

# Jaarplan 2026

## Zorg- en Veiligheidshuis Gelderland Zuid



### Maatschappelijke opgave

We staan als Zorg- en Veiligheidshuis Gelderland Zuid (hierna: ZVH) voor een veilige en zorgzame samenleving. Hierbij richten wij ons op het bieden van zorg en veiligheid aan (kwetsbare) personen met multiproblematiek. Het terugdringen van recidive en criminaliteit, dan wel overlast, speelt hierin een grote rol. Samen met betrokken netwerkpartners wordt er, door middel van onafhankelijke procesregie, integraal en domeinoverstijgend gewerkt aan deze casuïstiek.

Naast het voeren van procesregie op complexe casuïstiek zijn we als ZVH ook een informatieknooppunt voor lokale netwerkpartners. Hierin kunnen we adviseren en de expertise erbij halen vanuit netwerkpartners om mee te denken. Vanuit deze rol zijn er verschillende trends die we signaleren en adresseren bij en met de verschillende ketenpartners op de juiste plek.

### Trends die ons raken

- Gebrek aan passende huisvesting
- Krapte arbeidsmarkt
- Dak- en thuislozen en arbeidsmigranten
- Capaciteitsproblemen P.I.
- Complexiteit van de doelgroep

### Ontwikkelingen die ons raken

- Invoering Wet PARTA
- Verdere implementatie WGS
- Implementatie AVE-model op Gelderland-Zuid niveau
- Doorontwikkeling: versterken datamanagement en analyse succesvolle interventies
- Pilot Nazorg: spreekuur P.I. Arnhem (ZVH Rivierenland)
- Huis op orde (ZVH Rivierenland)

Deze trends en ontwikkelingen worden hierna toegelicht.



## Prioriteiten

### *Personen met verward en onbegrepen gedrag met een hoog risico*

Deze doelgroep blijft binnen het ZVH een grote prioriteit, ook in 2026.

Binnen het Rijk van Nijmegen blijven verschillende pijlers lopen:

- Er worden casussen opgeschaald op operationeel en tactisch niveau op het moment dat een casus stagneert en er bijvoorbeeld veel E33-meldingen komen op één persoon.
- Daarnaast worden vanuit een samenwerking met de HAN binnen de casustafel een tweetal casussen uitgelicht die we met de keten in 2026 verder willen uitwerken in hoe we nog meer maatwerk kunnen creëren. Dit zijn twee casussen waarbij de persoon zorgmijndend is en zorgt voor veel overlast.
- Het Project 'Samen er op af' waarbij medewerkers van de GGD/MBZ samen met de politie op meldingen afgaat, wordt in het eerste kwartaal van 2026 geëvalueerd. Daarna wordt besloten of dit project zal doorlopen.
- Er wordt met verschillende ketenpartners gekeken en verkend of er mogelijkheden zijn voor tussenvoorziening voor een aantal personen (ca. 10) uit de Top X Plus die niet thuis/terecht kunnen binnen de huidige woonvoorzieningen.

In Rivierenland loopt de Top X Plus door waar deze doelgroep besproken wordt en zal ook gekeken worden om een aantal personen de includeren via de levensloop.

Binnen de persoonsgerichte aanpak van deze doelgroep wordt er gekeken welke interventies passend zijn. Hierin is de WVGZ of het strafrecht niet altijd de oplossing. Er zal worden gezocht naar andere mogelijkheden dan wel interventies die helpend zijn, zoals een combinatie van zorg-, strafrechtelijke en bestuurlijke interventies.

### *Huiselijk geweld/intieme terreur en stalking*

In 2026 zal samen met een werkgroep bestaande uit OM, Veilig Thuis, politie en ZVH in het Rijk van Nijmegen gekeken worden om een pilot op te starten voor een casustafel rondom HG/intiem terreur en stalking. Hierin is er meer vaste expertise aan tafel op en rondom deze thema's en is het streven om meer casussen op tafel te krijgen die nu nog uitblijven. Deze casustafel zal, als het BON Z&V akkoord gaat, ontwikkeld worden waarbij er naast de vaste strafpartners ook partijen aansluiten die expertise hebben op dit gebied zoals Moviera.

In Rivierenland zal de aanpak rondom dit thema vervolgd worden in de huidige vorm waarbij alle HG-zaken met strafrecht en een huisverboden besproken worden in de Top X aanpak. Deze aanpak verloopt goed, waarbij de werkbare elementen ook meegenomen worden in de pilot in het Rijk van Nijmegen.

Tevens zal gekeken worden hoe dit thema binnen het ZVH in 2026 op een meer uniforme wijze wordt aangepakt.



## Prioriteiten

### *Jeugd/Jonge aanwas en doorgroeiers*

In 2026 ligt in het Rijk van Nijmegen de focus van de overlegtafel Jonge Aanwas/Doorgroeiers op het herkennen en signaleren van de juiste casussen die voldoen aan de criteria van ondermijnende criminaliteit. Het doel is deze casussen vroegtijdig in kaart te brengen en passende interventies in te zetten om verdere doorgroei in de criminaliteit te voorkomen. Naast de vaste justitiële partners wordt actief gezocht naar geschikte zorgpartijen vanuit de gemeente Nijmegen, om zo de samenwerking tussen zorg en straf te versterken.

Ook zal verder verkend worden hoe jongeren binnen deze tafel gesproken gaan worden om ze op die manier actief te betrekken in het plan van aanpak. De overlegtafel werkt vanuit een lerende aanpak, waarbij gereflecteerd wordt op de casuïstiek, samenwerking en resultaten. Ook zal er samen met andere gemeentes in Oost-Nederland worden gereflecteerd op de aanpak wat leerzame elementen zijn in de aanpak.

In Rivierenland zal blijvende aandacht zijn voor Syrische jongeren en 'uithalers'. In Tiel is de opkomst zichtbaar van een groep Syrische jongeren die zich verenigt. Dit leidt daar tot straatcriminaliteit en intimidatie. Er wordt met verschillende partijen goed samengewerkt aan de Top X tafel waarbij er in 2026 verder gekeken gaat worden naar passende plekken voor deze doelgroep bij escalaties of onveilige situaties.

### *Doorontwikkeling casustafel extremisme*

In 2026 gaan we de doorontwikkeling van deze casustafel vervolgen:

- Pre-screening bij politie: nu worden de personen CTER gelabeld door politie. Er wordt gekeken om die weging breder te trekken in de keten.
- ROR-trainingen aanbieden aan de ketenpartners dan wel de aandachtsfunctionarissen van de gemeenten.
- Er zijn twee bijeenkomsten rondom extremisetafel geweest met de partners en het lokale veld. We nemen de input en uitwerking hiervan mee voor 2026.
- Het toevoegen van expertise aan de tafel wordt verkend met partners vanuit de zorg.

### *Includeren binnen de levensloop*

Er zal in de regio op een twee- of drietal casussen gekeken gaan worden wat de meerwaarde is van de levensloop in verhouding tot onze huidige Top X Plus aanpak daar hier landelijk gelden voor vrij gemaakt worden. Dit betekent dat er een twee- of drietal personen geïncludeerd gaan worden en er samen met de projectleider gekeken gaat worden wat hierin de meerwaarde is ten opzichte van de huidige Top X Plus. Dit zal samen met de projectleider van de levensloopaanpak opgepakt en bekeken worden. Mocht het includeren een meerwaarde hebben in de aanpak dan zullen meer casussen geïncludeerd worden.



## Trends die ons raken

### *Gebrek aan passende huisvesting*

Casussen zijn vaak te kwetsbaar voor zelfstandig wonen, te ontwrichtend in de wijk en niet passend binnen de bestaande zorgstructuren. Hierdoor ontstaat stagnatie in de persoonsgerichte aanpakken doordat er bv geen doorstroom kan zijn vanuit een kliniek naar huisvesting. Ook worden bepaalde trajecten niet ingezet doordat er geen zicht is op wonen.

### *Krapte arbeidsmarkt*

Dit heeft een effect heeft aan de casustafel door de personele wisselingen vanuit netwerkpartners. Hierdoor moet er vaak opnieuw afstemming gezocht worden onderling in de samenwerking. Daarbij zien we dat de tekorten ook zichtbaar zijn door de opstoppingen in de zorg. Een persoon kan bijvoorbeeld in de kliniek minder snel doorstromen, wat dan ook een effect heeft op de persoonsgerichte aanpak.

### *Dak -en thuislozen en arbeidsmigranten*

De opvang voor dak- en thuislozen zit vol. Het straatbeeld lijkt ook te veranderen waarin we een toename zien van deze doelgroep die op straat slaapt waarbij er dus ook sprake is van meer overlast. Vanuit het ZVH signaleren wij deze trend en maken we dit ook bespreekbaar met gemeentes en andere partners om hierin te ondersteunen/mee te denken in een aanpak.

### *Capaciteitsproblemen P.I.*

De DJI is vanaf 15 juli 2025 gestart met het uitvoeren van de maatregel van eindverlof voor gedetineerden. Eindverlof is een vorm van verlof aan het einde van detentie, waarbij iemand eerder de P.I. verlaat. Dit wordt ingezet in verband met een tekort aan cellen in PI's. Het gevolg hiervan is dat de ZVH's (met Nazorgcoördinatie als plustaak) dikwijls aanpassingen moeten doen in het plan van aanpak rondom deze doelgroep. Het is van belang dat de PI's en ZVH's ( indien nodig) in een vroeg stadium van de detentie al contact leggen voor afstemming.

### *Complexiteit van de doelgroep*

Er zijn steeds meer casussen aan de Top X tafel die vaker besproken moeten worden vanwege de complexiteit binnen het netwerk en rondom de persoon zelf, terwijl de aantal casussen af lijken te nemen. Een lastige doorstroom binnen de zorg of gebrek aan huisvesting speelt een rol in die complexiteit. Het ZVH dient hierin als kennisknooppunt waarbij de casussen verrijkt bij een screening terug kunnen naar bijvoorbeeld een sociaal team om de casus zelf op te kunnen pakken. Ook biedt het ZVH kennis en expertise aan bij de partners door middel van bijeenkomsten en nieuwsbrieven.



## Ontwikkelingen die ons raken

### *Invoering Wet PARTA*

Op 1 juli 2025 is de Wet gegevensverwerking persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten (Wet Parta) inwerking getreden. Onze radicalisering/extremismetafel voldoet aan de wettelijke normen en richtlijnen. Juridische vraagstukken over mandatering en uitvoering staan nog open en zullen in 2026 nog verder worden uitgelopen.

### *Verdere implementatie WGS*

De Wet Gegevensverwerking Samenwerking (WGS) is ingevoerd. Het PGA-X systeem functioneert inmiddels goed. Er is een onderscheid in de autorisatie van diverse deelnemers. In 2026 wordt met de landelijke vereniging van de Zorg- en Veiligheidshuizen bekeken hoe de incidentele deelnemers, die eerder convenantpartners waren, een vastere rol kunnen krijgen aan tafel.

### *Doorontwikkeling datamanagement en analyse succesvolle interventies*

Het ZVH wil graag een lerend en innoverend samenwerkingsverband zijn. Naast de signaalfunctie op trends en ontwikkelingen en bij elkaar brengen van kennis en expertisen, wordt in 2026 gekeken hoe we (meer) zicht kunnen krijgen op de effectiviteit van interventies en persoonsgerichte aanpakken. Het systeem PGA-X zal hierin kunnen ondersteunen.

### *Implementatie AVE-model Gelderland-Zuid*

Een goede implementatie van het AVE-model (Aanpak Voorkomen Escalatie) wordt gezien als het beoogde middel om te komen tot een betere verbinding en intensieve

van werken, een herkenbare route van op- en afschalen, dit ook over de gemeentelijke grenzen heen. In 2026 zal er door de veertien gemeentes verder gewerkt worden aan de implementatie van het AVE-model waarbij de ZVH's zullen ondersteunen.

### *Ontwikkelingen Re-integratie ex-gedetineerden (ZVH Rivierenland)*

Gedetineerden uit Rivierenland (ca. 150 detentie per jaar) worden niet centraal in de regio geplaatst. Dit maakt het lastig om op een goede wijze in contact te komen. Vandaar dat nu in Arnhem gestart wordt met een spreekuur als pilot. Daarnaast zijn er nieuwe afspraken gemaakt met zorgaanbieders waardoor er beter lokaal maatwerk geboden kan worden. Bovendien worden in Rivierenland re-integratie /nazorgbijeenkomsten gepland met o.a. procesregisseurs van de gemeenten over een gezamenlijke visie en inzet m.b.t. nazorg.

### *Huis op orde (ZVH Rivierenland)*

- De huidige huisvesting loopt tot 1 november 2025. Er zijn diverse opties onderzocht. Eén locatie in Tiel heeft nu de voorkeur, dit ligt ter akkoord bij de beheergemeente.
- De gemeente Tiel gaat overhead kosten berekenen voor het ZVH. Er volgt vanuit de gemeente nog nadere onderbouwing.
- Er is een nieuwe regionale netwerk-regisseur Rivierenland aangesteld. Hierdoor kan ook continuïteit worden gegeven aan één van de doelstellingen uit de evaluatie van ZVH Rivierenland, waarbij de verbinding/relatie/samenwerking met de gemeenten als aandachtspunt werd genoemd.

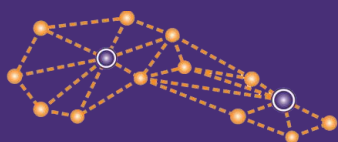


## Perspectief op 2030: ambities uit het Landelijk kader van de Nederlandse Zorg- en Veiligheidshuizen

Er is een nieuw Landelijk Kader voor de Zorg - en Veiligheidshuizen in Nederland. Het kader is gemaakt dóór en vóór alle landelijke partners die deel uitmaken van het Zorg- en Veiligheidshuis. In dit nieuwe kader zijn onze gezamenlijke missie, werkwijze en ambities verwoord. Het kader biedt het gewenste toekomstperspectief van de doorontwikkeling van de Zorg- en Veiligheidshuizen. Dat vraagt om gerichte ambities, thema's, duidelijke keuzes en concrete stappen, gedragen door alle betrokken partners. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen wat landelijk moet worden opgepakt, wat in de regio georganiseerd kan worden en wat partners van elkaar mogen verwachten. Ook zorgen we voor afstemming op Oost Nederland niveau met de verschillende Zorg – en Veiligheidshuizen.

Er zijn vijf ambities uit het Landelijk Kader centraal gesteld die de komende jaren richtinggevend zijn voor de Zorg- en Veiligheidshuizen:

- *Een krachtig netwerk: samenwerken als systeem*  
In 2030 is er een landelijk dekkend, onderling verbonden netwerk van Zorg- en Veiligheidshuizen waarin partners structureel samenwerken vanuit gezamenlijk eigenaarschap. Hierbij worden er door de stuurgroepen trends, knelpunten en urgente problematiek gesignaleerd.
- *Duurzame financiering: gedeeld eigenaarschap als fundament*  
In 2030 is er sprake van structurele, gedeelde en transparante financiering van de ZVH's, indien nodig geborgd in landelijke beleidsprogramma's of in wet- en regelgeving. Er zal structureel vanuit alle domeinen gefinancierd moeten worden.
- *Doorontwikkeling: een lerend en innoverend samenwerkingsverband*  
De Zorg- en Veiligheidshuizen zijn lerende netwerken en samenwerkingsverbanden die voortdurend verbeteren, innoveren en anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen.
- *Landelijke harmonisatie: één taal, één basis en één werkwijze*  
Hoewel elke regio uniek is, mag dat niet betekenen dat de werkwijze van een ZVH afhankelijk is van de postcode. Daarom wordt toegewerkt naar een landelijk geharmoniseerde werkwijze (zoals landelijke data) die de basis vormt onder elk ZVH met enige ruimte voor regionale invulling, maar uitgaand van landelijke kaders als de WGS.
- *Stevige positionering: zichtbaar, herkenbaar en erkend*  
Het Zorg- en Veiligheidshuis verbindt professionals, organiseert regie en zorgt voor duurzame oplossingen in domein overstijgende problematiek. Ieder Zorg- en Veiligheidshuis is regionaal ingebed, maar werkt vanuit één landelijke herkenbare propositie.





## Begroting 2026

|                   | <b>Kosten</b>                                                  | <b>Begroot</b>   | <b>Baten</b>                                     | <b>Begroot</b>   |
|-------------------|----------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------------------------------|------------------|
| Rivierenland      | <b>Huurkosten accommodatie</b>                                 | € 30.000         | Bijdrage van gemeenten (o.b.v. inwonersbijdrage) | € 170.000        |
|                   |                                                                |                  | Bijdrage Ministerie Veiligheid en Justitie       | € 90.000         |
|                   | <b>Personeelskosten</b>                                        |                  | Rijksbijdrage re-integratie ex-gedetineerden     | € 25.000         |
|                   | Ondersteunend bureau ZVH                                       | € 255.000        | Rijksbijdrage POK-gelden Rivierenland            | € 113.611        |
|                   | <i>Locatiemanagement/<br/>informatiecoördinator</i>            |                  | Bijdrage implementatie WGS 2026                  | € 21.000         |
|                   | <i>Procesregisseurs/nazorgcoördinator<br/>(+ ondersteuner)</i> |                  |                                                  |                  |
|                   | Nazorg (inzet zorgaanbieders)                                  | € 10.000         |                                                  |                  |
|                   | Bestedingsplan POK-gelden                                      | € 113.611        |                                                  |                  |
|                   | <i>Regionale netwerkregisseur Z&amp;V</i>                      |                  |                                                  |                  |
|                   | <i>Overheadkosten beheergemeente</i>                           |                  |                                                  |                  |
|                   |                                                                |                  |                                                  |                  |
|                   | <b>Facilitair</b>                                              |                  |                                                  |                  |
|                   | Licentie en ondehroud programmatuur                            | € 6.000          |                                                  |                  |
|                   | Representatie/ontwikkelkosten                                  | € 2.000          |                                                  |                  |
|                   | Kantoorartikelen                                               | € 1.500          |                                                  |                  |
|                   | Consumpties personeel                                          | € 1.500          |                                                  |                  |
|                   | <b>Totale kosten</b>                                           | <b>€ 419.611</b> | <b>Totale baten</b>                              | <b>€ 419.611</b> |
| Rijk van Nijmegen | <b>Kosten</b>                                                  | <b>Begroot</b>   | <b>Baten</b>                                     | <b>Begroot</b>   |
|                   | Beheerkosten/facilitaire kosten                                | € 25.000         | Bijdrage Ministerie ketensamenwerking            | € 225.496        |
|                   | Kosten Beschermingstafel                                       | € 58.945         | <i>Tbv locatie Rivierenland</i>                  | € -90.000        |
|                   | Informatiecoördinatoren 2.8 fte                                | € 232.400        |                                                  |                  |
|                   | Ketenmanager 0.8 fte                                           | € 116.889        | Bijdrage Gemeentefonds POK gelden                | € 284.028        |
|                   | Procesregisseurs 3 fte                                         | € 351.000        | <i>Bijdrage Gemeente Tiel</i>                    | € -113.611       |
|                   | Procesregisseur Jonge aanwas/<br>PMG 0.8 fte                   | € 93.600         |                                                  |                  |
|                   |                                                                |                  | Bijdrage ROB tbv vz JBT vanuit MO                | € 123.055        |
|                   |                                                                |                  | Bijdrage gemeenten Tweestromenland               | € 48.405         |
|                   |                                                                |                  | Bijdrage WGS (eenmalig)                          | € 5.250          |
|                   |                                                                |                  | Gemeente Nijmegen                                | € 301.611        |
|                   |                                                                |                  | Bijdrage gemeente Nijmegen PMG                   | € 93.600         |
|                   | <b>Totale kosten</b>                                           | <b>€ 877.834</b> | <b>Totale baten</b>                              | <b>€ 877.834</b> |