

JAARVERSLAG

2025

Waar justitie, zorg en
gemeenten samenkomen
rond complexe
veiligheidsproblematiek



Zorg- en Veiligheidshuis
Drenthe

Introductie

Het Zorg- en Veiligheidshuis is een netwerksamenwerking tussen zorgpartners, justitiepartners en gemeenten die zich richt op de aanpak van de meest complexe en vaak risicovolle veiligheidsproblematiek. Het gaat daarbij onder meer om situaties met mensen met onbegrepen of gevaarlijk gedrag, ernstige overlast, stalking, mensenhandel of jongeren die betrokken zijn bij criminaliteit. De medewerkers van het bureau van het Zorg- en Veiligheidshuis faciliteren en ondersteunen de samenwerking tussen de verschillende domeinen op het snijvlak van zorg en veiligheid.

De functies van het bureau Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD) zijn:

Procesregie

We zetten onafhankelijke procesregie in wanneer de reguliere samenwerking bij een complexe, domeinoverstijgende casus met een hoog veiligheidsrisico niet tot een effectieve aanpak leidt. Betrokken professionals worden samengebracht om informatie te delen en gezamenlijk een integraal, persoons- en systeemgericht plan van aanpak op maat te maken. De procesregisseur van het Zorg- en Veiligheidshuis vervult hierbij een verbindende rol, denkt mee in oplossingen, bewaakt de

voortgang en stuurt waar nodig bij. Dit met als doel het doorbreken van vastgelopen processen, het realiseren van duurzame samenwerking en het komen tot effectieve interventies die de veiligheid vergroten.

Kennisknooppunt en vraagbaak

De medewerkers van het bureau Zorg- en Veiligheidshuis bundelen kennis en expertise om daarmee bij te dragen aan effectieve en innovatieve oplossingen. Zij geven advies en informatie over vraagstukken en casussen die te maken hebben met sociale veiligheid. De medewerkers wijzen professionals de weg en helpen hen op weg. Zij adviseren ook in sociale veiligheidsproblematiek die niet bij het Zorg- en Veiligheidshuis is aangemeld.

Ondersteunen

Bij de functie ondersteunen van het lokale veld kijken- en denken we op inhoud en in het proces mee bij aangemelde casussen die het bureau Zorg- en Veiligheidshuis niet in procesregie oppakt. De regie ligt hierbij lokaal. Als dit wenselijk is sluit de procesregisseur van het Zorg- en Veiligheidshuis bij een lokale overlegtafel aan.

Trajectbegeleiding

De trajectbegeleiders kunnen worden ingezet in casuïstiek die in procesregie bij het Zorg- en Veiligheidshuis is. Zij zoeken de persoon actief op, gaan in gesprek en brengen de situatie in kaart. De trajectbegeleiders worden ingezet als reguliere hulpverlening niet toereikend is. Dit zonder regeldruk. Zij de-escaleren, maken de situatie beheersbaar en dragen ‘warm’ over naar andere hulpverlening.

Radar voor trends en ontwikkelingen

Het Zorg- en Veiligheidshuis brengt overstijgend trends, knelpunten, succesfactoren, leemtes en misstanden in beeld. Deze adresseren we met een advies bij de juiste partners/het juiste gremium.

Netwerkgregie op samenwerking

De medewerkers van het bureau stimuleren en faciliteren dat het netwerk zorg en veiligheid goed samenwerkt.

Zij nemen deel aan programma’s, projecten of beleidsontwikkeling gericht op de aanpak van complexe sociale veiligheidsproblematiek en brengen daarbij hun kennis en expertise op dit gebied in. Het Zorg- en Veiligheidshuis kan in opdracht ook een coördinerende rol hebben bij een projectmatige of programmatische ketenoverstijgende aanpak op het snijvlak van zorg en veiligheid.

Daarnaast is de **zorgcoördinatie van slachtoffers mensenhandel en uitbuiting** bij het bureau ZVHD belegd, evenals de **ketenregie** op dit thema. Ook heeft het bureau een taak in het uitvoeren van de **lokale coördinatie op de re-integratie van (ex)gedetineerden** voor een aantal Drentse gemeenten.



VIDEO:
*Uitleg Zorg- en
Veiligheidshuizen*



Inhoud

INTRODUCTIE	2
AANGEMELDE CASUÏSTIEK	4
CASUÏSTIEK IN PROCESREGIE	6
ADVIES BIJ NIET AANGEMELDE CASUÏSTIEK	7
AANDACHTSGEBIEDEN UITGELICHT	8
ONTWIKKELINGEN	10
SIGNALEN	12
COÖRDINATIE DETENTIE EN RE-INTEGRATIE	13
DEELNAME AAN TACTISCH VEILIGHEIDSOVERLEG	14
AANPAK MENSENHANDEL	15
FINANCIËN	18

Aangemelde casuïstiek

PROCESREGIE EN ONDERSTEUNING/ADVIES

In 2025 zijn in totaal 129 nieuwe casussen aangemeld bij ZVHD. Van deze aanmeldingen voldeden 6 casussen niet aan de gestelde criteria. Deze zijn daarom niet opgepakt in procesregie of ondersteuning/advies. Na aanmelding vindt triage plaats, waarbij de casus wordt gewogen en beoordeeld. Op basis hiervan wordt besloten of ZVHD de procesregie voert of ondersteuning en advies biedt. Bij ondersteuning/advies denkt ZVHD inhoudelijk en procesmatig mee in de casus, zonder zelf de regie te voeren. Het totaal aantal aangemelde casussen is in 2025 met 18% gedaald, wat neerkomt op 35 minder aanmeldingen. Deze daling is deels te verklaren door een beperktere focus op relatiebeheer bij gemeenten en netwerkpartners.

Van de aangemelde casussen is in 2025:

- 63% opgepakt in procesregie
- 37% opgepakt in de vorm van ondersteuning/advies

Verhoudingsgewijs is in 2025 meer casuïstiek in procesregie opgepakt dan in eerdere jaren. In 2023 lag dit percentage op 51% en in 2024 op 47%. Het absolute aantal procesregiecasussen is in 2025 met 2 gestegen ten opzichte van 2024.

PROCESREGIE ONDERSTEUNING/ADVIES	2025		2024		2023	
	77	63%	75	47%	65	51%
TOTAAL	123		158		128	

CASUÏSTIEK PER GEMEENTE

75% van de aangemelde casuïstiek is afkomstig uit vier gemeenten. Het grootste aandeel komt uit Assen (31%), gevolgd door Emmen (23%), Hoogeveen (15%) en Coevorden (8%). Het percentage bij de andere gemeenten ligt tussen de 6 en 2%.

GEMEENTE	ACTIEVE PROCESREGIE	INSTROOM PROCESREGIE	IN BEHANDELING GENOMEN ALS UITGEBREID ADVIES	AFGESLOTEN PROCESREGIE
ASSEN	48	23	8	26
EMMEN	31	22	12	15
HOOGVEEEN	20	11	9	5
COEVORDEN	11	7	3	9
BORGER-ODOORN	7	3	4	3
MIDDEN-DRENTHE	5	2	3	4
MEPPEL	6	3	0	2
NOORDENVELD	6	1	0	3
AA EN HUNZE	5	1	2	4
TYNAARLO	5	1	2	3
WESTERVELD	3	3	0	1
DE WOLDEN	3	1	1	0
ANDERE REGIO	0	0	1	0
TOTAAL	150	78	45	75

AANGEMELDE CASUSSEN PER CONVENANTPARTNER

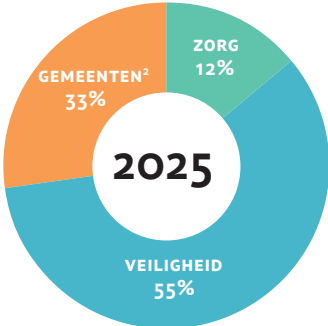
In 2025 is 31% van de casussen aangemeld door gemeenten, waarvan ruim de helft uit het veiligheidsdomein en iets minder dan de helft uit het sociale domein.

De politie was verantwoordelijk voor 28% van de aanmeldingen, gevolgd door de Reclassering met 16%, de GGZ met 8% en Jeugdbescherming met 6%. De resterende 11% van de aanmeldingen kwam onder andere van Zorg- en Veiligheidshuizen, de GGD, de Raad voor de Kinderbescherming en integrale sociale teams.

CONVENANTPARTNER	AANTAL	AFGEHANDELD	AFGEHANDELD
	AANMELDINGEN	ALS PROCESREGIE	ALS ADVIES
GEMEENTE (VEILIGHEID)	17	10	7
GEMEENTE (SOCIAAL DOMEIN)	20	13	7
POLITIE	34	24	10
RECLASSERING NEDERLAND	10	7	3
VNN RECLASSERING (SVG)	9	7	2
LEGER DES HEILS RECLASSERING	1	1	0
GGZ DRENTHE	8	6	2
GGZ ANDERE REGIO	1	0	1
JB NOORD (JB EN JR)	6	5	1
WILLIAM SCHRIKKER (JB EN JR)	1	0	1
ANDERE ZORG- EN VEILIGHEIDSHUIZEN	4	2	2
GGD DRENTHE (OGGZ)	3	0	3
RAAD VOOR DE KINDERBESCHERMING	3	2	1
SOCIAAL TEAMS	3	0	3
VEILIG THUIS DRENTHE	1	1	0
VNN (VERSLAVINGSZORG)	1	0	1
DJI	1	0	1
ZSM	0	0	0
OPENBAAR MINISTERIE	0	0	0
TOTAAL	123	78	45

VERDELING AANMELDINGEN PER DOMEIN

	2025	2024	2023
ZORG	12%	14%	7%
VEILIGHEID	55%	59%	61%
GEMEENTEN	33%	27%	32%



LEEFTIJD HOOFDPERSONEN AANGEMELDE CASUSSEN

In 2025 was 14% van de aangemelde hoofdpersonen jongere of jongvolwassene. In 2024 lag dit percentage hoger, namelijk op 21%. Daarnaast waren in 41% van de casussen minderjarigen betrokken binnen het systeem van de hoofdpersoon.

	2025	2024	2023
t/m 17 jaar	6%	7%	6%
18 t/m 23 jaar	8%	14%	13%
24 t/m 40 jaar	56%	58%	52%
41 t/m 65 jaar	29%	24%	28%
65+ jaar	1%	3%	1%

Casuïstiek in procesregie

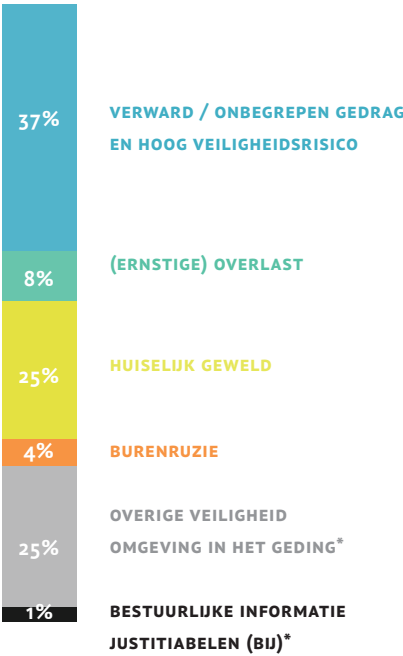
Op 1 januari 2025 stonden er 150 zaken open (actieve caseload) die vóór die datum waren aangemeld. In de loop van 2025 zijn 77 nieuwe casussen in procesregie opgepakt en zijn 75 casussen afgesloten. Het totale aantal casussen dat in 2025 onder procesregie viel, is daarmee nagenoeg gelijk aan het aantal in 2024.

WERKVOORRAAD PROCESREGIE

In 2025 fluctueerde de werkvoorraad sterk, met aantallen die varieerden tussen 1 en 9 casussen, waarbij bureau ZVHD zich continu heeft ingezet om wachttijden te beperken en waar mogelijk al ondersteuning en advies te bieden.

	2025	2024	2023
Nieuwe procesregie casuïstiek	77	75	65
Actieve procesregie casuïstiek 1 januari 2025	150	151	129
Afgesloten procesregie casuïstiek	75	73	54

¹
Aanmeldingen vanuit gemeentelijke procesregisseurs zorg en veiligheid worden ingedeeld bij het gemeentelijke sociaal domein



*Voorbeelden van casuïstiek in de categorie overige: vermoeden van mensenhandel, eerwraak, zedenproblematiek, verstandelijke beperking en hoog veiligheidsrisico

DUBBEL- EN TRIPLE PROBLEMATIEK

Bij 32% van de casuïstiek was sprake van dubbelproblematiek (combinatie tussen ggz-problematiek, een LVB of verslaving). Bij 19% van de casuïstiek was sprake van triple problematiek (combinatie tussen ggz-problematiek en een LVB en verslaving).

GEMEENTE- EN PROVINCIEGRENNS OVERSTIJGEND

Bijna de helft van de procesregiecasuïstiek (47%) speelde zich in 2025 af buiten de gemeente waar de hoofdpersoon staat ingeschreven. Dit onderstreept het belang van inzet van het Zorg- en Veiligheidshuis bij gemeente overstijgende, en ook provincie overstijgende casussen, waar samenwerking vaak complex en niet vanzelfsprekend is. Onafhankelijke procesregie is daarbij essentieel om organisaties en gemeenten te verbinden, zorg te dragen voor zorgvuldige gegevensuitwisseling en zo te komen tot een betere integrale grip op veiligheidsrisico's.



TRAJECTBEGELEIDING

In 2025 is bij 9 procesregiecasussen trajectbegeleiding vanuit het Zorg- en Veiligheidshuis ingezet, waarvan 7 nieuwe casussen. Eén traject is afgesloten. De inzet van trajectbegeleiding is gericht op continuïteit van zorg en ondersteuning, met specifieke aandacht voor de woonsituatie. Dit om zo meer stabiliteit te creëren en de kans op escalaties te verkleinen.

Advies bij niet aangemelde casuïstiek

Naast de mogelijkheid om casuïstiek aan te melden, kunnen netwerkpartners ook een beroep op bureau ZVHD voor advies. Het delen van kennis, expertise en vaardigheden is belangrijk om het lokale veld en samenwerkingspartners te versterken, zodat zij eerder en effectiever kunnen ingrijpen en casussen sneller zelfstandig op de rit krijgen. Medewerkers van bureau ZVHD worden regelmatig benaderd met vragen over bijvoorbeeld te volgen routes of passende interventies. **In 2025 is 138 keer om advies bij (anonieme) casuïstiek gevraagd.** Het daadwerkelijke aantal ligt hoger, omdat niet elke adviesvraag wordt geregistreerd.

ADVIES	
2025	138

Aandachtsgebieden uitgelicht

DE LEVENSLOOPEANPAK (LLA)

Sinds 2021 is de Levenslooppaanpak actief in Drenthe. De doelgroep bestaat uit personen met onbegrepen en (hoog) risico op gevaarlijk gedrag en terugkerende multiproblematiek, waarvoor reguliere zorg en begeleiding onvoldoende bieden om grip te krijgen.

De LLA heeft in Drenthe geleid tot intensieve samenwerking met het forensisch ACT-team van GGZ Drenthe. Hierdoor is forensische expertise vroeger en structureler beschikbaar gekomen. De belangrijke rol van de levensloopbegeleider komt ook naar voren in een podcast die in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid is gemaakt.

Beluister de PODCAST



Spotify

Op 31 december 2025 waren 22 personen actief in de LLA opgenomen. Er zijn 4 nieuwe personen in 2025 in de LLA geïncludeerd. 2 daarvan zijn overgedragen vanuit een andere regio. 3 personen zijn uitgestroomd. Eén casus is afgesloten vanwege oplegging van een TBS dwangmaatregel, één door verhuizing naar een andere regio en één omdat de persoon duurzaam was ingebed in reguliere zorg.

Geweld in afhankelijkheidsrelaties

Geweld in afhankelijkheidsrelaties is meestal geen losstaand incident, maar een patroon van controle en escalatie. Stalking en intieme terreur zijn sterke voorspellers van herhaald en ernstig geweld en vergroten het risico op femicide. Deze casussen zijn vaak moeilijk bewijsbaar, terwijl het veiligheidsrisico hoog kan zijn. Wetenschappelijke inzichten benadrukken daarom het belang van vroegsignalering, gestructureerde risicotaxatie en een geïntegreerde aanpak waarin slachtofferbescherming, dadergerichte interventies en goede ketensamenwerking samenkomen.

AANGEMELDE CASUSSEN STALKING, INTIEME TERREUR EN/OF DREIGENDE FEMICIDE	2025
Casussen intieme terreur en/of dreigende femicide	21
Casussen stalking	17

Landelijke aanpak ‘Stop femicide’ dat zich onder andere richt op het herkennen van rode vlaggen, het verbeteren van samenwerking en het inzetten van effectieve interventies.



PILOT STALKING

Medio 2024 is de Drentse Pilot Stalking gestart. In deze pilot wordt geïnvesteerd in samenwerking tussen onder andere Veilig Thuis Drenthe, politie en de drie reclasseringsorganisaties. Een belangrijk onderdeel is de weegtafel stalking, die wordt voorgezeten door een procesregisseur van ZVHD. Aan deze tafel vindt gezamenlijke analyse en routing van stalkingcasuïstiek plaats, met expliciete aandacht voor intieme terreur en het risico op femicide. Het doel is het vergroten van de veiligheid van slachtoffers en het voorkomen van ernstige incidenten.

In 2025 zijn binnen de pilot 22 casussen met een hoog veiligheidsrisico besproken. Voor 7 daarvan is procesregie bij ZVHD gestart. Voor de overige casussen zijn duidelijke regieafspraken gemaakt tussen Veilig Thuis, politie en/of reclassering. Daarnaast is geïnvesteerd in het vergroten van kennis en expertise: de betrokken professionals hebben gezamenlijk een training gevolgd over stalking, intieme terreur en femicide. Hiermee is een belangrijke stap gezet richting de doorontwikkeling van een regionaal kennis- en expertisepunt. De werkwijze van de pilot is geëvalueerd en als waardevol beoordeeld. In 2026 wordt ingezet op verdere doorontwikkeling.

RODE VLAGGEN ZIJN:

STALKING • BEDREIGING MET DE DOOD (RICHTING SLACHTOFFER, KINDEREN OF DREIGING VAN ZELFDODING) • WAPENBEZIT OF GEBRUIK VAN WAPENS • RECENT GEWELDDADIG GEDRAG • GEWELD TIJDENS ZWANGERSCHAP • GEDWONGEN SEKS • ONTHOUDEN VAN ZORG DIE ACUUT DE GEZONDHEID BEDREIGT • POGING TOT VERWURGING, VERSTIKKING OF VERDRINKING • EXTREME ANGST BIJ HET SLACHTOFFER DAT HAAR LEVEN OF DAT VAN DE KINDEREN IN GEVAAR IS • SLACHTOFFER DURFT NIET TE SPREKEN IN DE BUURT VAN DE PARTNER EN/OF TOONT ANGST VOOR DE PARTNER • TOENEMENDE ESCALATIE VAN ERNST EN/OF FREQUENTIE VAN GEWELD.

Slachtofferdevice

In september 2024 is in Noord-Nederland de pilot Slachtofferdevice gestart. Slachtoffers van ex-partnerstalking met een hoog risico op geweld kunnen daarbij vrijwillig gebruikmaken van een GPS-apparaat dat gekoppeld is aan de enkelband van de verdachte of veroordeelde. Wanneer dader en slachtoffer elkaar naderen, wordt het slachtoffer gewaarschuwd zodat hij of zij tijdig veiligheidsmaatregelen kan nemen.

De slachtoffers worden intensief begeleid door Wender. ZVHD voert in deze pilot de procesregie voor casussen uit Drenthe. In 2025 zijn in Drenthe drie slachtofferdevices ingezet; in het startjaar 2024 was dit één keer het geval.

Radicalisering

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een integrale aanpak op radicalisering. Hieronder valt onder andere de weging van casuïstiek - dat is belegd bij de driehoekspartners - en het lokaal inrichten van een casustafel radicalisering. Het Zorg- en Veiligheidshuis heeft hierbij een ondersteunende en adviserende rol. Er is een aandachtsfunctionaris bij ZVHD die actuele kennis en expertise heeft. Op verzoek sluit deze procesregisseur aan bij de lokale casustafels radicalisering. Dit is met name gericht op het meekrijgen van trends en fenomenen. In overleg kan ZVHD op basis van de uitkomst van de weegtafel gevraagd worden om procesregie te voeren. Het kan ook zijn dat een casus al in procesregie is bij ZVHD en dat daaruit signalen van radicalisering naar voren komen die maakt dat deze wordt gewogen.

Ontwikkelingen

INVOERING WET GEGEVENSVERWERKING DOOR SAMENWERKINGSVERBANDEN

Sinds 1 maart 2025 is de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) van kracht. De WGS is de juridische grondslag voor het delen van persoonsgegevens om complexe zorg en veiligheidsproblemen gezamenlijk aan te pakken. De wet zorgt daarbij voor duidelijke kaders en waarborgen, zodat gegevensdeling noodzakelijk, proportioneel en zorgvuldig gebeurt, met oog voor privacy en gegevensbescherming. In 2025 zijn de belangrijkste stappen gezet voor de implementatie van de WGS.



PROJECT DOMEIN OVERSTIJGEND SAMENWERKEN (ZONMW)

Netwerk ZVHD heeft in 2023 een subsidieaanvraag gedaan bij ZonMw. Voor een periode van vier jaar is er 1,4 miljoen euro beschikbaar gesteld, gericht op domein overstijgend samenwerken tussen zorg en veiligheid. De doelgroep zijn inwoners van Drenthe met complexe problematiek en een veiligheidsrisico. Doel is om hen meer continuïteit in zorg, ondersteuning en hun woonsituatie te bieden. Zodat er meer stabiliteit ontstaat en minder kans op escalaties. Bijkomend doel is dat naasten en omgeving zich meer gehoord voelen.

Het project kent drie hoofdlijnen:

- 1. implementatie AVE-model (Aanpak Voorkomen Escalatie) in de twaalf Drentse gemeenten;
- 2. extra opvolging van Politie-zorgmeldingen bij het meldpunt niet-acuut bij GGD Drenthe;
- 3. procesregie en trajectbegeleiding op domein overstijgende complexe casuïstiek met onbegrepen gedrag en het in kaart brengen van de woon-zorgbehoefte.

INBEDDING ZORG- EN VEILIGHEIDSHUIS GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SAMENDRENTH

In 2022 hebben het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe en het dagelijks bestuur van GGD Drenthe opdracht gegeven voor een onderzoek naar de governance van Zorg en Veiligheid, inclusief de positionering van Bureau ZVHD. Dit onderzoek is in 2023 uitgevoerd en begin 2024 zijn de uitkomsten en het advies aangeboden aan de betrokken partijen, met als doel te komen tot een nieuwe gemeenschappelijke regeling. In 2025 is de totstandkoming van deze gemeenschappelijke regeling voorbereid. Dit heeft geleid tot vaststelling per 1 januari 2026. Het Zorg- en Veiligheidshuis is daarmee ondergebracht in de nieuwe gemeenschappelijke regeling SamenDrenthe.

REGIONALE AANPAK PROBLEMATISCHE JEUGD EN JEUGDNETWERKEN

Het aandeel jeugdcasuïstiek dat bij ZVHD wordt aangemeld is ten opzichte van het totaal relatief laag. Dit komt door meerdere factoren. Zo weten partners het ZVHD nog niet altijd goed te vinden voor jeugdcasuïstiek. Daarnaast vraagt het herkennen van passende casuïstiek om gerichte aandacht en focus in zowel het lokale als regionale veld ('je gaat het pas zien als je het doorhebt').

Na een fataal incident in januari 2023 is een onafhankelijk onderzoek uitgevoerd en een Ketenbreed Verbeterplan vastgesteld, met daarin de opdracht voor een Drenthebrede aanpak voor vroegsignalering en procesregie bij kwetsbare jongeren.

In 2023 en 2024 is binnen ZVHD gewerkt aan een voorstel voor procesregie op jeugd en de groepsaankpak jeugd, ingegeven door verhardende jeugdcriminaliteit en gemeente overstijgende jeugdnetwerken. Ondanks brede inhoudelijke steun is het voorstel in 2025 niet doorgezet vanwege onvoldoende ambtelijk en bestuurlijk draagvlak bij alle gemeenten, waarbij is benadrukt dat het Verbeterplan niet vrijblijvend is en de verantwoordelijkheid bij de gemeenten ligt. Afgesproken is om het onderwerp op de agenda te houden. Eind 2026 volgt een herzien voorstel, gericht op een structurele versterking van de inzet op jeugdcasuïstiek.



Signalen

De afgelopen jaren nemen de knelpunten in complexe en hoog risico zorg en veiligheids-casuïstiek toe. Een deel van deze casussen zit structureel vast doordat de doelgroep niet past binnen reguliere protocollen, wetgeving en voorzieningen. Met name het gebrek aan passende woon en verblijfsplekken voor mensen met multiproblematiek (psychiatrie, LVB, verslaving en grensoverschrijdend gedrag) vormt een cruciale belemmering en raakt direct aan de veiligheid.

Deze problematiek is domeinoverstijgend en wordt versterkt door een samenloop van factoren: versnipperde wetgeving (Wlz, Wmo, Wvvgg, Wzd en forensische zorg), verschillende financieringsstromen en het ontbreken van duidelijke landelijke regie. Hierdoor worden oplossingen vaak tijdelijk, complex en afhankelijk van maatwerkconstructies. Regio's kunnen deze 'wicked problematiek' niet zelfstandig oplossen.

Binnen de Levensloopaanpak is de casuïstiek extra weerbarstig. Betrokken personen hebben vaak geen stabiele woonplek of regiobinding, zwerven tussen gemeenten en instellingen en vallen regelmatig buiten opvang of zorg door uitsluitingscriteria of grensoverschrijdend gedrag. Zelfs wanneer financiering voor beschermd wonen mogelijk is, blijkt het vinden van een passende plek in de praktijk zeer lastig. Het landelijke tekort aan bijzondere en besloten woonvormen speelt ook in Drenthe. Vanuit de regioaanpak maatschappelijke GGZ zijn initiatieven gestart om nieuwe plekken te creëren, waarbij de procesregisseurs van de Levensloopaanpak nauw betrokken zijn.

De genoemde knelpunten leiden in de praktijk tot verschillende risico's. Het ontbreken van stabiele huisvesting vergroot de kans op veiligheidsincidenten voor betrokkenen en hun omgeving.

Daarnaast ontstaan suboptimale plaatsingen omdat er geen beter alternatief beschikbaar is. Wanneer plannen herhaaldelijk stranden op woningproblematiek, komt de essentie van de zorg en veiligheidssamenwerking onder druk te staan.

Om de casuïstiek beheersbaar te houden, zijn randvoorwaardelijke stappen nodig op lokaal én landelijk niveau. Dit vraagt onder meer om uitbreiding van (forensische) beschermde woonvormen, ontwikkeling van onconventionele woonoplossingen, langdurige klinische opnameplekken, ruimte voor professionals om af te wijken van vaste procedures en het mogelijk maken van uitzonderingen en maatwerk. Ook een domeinoverstijgend maatwerkbudget en erkenning dat een deel van de doelgroep langdurig niet zelfredzaam is, zijn essentieel om veiligheid en zorg duurzaam te kunnen borgen.

ERVARING VAN EEN CONVENANTPARTNER

“Het was niet eenvoudig om met andere instanties in samenwerking te komen. ZVHD neemt de procesregie altijd heel serieus, waardoor gegevensdeling zorgvuldig verloopt en de rollen duidelijk zijn.”

Coördinatie Detentie en Re-integratie (D&R)

Het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe coördineert namens zes Drentse gemeenten de lokale nazorg voor volwassen (ex-)gedetineerden. De coördinator ontvangt alle detentiemeldingen, inclusief die van jeugdigen. Meldingen van jongeren tot 18 jaar en van jongeren in verlengde jeugdzorg worden doorgezet naar de Raad voor de Kinderbescherming; waar nodig legt de coördinator aanvullende verbindingen.

De D&R-taak (detentie en re-integratie) is gericht op het beperken van detentieschade, het verminderen van recidive en het bevorderen van een veilige en zorgvuldige terugkeer van (ex-)gedetineerden in de samenleving. De uitvoering sluit aan bij de landelijke afspraken uit het Bestuurlijk Akkoord 'Kansen bieden voor re-integratie' en de Wet Straffen en Beschermen.

KRACHT VAN DE COÖRDINATOR D&R

- SPIN IN HET WEB
- PERSOONLIJK CONTACT MET DE (EX-) GEDETINEERDE
- AANDACHT VOOR DE OMGEVING C.Q. ACHTERBLIJVERS
- BEMIDDELING TUSSEN DE (EX-) GEDETINEERDE EN INSTANTIES
- AANDACHT VOOR MAATSCHAPPELIJKE ONRUST EN/OF VEILIGHEIDSRISICO'S

CIJFERS COÖRDINATIE D&R

AANTAL NIEUWE CASUSSEN

GEMEENTE	2025	2024	2023
HOOGVEEEN	42	54	55
MEPPEL	27	20	15
MIDDEN-DRENTHE	23	44	33
TYNAARLO	19	23	36
AA EN HUNZE	8	8	11
DE WOLDEN	4	4	6

TOTAAL	123	153	156
--------	-----	-----	-----

AANTAL BEHANDELDE CASUSSEN

GEMEENTE	2025	2024	2023
HOOGVEEEN	88	83	95
MIDDEN-DRENTHE	50	62	60
TYNAARLO	55	47	57
MEPPEL	45	31	28
AA EN HUNZE	16	16	21
DE WOLDEN	7	8	8

TOTAAL	261	247	269
--------	-----	-----	-----

TRAJECTBEGELEIDING

Voor het jaar 2025 is de Bijdrageregeling Wonen & Werk opnieuw aangevraagd. De bijdrageregeling is bedoeld als financiële stimulans voor het realiseren van de maatschappelijke ambities van VNG, de drie reclasseringsorganisaties en DJI om (ex-) gedetineerde te ondersteunen bij een succesvolle re-integratie in de maatschappij.

De financiële bijdrages worden verdeeld op basis van de uitstroomcijfers per gemeente. In 2025 is door ZVHD de bijdrageregeling aangevraagd namens gemeenten Aa en Hunze, De Wolden, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo en Westerveld. Sinds 2023 is er een trajectbegeleider D&R in dienst. De trajectbegeleider kan ingezet worden op verzoek van de coördinator/gemeente, waarbij de trajectgebonden kosten worden gefinancierd vanuit de Bijdrageregeling.

De trajectbegeleider neemt actief contact op met de persoon en/of betrokken hulpverlening. Als dat nodig is, bezoekt de trajectbegeleider de gedetineerde in de gevangenissen.

In 2025 zijn 23 D&R trajecten gestart. Daarmee zijn 23 verschillende deelnemers begeleid.

WAT DOET TRAJECTBEGELEIDING?

- **DE SITUATIE VAN DE PERSOON VERDER IN KAART BRENGEN EN PASSENDE HULP REGELEN**
- **SPANNINGEN VERMINDEREN EN BEMIDDELEN TUSSEN INSTANTIES EN (EX-)GEDETINEERDEN**
- **ZORGEN VOOR EEN GOEDE OVERDRACHT NAAR REGULIERE HULP OF LOKALE VOORZIENINGEN**

HERIJKING OPDRACHT LOKALE NAZORG

Sinds de start van de nazorgtaak in 2018 zijn de inhoud, complexiteit en verantwoordelijkheden van deze taak toegenomen. Daarnaast zijn geen duidelijke afspraken gemaakt over de reikwijdte van de opdracht, de verdeling van verantwoordelijkheden, evenals dekkende en structurele financiering. In 2025 zijn hierover gesprekken met de gemeenten gevoerd. Dit heeft zich vertaald in een voorstel waarover in de tweede helft van 2026 besluitvorming plaatsvindt.

Deelname aan tactisch veiligheidsoverleg

Op verzoek van de gemeente Tynaarlo neemt een procesregisseur van Bureau ZVHD deel aan het tactisch veiligheidsoverleg (TVO). De procesregisseur denkt mee en adviseert bij de geagendeerde veiligheidsonderwerpen. De expertise van de procesregisseur is zowel operationeel als tactisch, gericht op domein overstijgende complexe casuïstiek (AVE 3) en netwerksamenwerking. De procesregisseur heeft ook een verbindende rol binnen het brede netwerkwerk van zorg en veiligheid.

Aanpak mensenhandel

Gemeenten hebben de zorgcoördinatie op slachtoffers mensenhandel en de ketenregie op de aanpak mensenhandel als plustaak bij het bureau ZVHD belegd. Bij mensenhandel gaat het met name om seksuele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting of een combinatie hiervan.

BELEIDSONTWIKKELING EN SAMENWERKING

Samen met de Drentse gemeenten is gewerkt aan een regionaal beleidsplan, met een tweejarig uitvoeringsplan voor de periode 2024–2026. Eind 2025 zijn de tussentijdse resultaten en opbrengsten hiervan gepresenteerd in het Bestuurlijk Veiligheidsoverleg Drenthe. De gemeenten hebben de afgelopen jaren duidelijke stappen gezet en voldoen met hun beleid aan de geldende VNG kaders.

Er vindt structurele informatie-uitwisseling plaats over provinciale onderzoeken, zoals de omgevingsscan mensenhandel van het RIEC. Door ontwikkelingen te volgen en uitkomsten te delen, worden goede werkwijzen uitgewisseld en de aanpak verder versterkt.

TOEZICHT EN HANDHAVING

In elke provincie wordt gewerkt aan het uitvoeren van prostitutiecontroles door boa's en toezichthouders. De mogelijkheid van een regionaal toezichtsteam per provincie is verkend en als wenselijk beoordeeld. Dit heeft geleid tot de pilot Drents toezicht en handhaving. Binnen deze pilot is specifieke aandacht voor prostitutiecontroles.

VERGROTEN VAN AANDACHT EN BEWUSTWORDING

In Noord Nederland zijn gezamenlijk trainingen ontwikkeld voor professionals die in hun werk te maken kunnen krijgen met mensenhandel. Elke provincie heeft deze trainingen afgenomen. Door te werken met een uniform trainingsaanbod kunnen deelnemers uit alle drie de provincies aansluiten bij trainingen, ongeacht waar deze worden georganiseerd.

In 2025 zijn meer trainingen en voorlichtingen gegeven dan vooraf gepland: in totaal 23. Hiervan vonden er 9 plaats bij gemeenten en 14 bij andere organisaties, zoals het COA, de Oekraïne opvang, jeugdbescherming en Reclassering Nederland. Daarnaast zijn trainingen verzorgd in samenwerking met het Rode Kruis en CoMensha.

In totaal zijn meer dan 500 Drentse professionals getraind.

Rond 18 oktober, de Europese dag tegen mensenhandel, wordt jaarlijks extra aandacht besteed aan dit thema tijdens de Week tegen mensenhandel. ZVHD heeft in deze week aandacht besteed aan de campagne Onze ogen op mensenhandel van CoMensha. Gemeenten zijn actief benaderd om in deze periode ook zelf informatie te delen over hun aanpak van mensenhandel.

In samenwerking met de Drentse aanpak ondermijning is ingezet op verdere bewustwording. Dit resulteerde in een campagne via RTV Drenthe, waarbij banners en informatie samen meer dan 1 miljoen keer zijn bekeken. Daarnaast zijn de portefeuillehouder en de ketenregisseur geïnterviewd in het actualiteitenprogramma Cassata. Gemeenten konden met ondersteuning van ZVHD en de DAO ook gebruikmaken van de inzet van de uitbuitingscontainer.

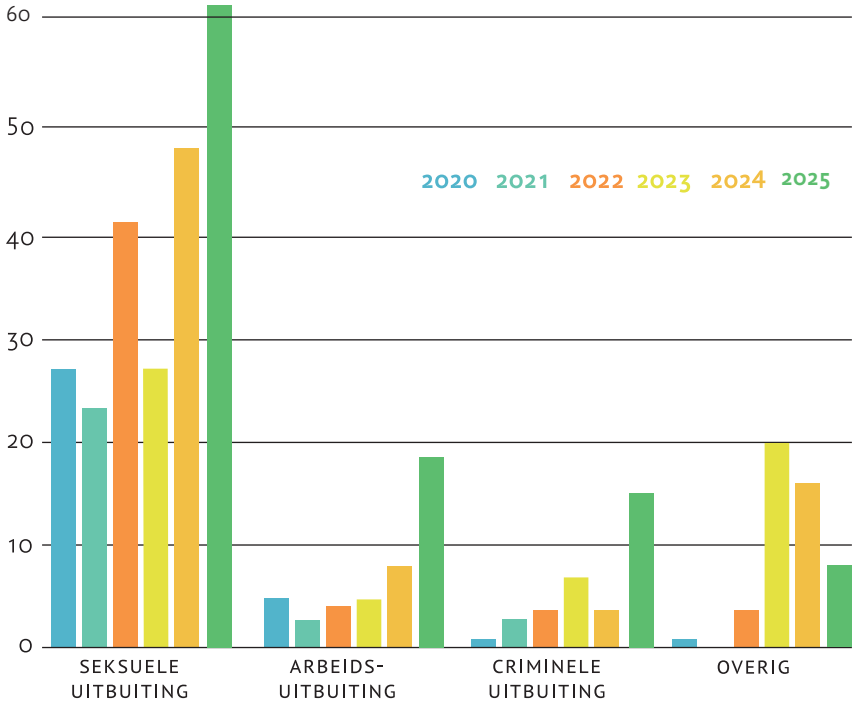
Tijdens de conferentie over zorgcriminaliteit heeft ZVHD samen met Saxion Hogeschool een workshop crime scripting verzorgd voor professionals in Drenthe.

Tot slot is in Drenthe en Friesland geïnvesteerd in bewustwording rondom criminele uitbuiting via de theatervoorstelling Van de Rails, gericht op jongeren en (jeugd)professionals.

GEMELDE SIGNALEN MENSENHANDEL

Ontwikkeling vanaf 2020

Er is intensief ingezet op bewustwording door het geven van voorlichting en trainingen aan professionals in het veld. Dit heeft geleid tot een significante toename met 25% van het aantal gemelde signalen.



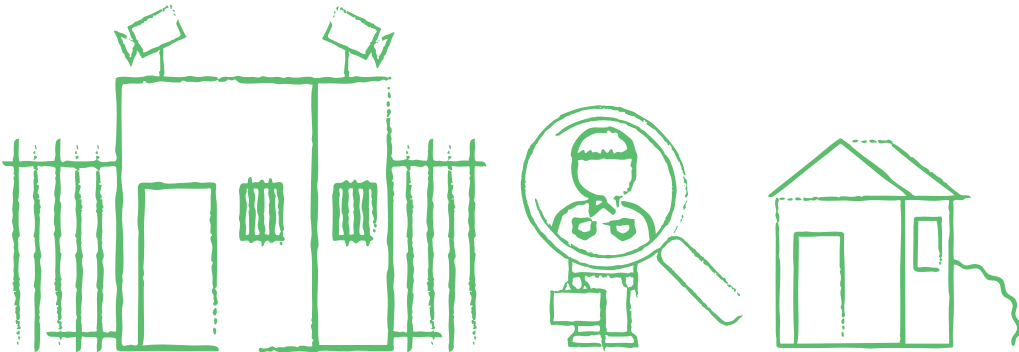
GEMELDE SIGNALEN

60% van de gemelde signalen in 2025 had betrekking op seksuele uitbuiting, 18% op arbeidsuitbuiting en 15% op criminele uitbuiting.

SIGNALEN MENSENHANDEL	SEKSUELE UITBUITING	ARBEIDS- UITBUITING	CRIMINELE UITBUITING	MEERDERE VORMEN VAN UITBUITING
101	61	18	15	7
VROUWELIJKE SLACHTOFFERS	MANNELIJKE SLACHTOFFERS	MINDERJARIGE SLACHTOFFERS	MEERDERJARIGE SLACHTOFFERS	
41	24	25	11	

HERKOMST SIGNALEN PER GEMEENTE

SIGNALEN	2025	2024
EMMEN	29	14
ASSEN	23	23
HOOGVEEEN	11	8
MEPPEL	8	8
BORGER-ODOORN	7	1
COEVORDEN	5	3
De Wolden	5	1
Tynaarlo	3	3
Midden-Drenthe	3	4
Noordenveld	3	2
Westerveld	1	1
Onbekend	3	4
Aa en Hunze	0	4
Totaal	101	76



Financiën

Algemeen en huisvesting	186.549	BUDRAGE KETENPARTNERS 2025	
Personeel	1.360.003	FTE	Bedrag
Coördinatie detentie en re-integratie	3.120	Liaison OM	0,4 44.425
(Incidentele) projecten, zoals ZonMw en Koers en Kansen	314.798	Liaison DJI	0,5 50.612
Onvoorzien	-	Liaisons Politie	0,2 25.920
Uitgaven totaal	1.864.469	Liaison 3RO (reclassering)	0,06 6.084
		TOTAAL	1,16 127.041
Bijdrage Rijksoverheid	454.926		
Bijdrage gemeenten incl. bijdrage t.b.v. mensenhandel	1.108.040		
Bijdrage gemeente TVO	3.120		
Bijdrage begeleiding ex-gedetineerden	35.182		
Bijdrage overige plustaken	30.734		
Bijdrage (incidentele) projecten	372.900		
Onttrekking reserve			
Inkomsten totaal	2.004.902		
Btw	9.658		
RESULTAAT	-150.091		
EINDSTAND ALGEMENE RESERVE	205.382		



Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe

info@zvhd.nl

088-2460264 (op werkdagen van 09.00 – 12.00 uur bereikbaar)



WWW.ZVHD.NL