impact op beide gemeenten en de noodzaak voor intensieve samenwerking tussen ZVH en de desbetreffende gemeente.

AANPAK MPC	Aantal personen 2021	Aantal personen 2022	Aantal personen 2023	Aantal personen 2024	Aantal personen 2025
Arnhem	246	240	207	154	157
Doesburg	4	4	6	5	7
Duiven	8	5	4	1	4
Lingewaard	15	7	12	11	11
Overbetuwe	14	15	11	8	10
Rheden	30	20	24	13	14
Rozendaal	0	0	0	0	0
Westervoort	10	9	6	6	10
Zevenaar	19	19	23	15	14
Overig	2	1	0	7	5
Totaal	348	320	293	220	232

Binnen de MPC hebben we een grondige analyse van de reden van het afsluiten van een casus. Hieronder de categorieën en de bijbehorende verhouding (in %).

- Afgesloten zonder overdracht – 62,1%
- Overdragen naar lokaal – 24,6%
- Niet meer woonachtig in de regio – 9,6%
- Interne overdracht naar andere thema – 3,6%

Bij afgesloten casussen zonder overdracht is sprake van een voldoende ingezette hulpverlening, in de vorm van passende interventies en stabiliserende maatregelen. Daarnaast zijn er in deze situaties geen relevante politiemeldingen meer. Indien een casus wordt overgedragen naar een lokale aanpak, blijft er doorgaans behoefte aan stevig toezicht binnen het netwerk. Deze fase kan echter worden ingevuld zonder verdere betrokkenheid van het Openbaar Ministerie en zonder actieve inzet van het Zorg- en Veiligheidshuis.

In 2025 zijn in totaal 265 multidisciplinaire overleggen (MDO's) georganiseerd. De ervaringen laten zien dat het mogelijk is om met minder MDO's minimaal hetzelfde resultaat te bereiken. De ingevoerde nieuwe methodiek draagt bij aan meer focus en duidelijkheid bij het bepalen van passende interventies en stabiliserende maatregelen die door het netwerk kunnen worden uitgevoerd. De effectiviteit van deze methodiek wordt in 2026 op wetenschappelijk onderbouwde wijze geëvalueerd. Deze evaluatie biedt inzicht in de mate waarin de methodiek bijdraagt aan de beoogde resultaten en waar verdere doorontwikkeling mogelijk en wenselijk is.

Levensloopaanpak

De levensloopaanpak richt zich op personen met onbegrepen gedrag en een hoog veiligheidsrisico via één gezamenlijke regio, waarin zorg-, veiligheids- en gemeentelijke partners domeinoverstijgend samenwerken. Een speciale aanpak is nodig omdat deze doelgroep langdurige, complexe en moeilijk beheersbare problematiek heeft, waardoor reguliere interventies tekortschieten. De aanpak kenmerkt zich door langdurige betrokkenheid. Bij een verhuizing neemt het Zorg- en Veiligheidshuis van die regio de casus over zodat op basis van landelijke richtlijnen een doorlopende en sluitende aanpak gewaarborgd is.

In 2025 zijn er in totaal 4 personen geïnccludeerd, waarvan drie overgekomen van een andere regio. De andere casus is vanuit een MPC geïnccludeerd aan de inclusietafel van de levensloopaanpak.

Jeugdbeschermingstafel

Tijdens een MDO van de Jeugdbeschermingstafel wordt met professionals en ouders (en eventueel een kind +12 jaar) een als onveilig ingeschatte opvoedsituatie van de jeugdige besproken. Daarbij wordt besproken welke hulpverlening er nodig is om de situatie van het kind te verbeteren. Ook wordt de afweging gemaakt of de Raad voor de Kinderbescherming een raadsonderzoek gaat starten om te kijken of er een kinderschermingsmaatregel nodig is.

Bij een beschermingstafel zitten behalve de professionals ook de ouders en soms de kinderen (+12 jaar) aan tafel.

In het overzicht hieronder is te zien per gemeente hoeveel casussen en personen langs zijn gekomen in het MDO.

BT	BT Aantal casussen 2021	BT Aantal personen 2021	BT Aantal casussen 2022	BT Aantal personen 2022	BT Aantal casussen 2023	BT Aantal personen 2023	BT Aantal casussen 2024	BT Aantal personen 2024	BT Aantal casussen 2025
Arnhem	45	61	54	71	53	102	Geen data		51
Doesburg	2	2	2	3	1	1			5
Duiven	5	9	0	0	4	4			15*
Lingewaard	5	6	6	7	3	9			10
Overbetuwe	14	29	4	8	3	3			8
Rheden	9	15	9	16	4	8			12
Rozendaal	0	0	0	0	0	0			0
Westervoort	3	4	4	7	1	1			*
Zevenaar	14	21	3	8	13	20			10
Renkum	14	24	9	12	4	10			7
Wageningen	11	15	6	10	1	2			11
Overige	1	1	0	0	0	0			0
Totaal	123	187	97	142	87	160			116

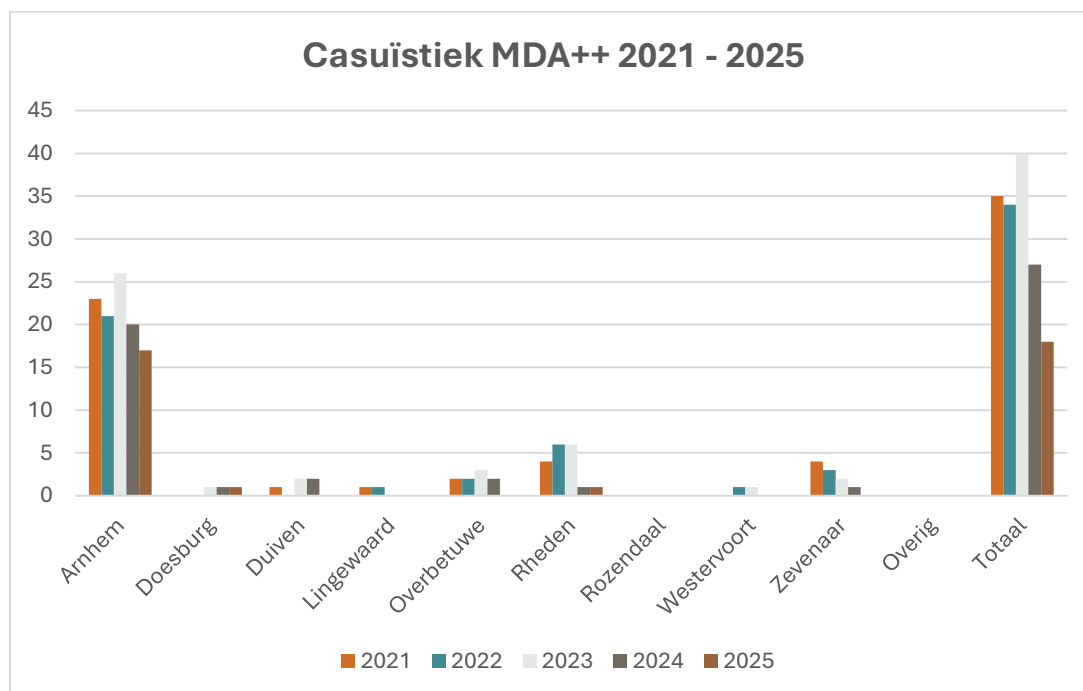
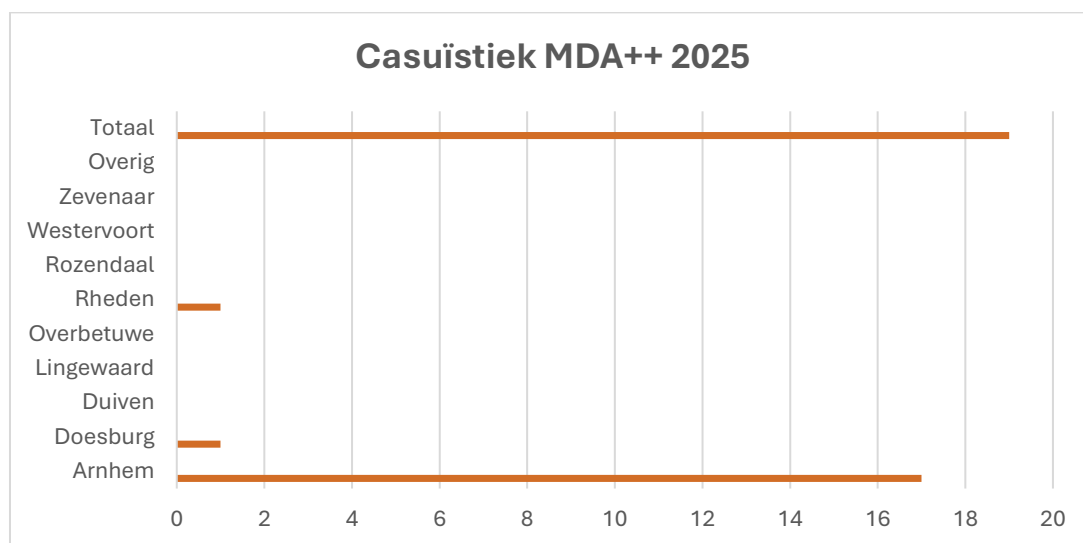
*Duiven en Westervoort zijn dit jaar gezamenlijk opgenomen in de cijfers.

In 2025 zijn er 116 zaken besproken aan de JBT.

Multi-DisCIPLinaire Aanpak ++ (MDA++)

MDA++ beoogt om met een intersectorale aanpak van de zorg, veiligheid, en -medische keten te komen tot het doorbreken van langdurige patronen van huiselijk geweld en kindermishandeling bij huishoudens en gezinnen die tevens bekend zijn met multiproblematiek. De huidige interventies zijn bij deze gezinnen ontoereikend. Essentieel hierbij is een uitvoerige integrale (alle leefgebieden) en systemische probleemanalyse om patronen in het systeem te duiden en vervolgens 'te doen' wat nodig is om toe te werken naar structurele veiligheid en intergenerationele winst die gedurende een lange periode geborgd en begeleid wordt.

In 2025 zijn er in totaal 18 casussen behandeld in ZVH Regio Arnhem, waarvan 1 casus zich in twee gemeenten afspeelde.



MDA++	2021	2022	2023	2024	2025
Arnhem	23	21	26	20	17
Doesburg	0	0	1	1	1
Duiven	1	0	2	0	0
Lingewaard	1	1	0	0	0
Overbetuwe	2	2	3	2	0
Rheden	4	6	6	1	1
Rozendaal	0	0	0	0	0
Westervoort	0	1	1	0	0
Zevenaar	4	3	2	1	0
Overig	0	0	0	0	0
Totaal	35	34	40	25	18*

*18 casussen, 19 betrokken gemeenten.

Nazorg

Het algemene doel van de aanpak nazorg ex-gedetineerden is het maken van persoonsgerichte plannen op de leefgebieden wonen, inkomen, identiteit, zorg en dagbesteding om de terugkeer in de maatschappij te vergemakkelijken en recidive te voorkomen c.q. terug te dringen.

Positionering nazorgtaak

In 2024 was deze taak nog een plustak in het Zorg- en Veiligheidshuis. Met de start van het project 'Detentie en Terugkeer' eind 2024 is deze taak anders gepositioneerd. Een stuurgroep onder voorzitterschap van de afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving van de gemeente Arnhem en met vertegenwoordiging van de afdelingen Werk en Inkomen en Welzijn en Zorg van de gemeente Arnhem en de manager van het Zorg en Veiligheidshuis stuurt dit project en daarmee de nazorgtaak aan.

Afspraken regiogemeenten

Het project heeft afspraken gemaakt met de regiogemeenten, waarin het uitgangspunt is dat elke gemeente zelf de nazorgtaak voor inwoners uit de eigen gemeente uitvoert. In aansluiting daarop heeft het project een regionale middag georganiseerd waarin deze afspraken en nieuwe vormen van samenwerken in de regio zijn bevestigd.

Start IPTA en RIO

Als onderdeel van een landelijke pilot zijn respectievelijk per 1 maart en per 1 juli een Reïntegratieofficer (RIO) en een coach voor Integratie Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid (IPTA) gestart, die beiden een meer intensieve begeleiding bieden aan personen die (ex-) gedetineerd zijn en/of het risico lopen in detentie te komen. In 2026 wordt de pilot voortgezet, tot tenminste 2030.

Samenwerkingspartners

Naast de gebruikelijke samenwerkingspartners, is er met name vanwege de start van de IPTA en de RIO geïnvesteerd in de relatie met huidige en nieuwe samenwerkingspartners, waaronder Reclassering, sociale wijkteams, coördinator re-integratie en resocialisatie ex-gedetineerden, zorg en veiligheidshuis, diverse gemeentelijke afdelingen (W&I, schuldhulpverlening, activerend werk etc), Preventie met Gezag, onderwijsinstellingen, nazorgcoördinatoren van randgemeenten,

bemoeizorg, verslavingszorg, psychiatrie, werkgevers, wijkagenten, stichting De Instap, Moviera, advocaten en sociaal maatschappelijk betrokken ondernemers.

Start implementatie PGAx

N.a.v. de DPIA voor de RIO is geconstateerd dat het informatiesysteem DPAN niet meer aan de huidige eisen voldoet m.b.t. gegevensverwerking en privacyregels. Daarom is een start gemaakt met de implementatie van PGAx als gegevensverwerkend en primair-proces ondersteunend systeem voor de gehele nazorgtaak. De verwachting is dat de implementatie in de eerste helft van 2026 wordt afgerond.

Onderbezetting informatiecoördinator

Net als in 2024 was er voor de nazorgtaak sprake van onderbezetting in de capaciteit van ondersteuning door een informatiecoördinator.

Overdracht nazorgtaak van project naar gemeentelijke organisatie

Het projectteam heeft gedurende het jaar voorbereidingen verricht om per 30 juni 2026 de nazorgtaak over te dragen van het project naar een gemeentelijke afdeling.

Aantallen meldingen instroom gedetineerden 2025

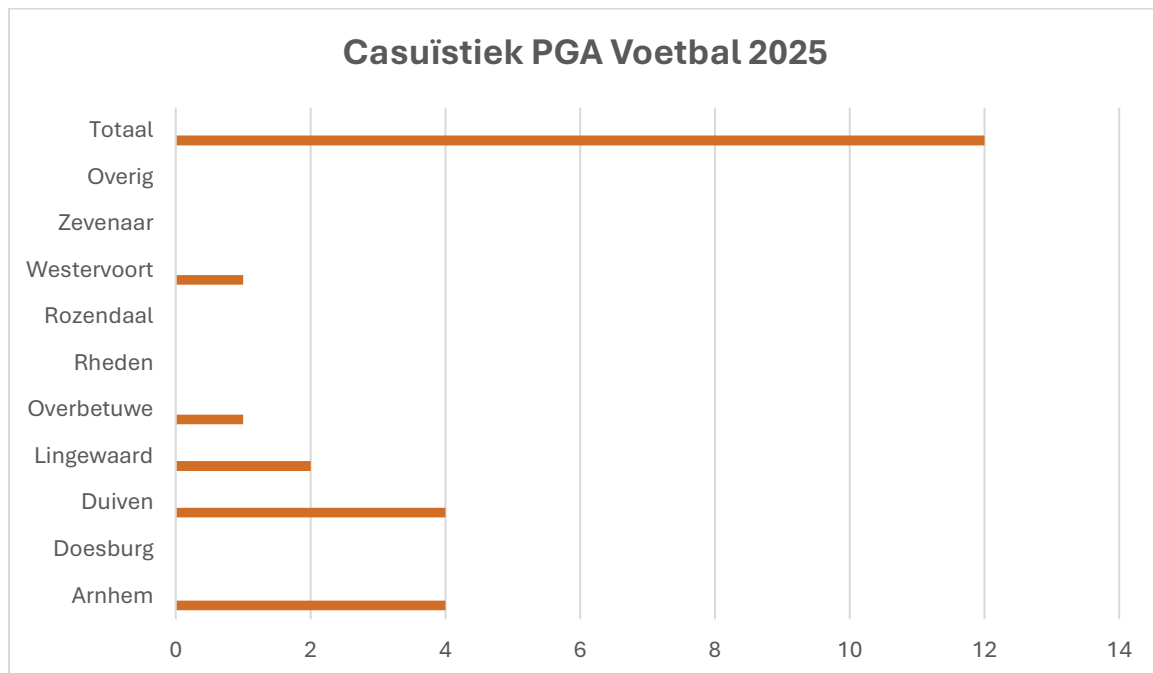
Nazorg	Aantal gedetineerd
Arnhem	320
Rheden	36
Overbetuwe	23
Zevenaar	19
Duiven	11
Westervoort	9
Doesburg	8
Lingewaard	7
Totaal	433

Persoonsgerichte Aanpak Voetbal

Bij Persoonsgerichte Aanpak Voetbal (PGA Voetbal) richten we ons op personen die ernstige veiligheidsproblemen en/of ernstige overlast veroorzaken. Dit doen we door het maken van een plan van aanpak in afstemming met ketenpartners.

Persoonsgerichte aanpak voetbal	Aantal personen 2023	Aantal personen 2024	Aantal personen 2025
Arnhem	7	3	4
Doesburg	0	0	0
Duiven	2	1	4
Lingewaard	2	2	2
Overbetuwe	0	1	1
Rheden	2	0	0
Rozendaal	0	0	0
Westervoort	4	3	1
Zevenaar	0	0	0

Overig	1	1	0
Totaal	18	11	12



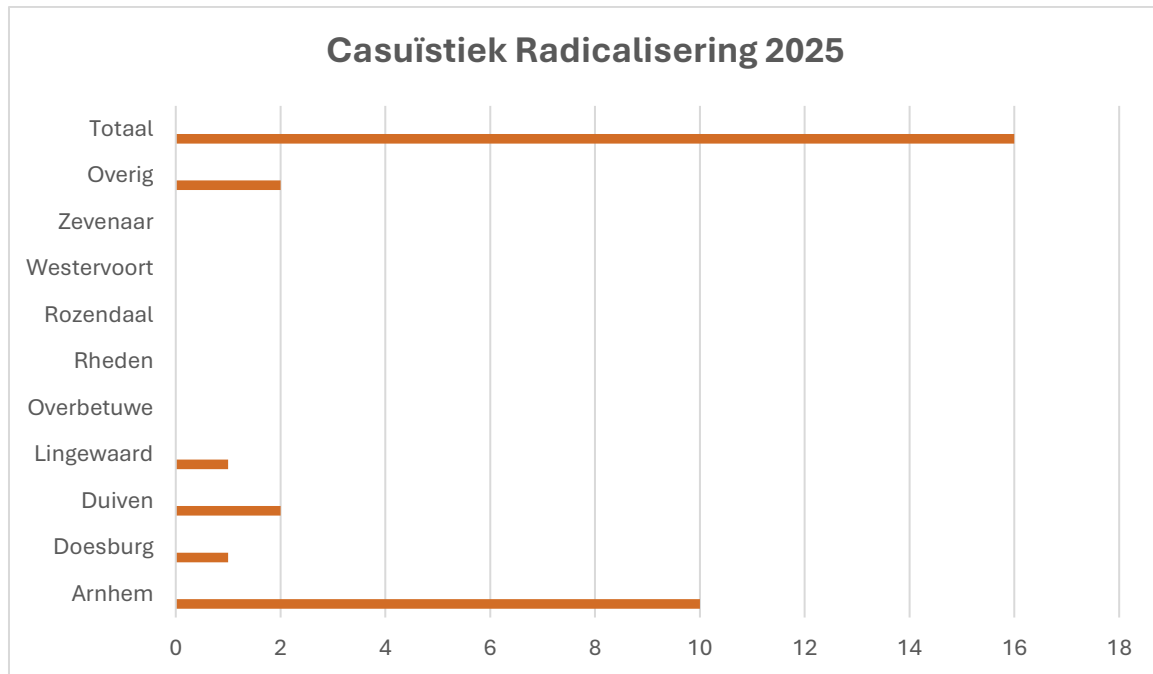
Preventie met gezag

Bij Preventie met gezag wordt jeugd 12 – 24 jaar besproken die dreigt te vervallen in negatieve patronen die te maken hebben met gezag. Zij komen vaker in aanraking met justitie, maar zijn nog niet betrokken geweest bij zware vergrijpen. Het doel van Preventie met gezag is te voorkomen dat deze jeugd verder afglijdt. Dit wordt gedaan door middel van persoonsgerichte afspraken. In het overleg wordt een plan van aanpak gemaakt in afstemming met de justitieketen en de hulpverlenende partijen en gemeenten. De persoonsgerichte afspraken zijn gericht op het voorkomen van maatschappelijke uitval, preventie, onderwijs en zorg. Preventie met Gezag betreft een Arnhemse aanpak. Het aantal casussen in 2025 lag op 38. Dit aantal is nagenoeg gelijk gebleven aan vorig jaar (namelijk 39 in 2024).

Radicalisering

Het tijdig onderkennen, voorkomen, isoleren of indammen van radicalisering en rekrutering is belangrijk om terrorisme duurzaam te bestrijden. Dat betekent niet alleen actie ondernemen in de laatste repressieve fase van radicaliserings- en rekruteringsprocessen, maar parallel hieraan is het net zo van belang de processen zo vroeg mogelijk te onderkennen, te verstoren en waar mogelijk te voorkomen. Binnen dit thema is er niet alleen aandacht voor het gewelddadig jihadisme, maar ook voor links- en rechtsextremisme, anti-overheid, complottheorieën, soevereinen en de mengvormen, waarbij verschillende vormen van extremisme deels overlappen.

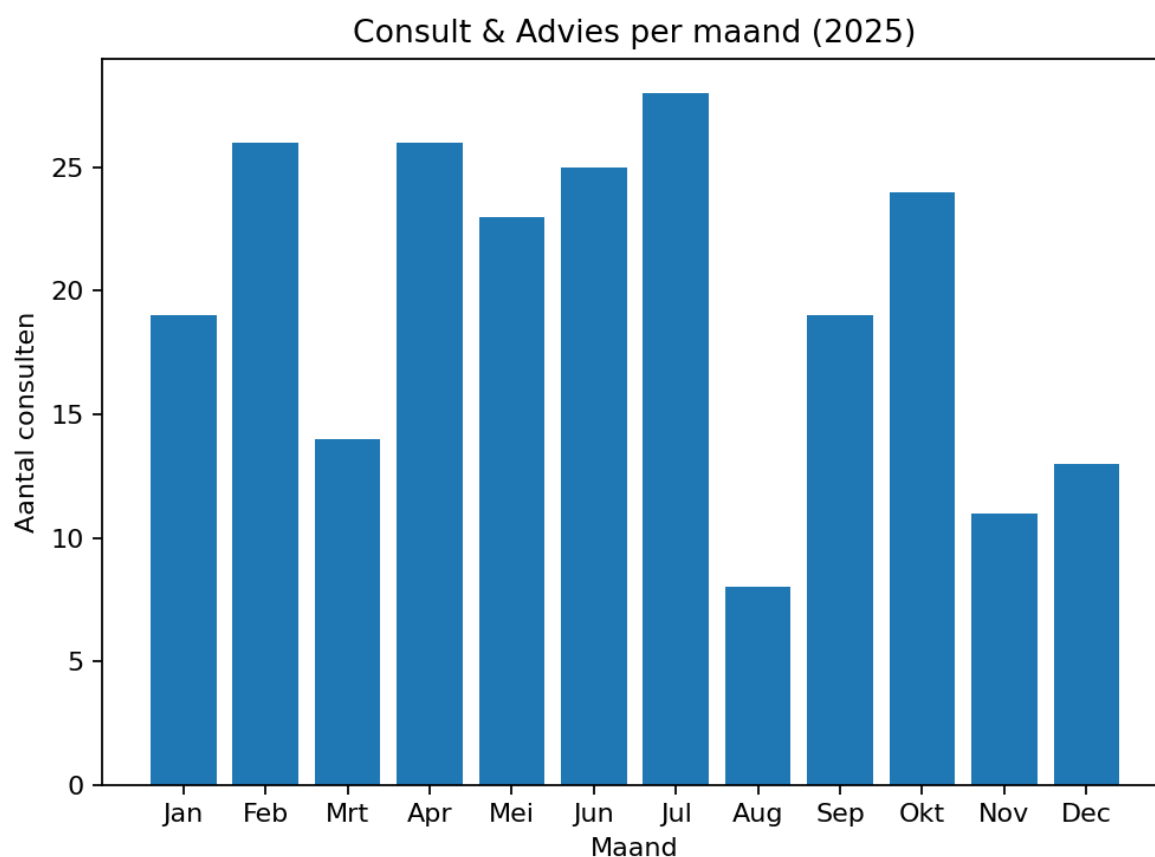
Binnen de zorg en veiligheidshuizen Gelderland Midden is er een gezamenlijk MDO waar individuele casussen besproken worden en waarbij de betreffende gemeenten altijd bij betrokken worden.



MDO-radicalisering	Aantal personen 2021	Aantal personen 2022	Aantal personen 2023	Aantal personen 2024	Aantal personen 2025
zorg en veiligheidshuizen Gelderland Midden	55	49	48	29	16
Totaal	55	49	48	29	16

Regionaal ExpertiseTeam (RET)

Het RET-overleg is een overleg waarbij jongeren met complexe problematiek en/ of dreigende uithuisplaatsing worden besproken. Het beoogde resultaat is het verminderen van het aantal uithuisplaatsingen en het aantal jongeren in verblijf. Het gaat om jongeren in het vrijwillig kader als ook om jongeren in het gedwongen kader. Daarnaast is het overleg er om in-, uit- en doorstroom problemen te verminderen van jeugdigen (aanvaardbaar termijn). Het perspectief overleg, met daarin deskundigen van zorgaanbieders en ketenpartners, zorgt voor een optimale analyse van de situatie van jongeren in het gezin en creëert een duurzaam perspectief.



In 2025 was de verhouding tussen consulten en MDO's als volgt: 236 consulten versus 17 MDO's. Dat betekent dat circa 93,3% van de geregistreerde RET-inzet consultatief was (zonder formele MDO-structuur).

Indicator	2024	2025	Ontwikkeling
Aantal MDO's	39	17	Sterke daling
Vroegtijdige consultaties	Beperkt	Toegenomen	Meer inzet voorveld
Verklarende analyse bij aanmelding	Wisselend	Vaker aanwezig	Kwaliteitsverbetering
Procesmatige vastloopvragen	Frequent	Minder frequent	Verbeterde samenwerking
Plaatsingsvragen	Beperkt zichtbaar	Relatief zichtbaarder	Verschuiving naar schaarste

In 2024 werd het RET nog regelmatig ingezet als escalatiemechanisme. In 2025 zien we vaker vroege spiegeling zonder volledige MDO-structuur.

In 2026 richten wij ons voor dit thema op:

- Structurele versterking interculturele expertise
- Expliciete mandaat-afspraken met deelnemende organisaties
- Bestuurlijke dialoog over flexibiliteit in contractering
- Monitoring van plaatsingsproblematiek als systeemindicator
- Versterking ervaringsdeskundigheid
- Vroegtijdige consultatie ter preventie van (dreigende) UHP waar mogelijk

Slotwoord

- Een RET dat weinig MDO's nodig heeft, functioneert niet minder. Het functioneert eerder.
- Een RET dat ook zijn tekortkomingen benoemt, is geen zwak netwerk. Het is een lerend systeem.
- Centraal Gelderland beweegt. En blijft leren.

Hieronder voor de volledigheid een overzicht van aantal MDO's per gemeente over de afgelopen vijf jaar. Zoals hierboven aangegeven, wordt per 2025 veel meer ingezet op zogeheten "Consults" in plaats van MDO's.

RET MDO	Aantal personen 2021	Aantal personen 2022	Aantal personen 2023	Aantal personen 2024	Aantal personen 2025
Arnhem	43	26	19	16	
Doesburg	3	1	1	0	
Duiven	6	9	0	0	
Lingewaard	10	8	15	7	
Overbetuwe	14	7	2	1	
Rheden	16	8	2	2	
Renkum	4	6	2	6	
Rozendaal	0	0	0	1	
Westervoort	6	2	0	3	
Zevenaar	9	6	5	2	
Overig	10	2	6	0	
Totaal	121	75	56	38	17

Toetsing

Als de GI een lopende ondertoezichtstelling niet langer nodig vindt, en om die reden niet van plan is verlenging van de maatregel te verzoeken, toetst de RvdK of de gronden voor een ondertoezichtstelling inderdaad niet meer aanwezig zijn. De toetsing heeft o.a. als doel om de veiligheid van het kind ook na afsluiten van de OTS te waarborgen.

Aantal toetsingen	Aantal casussen 2021	Aantal personen 2021	Aantal casussen 2022	Aantal personen 2022	Aantal personen 2023	Aantal casussen 2024	Aantal casussen 2025
Arnhem	30	37	31	41	41	Geen info	18
Doesburg	3	3	5	7	4		2
Duiven	3	5	7	7	1		8
Lingewaard	6	7	6	9	2		1
Overbetuwe	6	10	7	10	6		9
Rheden	5	8	13	18	14		4
Rozendaal	0	0	0	0	0		0
Westervoort	3	4	4	7	10		5
Zevenaar	6	8	9	13	15		6
Renkum	4	5	11	17	1		1
Wageningen	3	4	3	5	9		1
Overig	1	1	1	2	3		4
Totaal	70	92	97	136	106		59



Triage

De zorg en veiligheidshuizen werken op basis van een aanmelding door één van de convenant-ketenpartners. Binnen de regelgeving van de WGS wordt de casus verrijkt om vervolgens te toetsen of de casus voldoet aan de criteria van het zorg en veiligheidshuis. De casuïstiek is domeinoverstijgend, waarbij omwille van samenwerking en veiligheid procesregie vanuit het zorg en veiligheidshuis noodzakelijk is. De hier weergegeven cijfers van de zorg en veiligheidshuizen zijn afhankelijk geweest van het aantal aanmeldingen door de ketenpartners. Het gegeven dat de lokale structuur in elke gemeente anders is, vraagt maatwerk in de samenwerking tussen gemeenten en de zorg en veiligheidshuizen. Dit heeft enige invloed op het aantal aanmeldingen bij ZVH RA.

In totaal hebben we in 2025 271 aanmeldingen getrieerd, waarvan:

- 188 aanmeldingen omgezet zijn in een aanpak
- 59 aanmeldingen zijn afgesloten zonder overdracht binnen het netwerk
- 13 aanmeldingen zijn overgegaan naar een afdeling Veiligheid van een gemeente
- 2 gekoppeld aan een lopende casus
- 9 nog ongetrieerd (aan het einde van het jaar)

In 2024 telden we in totaal 254 aanmeldingen, waarvan:

- 200 aanmeldingen omgezet zijn in een aanpak
- 46 aanmeldingen zijn afgesloten zonder overdracht binnen het netwerk
- 8 aanmeldingen zijn overgegaan naar een afdeling Veiligheid van een gemeente

Dit betekent in vergelijking met vorig jaar 2024:

- Het aantal aanmeldingen is met bijna 7% gestegen, terwijl er minder aanpakken zijn gestart vanuit deze aanmeldingen. Dit komt door het nóg kritischer in het hele netwerk kijken waar de regie zou moeten liggen.

Plannen voor 2026

In 2026 staat het Zorg- en Veiligheidshuis Regio Arnhem in het teken van verdiepen en bestendigen. Waar 2025 gericht was op implementatie, inrichting en de eerste fase van professionalisering, verschuift in 2026 de focus naar het volledig verankeren van nieuwe werkwijzen, het versterken van de kwaliteit van het primair proces en het doorontwikkelen van onze ondersteunende structuren. De zeven ontwikkelthema's uit het meerjarenplan (korte en middellange termijn 2025–2026) vormen hierbij het inhoudelijke kader.

1. Volledige implementatie van PGAx

2026 wordt het jaar waarin PGAx volledig tot wasdom komt als ons centrale procesregiesysteem. De basis die in 2025 is gelegd - werkprocessen, trainingen en de inrichting van de cockpit - wordt verder verdiept en uitgebreid. In 2026 richten we ons op:

- het continu actualiseren van alle werkprocessen, zodat deze volledig aansluiten op praktijk en wettelijke kaders;
- verdere professionalisering van medewerkers en ketenpartners in het gebruik van PGAx;
- het structureel beleggen van het functioneel beheer binnen het bureau;
- het doorontwikkelen van de PGAx-cockpit, waarbij zowel interne indicatoren als classificaties op basis van Crisilab-onderzoek worden benut voor monitoring en kwaliteitsverbetering.

PGAx moet in 2026 niet alleen een systeem zijn, maar een geïntegreerde manier van werken in de regio.

2. Verankering van de WGS in het dagelijks werk

Na de implementatie van de WGS in 2025 ligt in 2026 de focus op verdieping en naleving. In 2026 zetten we in op:

- het monitoren en borgen van de nieuwe werkwijzen in het primair proces;
- structurele ondersteuning van medewerkers en partners in het toepassen van de WGS;
- evaluatie van convenant, procedures en mandatering;
- het versterken van de rol van het contactpunt WGS en de coördinerend functionaris gegevensbescherming.

Het doel is een stabiel, zorgvuldig ingerichte gegevensuitwisseling die zowel juridisch klopt als werkbaar blijft.

3. Uitvoering en borging van de Levensloopaanpak

De Levensloopaanpak zal in 2026 volledig gaan draaien binnen de regio Arnhem. Dit betekent:

- verdere opname van het werkproces in de bestaande structuren;
- het continu informeren en verbinden van stakeholders;
- het begeleiden van cliënten in de nieuwe aanpak;
- voortzetting van de werkwijze volgens de landelijke richtlijn (of afwijkend indien overeengekomen);
- het uitvoeren van de structurele evaluatie op proces en financiën.

2026 is hiermee het jaar waarin praktijkervaringen worden vertaald naar duurzame werkwijzen en beleid.

4. Strategische focus en doorontwikkeling van competenties

Het Crisislab-onderzoek blijft een belangrijke basis voor kwaliteitsverbetering in de Multiprobleemcasuïstiek (MPC's). In 2026 verschuift de aandacht naar borging en evaluatie. Dit omvat:

- het bestendigen van de methodiek als standaard werkwijze op alle niveaus: MDO's, kerngroep en stuurgroep;
- in 2026 zal de effectiviteit van de in 2025 geïntroduceerde Crisislab-methodiek systematisch in beeld worden gebracht. Na een uitgebreide proefperiode zal op 1 mei 2026 het wetenschappelijke effectiviteitsonderzoek van start gaan;
- het jaarlijks evalueren van de toepassing, inclusief aanbevelingen voor doorontwikkeling;
- het versterken van competenties van medewerkers door scholing en intervisie.

De methodiek moet in 2026 zichtbaar bijdragen aan kwaliteit, duiding en uniformiteit.

5. Communicatie

In 2026 zorgen we voor heldere en doorlopende communicatie, zowel intern als extern.

- Intern via de wekelijkse weekstart en het driewekelijkse afdelingsoverleg.
- Regelmatige afstemming met de beheergemeente.
- Extern via memo's, infographics en tekstuele updates, aangevuld met een jaarlijkse netwerkbijeenkomst voor kennisdeling en verbinding.

6. Versterking van het primair proces

In 2026 wordt het primaire proces verder geprofessionaliseerd op basis van inzichten uit 2025.

Prioriteiten zijn:

- het verder afstemmen van werkprocessen met de negen gemeentelijke persoonsgerichte aanpakken;
- het toepassen van een gestandaardiseerde werkwijze in de MDO's van thema MPC, gebaseerd op Crisislab;
- advisering van procesregisseurs aan gemeenten;
- volledige benutting van de cockpit, inclusief real-time inzicht in casusstromen, doorlooptijden en categorieën;
- het functioneren van een operationele kwaliteitsgroep die knelpunten, stagnaties en best practices structureel monitort en terugkoppelt.

Dit draagt bij aan een transparante samenwerking, waarin afwijkingen zichtbaar zijn en gericht worden opgepakt.

7. Huis op orde: versterking van het bureau

Om de ambities voor 2026 waar te maken, blijft investeren in het bureau essentieel. Daarom ligt de focus op:

- stabiele en duurzame personele bezetting voor PR's en ICO's;
- continue scholing en ontwikkeling van medewerkers;
- het structureel beleggen van beleidsadvies en functioneel beheer PGAX;
- het creëren van financiële dekking voor alle thema's en wettelijke verplichtingen.

Een sterk bureau vormt de basis voor een sterk netwerk.



**zorg en
veiligheidshuis**
regio arnhem

