

JAARVERSLAG 2025

EN JAARPLAN 2026



**ZORG EN
VEILIGHEIDSHUIS**
TWENTE



Voor u ligt het gecombineerde jaarverslag 2025 en jaarplan 2026 van Zorg- en Veiligheidshuis Twente (ZVHT). Dit document blikt terug op wat ZVHT het afgelopen jaar heeft gerealiseerd en schetst tegelijkertijd de speerpunten en ambities voor het komende jaar. Als bestuurlijk portefeuillehouder ben ik trots op de inzet en betrokkenheid van alle partners die samen Zorg- en Veiligheidshuis Twente vormen.

2025 stond in het teken van enkele belangrijke ontwikkelingen. Zorg- en Veiligheidshuis Twente heeft dit jaar op verschillende dossiers stappen gezet in de verdere doorontwikkeling van de organisatie. Een belangrijke aanleiding hiervoor is het in werking treden van de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) in het afgelopen jaar, in combinatie met het nieuwe landelijke kader Zorg- en Veiligheidshuizen 2025-2030. Deze ontwikkelingen vragen om een hernieuwde blik op de inrichting van onder meer de procesregie, het juridisch kader en de strategische en bestuurlijke afstemming binnen onze governancestructuur.

Deze doorontwikkeling raakt niet alleen het ondersteunende bureau van het ZVHT, maar het volledige netwerk: alle deelnemende organisaties binnen het samenwerkingsverband. Juist daarom kiezen we ervoor om deze opgaven gezamenlijk op te pakken.

Het Zorg- en Veiligheidshuis Twente zijn wij samen. Dat betekent dat we niet alleen gezamenlijk verantwoordelijkheid dragen voor de complexe casuïstiek waarin we dagelijks het verschil maken, maar óók voor de strategische koers en de bestuurlijke inrichting van onze samenwerking.

Met de speerpunten voor 2026 zetten we gericht stappen om onze samenwerking verder te versterken, met blijvende aandacht voor zorgvuldigheid, effectiviteit en maatschappelijk vertrouwen. Ik reken erop dat we, net als in 2025, ook in de komende periode samen aan de lat staan en elkaar vasthouden in deze belangrijke fase van ontwikkeling.

Ik dank alle partners voor hun inzet en betrokkenheid en zie met vertrouwen uit naar de vervolgstappen die wij in 2026 samen zetten.



Jurgen van Houdt

Burgemeester gemeente Rijssen-Holten
Bestuurlijk portefeuillehouder
Zorg- en Veiligheidshuis Twente



Jaarverslag 2025	4
1. Zorg en Veiligheidshuis Twente	4
2. Rollen van de bureauorganisatie	4
3. Casuïstiek	5
3.1. Cijfers per casustafel	6
3.2. Doelgroepen uitgelicht	11
4. Netwerkbijeenkomst	12
5. Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden	12
6. Werkgroep Verstevinging ZVHT	13
6.1. Doelstelling werkgroep	13
6.2. Triage	13
6.3. Onderzoek integrale procesregie	13
7. Financiën	14
7.1. Ontwikkelingen financiële gemeentelijke bijdrage	14
7.2. Verdeelsleutel	14
7.3. Opbouw financiering	14

Jaarplan 2026	15
8. Levensloop Aanpak	15
9. Procesregie Radicalisering en Extremisme	15
10. Regionale Doorzettingsmacht	15
11. Governance en bestuurlijke afspraken	16
12. Werkgroep Verstevinging ZVHT	16
12.1. Evaluatie van triageproces	16
12.2. Onderzoek inrichting procesregie	16
11. Governance en bestuurlijke afspraken	16
13. Netwerkbijeenkomst ZVHT	16
Bijlage 1: Afkortingenlijst	17

JAARVERSLAG 2025

1. ZORG EN VEILIGHEIDSHUIS TWENTE

Sommige problemen van Twentse inwoners zijn zo complex dat er veel instanties bij betrokken zijn. Als dan ook nog de veiligheid in het geding komt, is er regie en coördinatie nodig om tot een doorbraak te komen. De professionals van Zorg en Veiligheidshuis Twente (ZVHT) kunnen hiervoor zorgen.

Het Zorg en Veiligheidshuis is een samenwerkingsverband van gemeenten en instellingen op het gebied van zorg en straf. Het gezamenlijke doel is een eenduidig proces bij complexe zorg- en veiligheidsproblemen. De procesmanagers van het ZVHT zorgen voor afstemming tussen de betrokken partijen, coördineren de uitvoering van afspraken en sturen bij wanneer processen dreigen te stagneren. Hierdoor worden complexe vraagstukken integraal aangepakt en beter beheersbaar.

 Meer over het werk van Zorg en Veiligheidshuis Twente is te vinden op de [website](#) »

2. ROLLEN VAN DE BUREAUORGANISATIE

Het samenwerkingsverband wordt gefaciliteerd en gecoördineerd door een ondersteunende bureauorganisatie ZVHT. Dit jaarverslag en jaarplan hebben betrekking op deze bureauorganisatie die de volgende vier taken kent:



Faciliteren, regisseren en voorzitten van regionale casustafels en multidisciplinaire overleggen waar complexe, ketenoverstijgende casuïstiek wordt besproken.



Het functioneren als vraagbaak voor ketenpartners en professionals en als expertisecentrum voor multidisciplinaire zorg- en veiligheidsproblematiek.



Het signaleren van relevante trends en ontwikkelingen en (strategisch) adviseren van bestuurders en sleutelpartners.

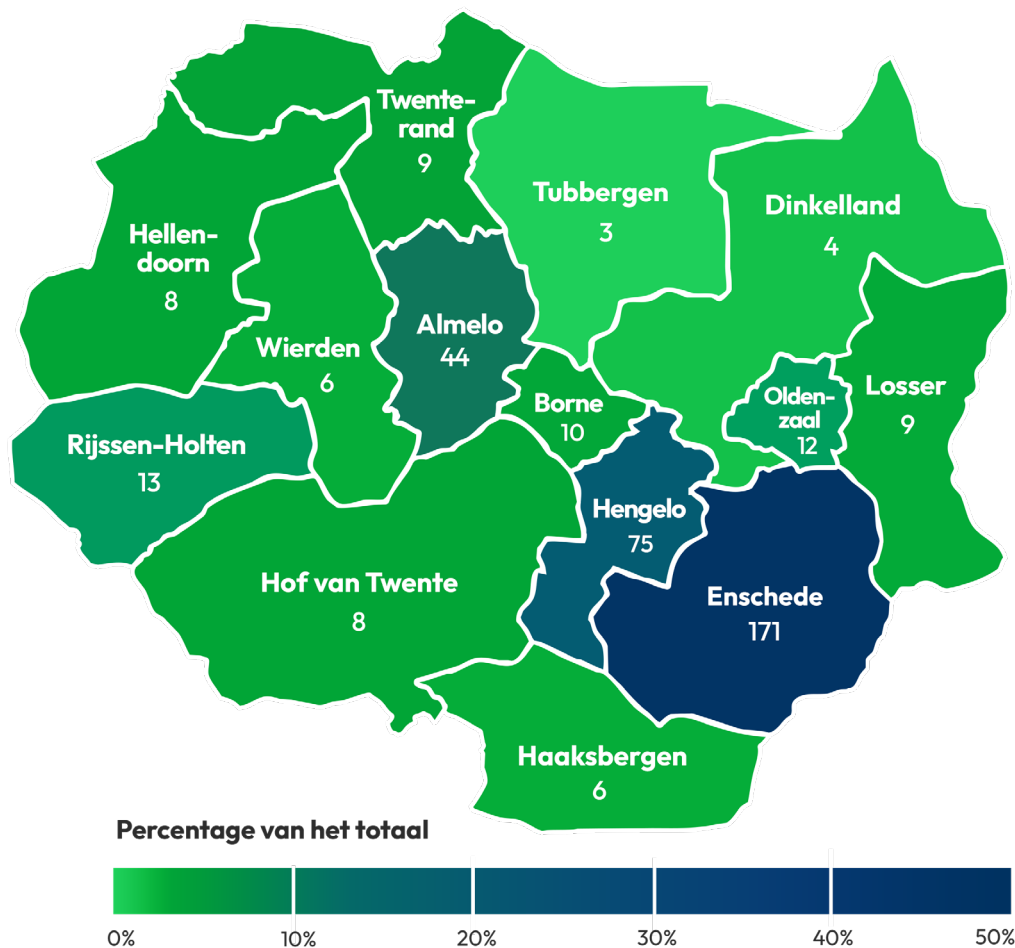


Netwerkregie op de samenwerking, zodat het netwerk binnen de domeinen zorg en veiligheid in de regio optimaal blijft (samen)werken.

In 2025 zijn er in totaal 378 aanpakken behandeld binnen de verschillende casustafels van ZVHT. De verdeling over de gemeenten laat een vergelijkbaar beeld zien als bij de aanmeldingen, met Enschede (45%), Hengelo (20%) en Almelo (12%) als grootste bijdragers. Een aanzienlijk deel van de aanpakken betreft lopende casuïstiek uit eerdere jaren, wat de vaak langdurige en complexe aard van de problematiek onderstreept.

Aantal aanpakken per gemeente

Totaal: 378



Duiding

Bijna de helft van alle aanpakken heeft betrekking op de gemeente Enschede. Samen zijn Enschede, Hengelo en Almelo goed voor ruim 76% van het totaal aantal aanpakken. Dit weerspiegelt niet alleen de omvang en bevolkingsdichtheid van deze gemeenten, maar ook de concentratie van complexe, domeinoverstijgende problematiek in de stedelijke gebieden van Twente.

Bij de interpretatie van deze cijfers is het van belang te benadrukken dat het aantal geregistreerde aanpakken niet één-op-één gelijk staat aan het aantal unieke personen. Binnen één aanpak kunnen namelijk meerdere personen betrokken zijn, afkomstig uit verschillende gemeenten. Daardoor kan één casus aan meerdere gemeenten worden toegeschreven.

Dit doet zich bijvoorbeeld voor bij geweld in afhankelijkheidsrelaties, waarbij zowel slachtoffer als pleger onderdeel uitmaken van dezelfde integrale aanpak. Ook binnen gezins- of netwerk-situaties kunnen meerdere betrokkenen gelijktijdig worden meegenomen in één gezamenlijk aanpak.

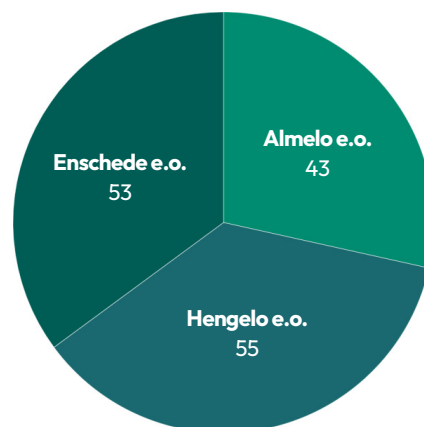
3.1 CIJFERS PER CASUSTAFEL

Complexe Veiligheidscasuïstiek (CVC)

CVC richt zich op de aanpak van complexe, opgeschaalde casuïstiek met (potentiële) veiligheidsrisico's, zoals omschreven in de Wet Gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS). De samenwerking is gericht op wetsovertreders en personen vanaf 18 jaar met een verhoogd risico op crimineel of ernstig overlastgevend gedrag, waarbij de problematiek te complex is om binnen een lokale persoonsgerichte aanpak (PGA) of regulier overleg te worden opgepakt. Hiervoor is intensieve samenwerking nodig tussen verschillende domeinen, waaronder het gemeentelijk domein en het zorg- en veiligheidsdomein.

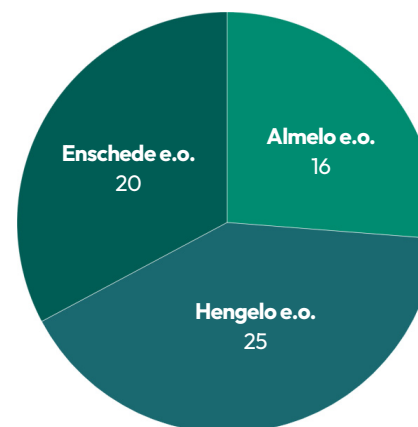
Actieve aanpakken 2025

Totaal CVC: 151



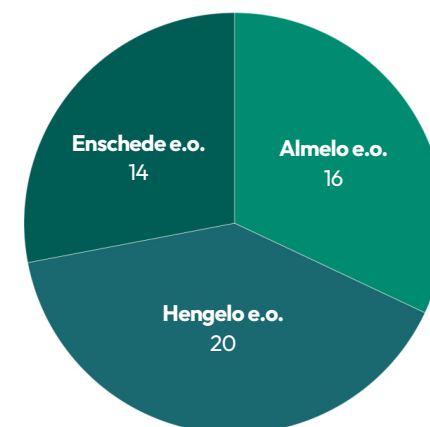
Afgeronde aanpakken 2025

Totaal CVC: 61



Nieuw gestart in 2025

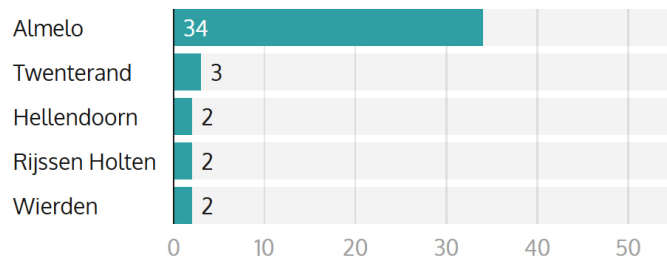
Totaal CVC: 50



Complexe Veiligheidscasuïstiek (CVC) per gemeente

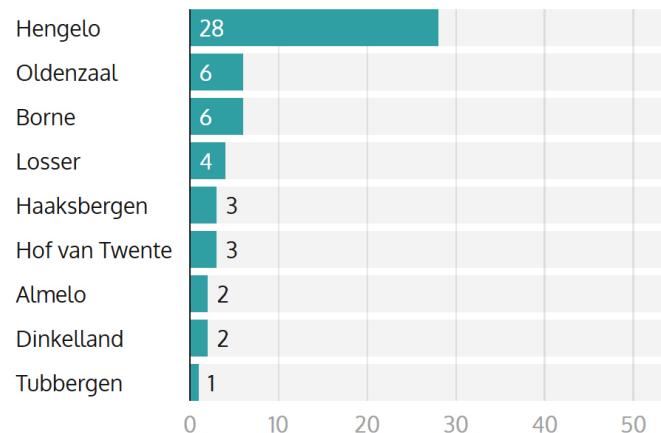
Werkgebied Almelo e.o.

Totaal: 43



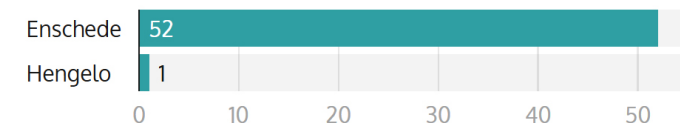
Werkgebied Hengelo e.o.

Totaal: 55



Werkgebied Enschede e.o.

Totaal: 53



Cijfermatig beeld triage CVC

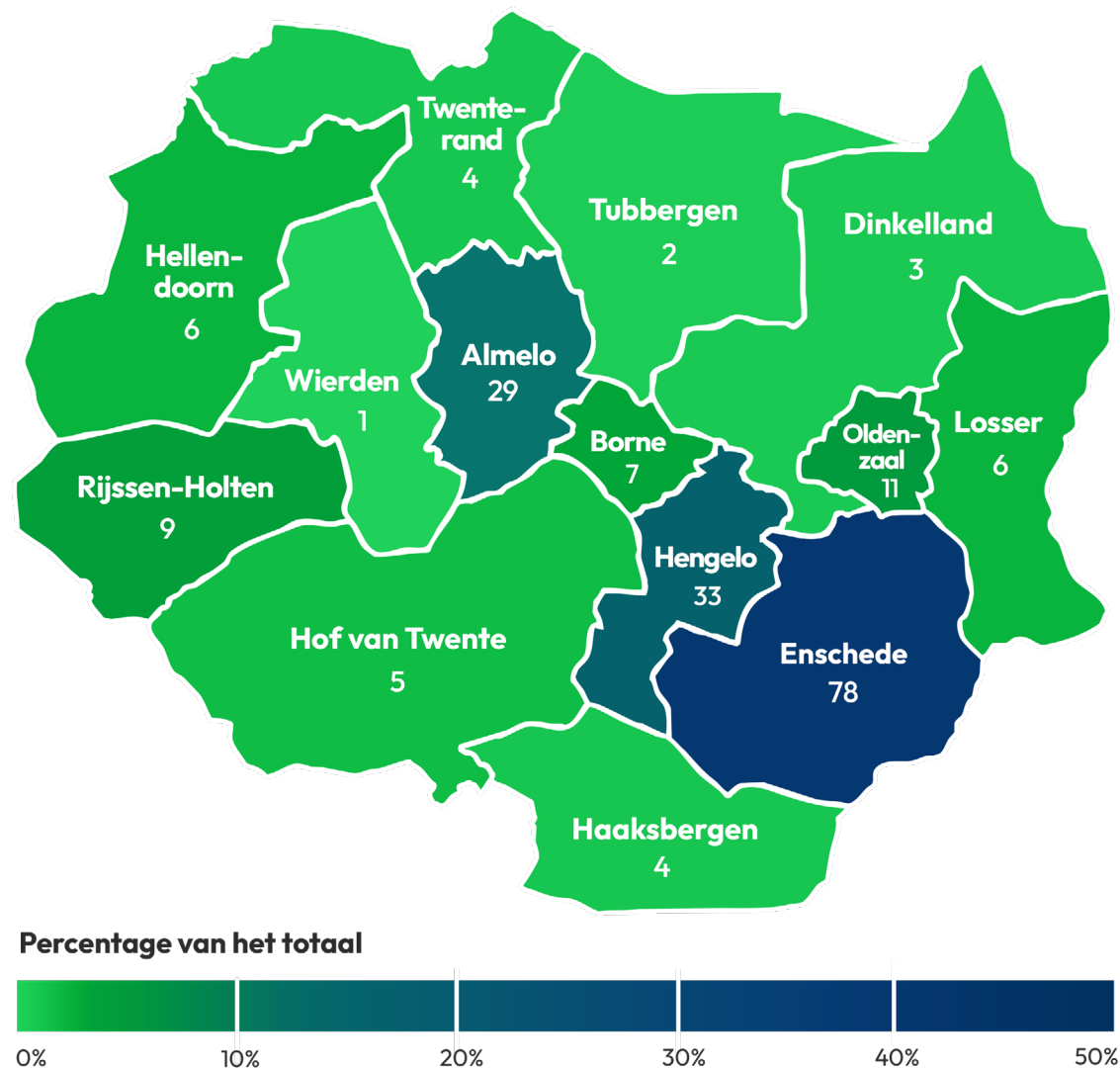
In 2025 is het vernieuwde triageproces voor Complexe Veiligheids casuïstiek (CVC) ingevoerd. Aanmeldingen worden sindsdien uniform, transparant en juridisch zorgvuldig beoordeeld op basis van de wettelijke criteria uit de WGS.

De vaste deelnemers aan het triageproces zijn de politie, het Openbaar Ministerie, de gemeente en – wanneer dit niet de gemeente is – de aanmeldende partij. Het triageproces wordt ondersteund en gefaciliteerd door de informatiecoördinator (ICO) en een procesmanager van het ZVHT. Afhankelijk van de aard en complexiteit van de aangemelde casus kan de samenstelling van de triage worden uitgebreid met andere, voor de casus relevante partijen.

In 2025 zijn 198 CVC-aanmeldingen via het nieuwe werkproces getrieerd.

Aantal CVC-aanmeldingen per gemeente

Totaal: 198

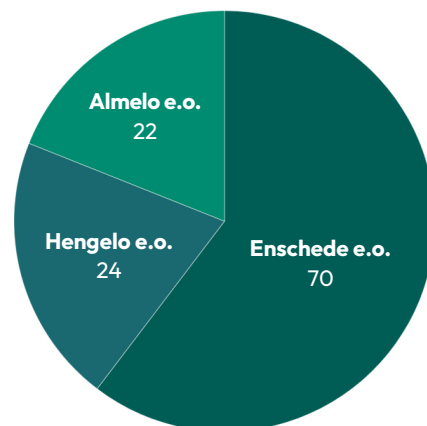


Zeer Actieve Veelplegers (VPO)

Naast de WGS-criteria gelden er voor de VPO-doelgroep aanvullende inclusiecriteria. Een casus kan worden aangemeld voor het Veelplegeroverleg wanneer het gaat om een persoon van 18 jaar of ouder tegen wie in vijf jaar tijd meer dan tien processen verbaal zijn opgemaakt, waarvan ten minste één in het peiljaar. Deze personen veroorzaken vaak aanzienlijke maatschappelijke overlast en schade. Het overleg richt zich op het duurzaam doorbreken van crimineel gedrag en het verminderen van recidive door middel van een persoonsgerichte, domeinoverstijgende aanpak, waarbij interventies uit het zorg-, veiligheids- en gemeentelijk domein worden ingezet.

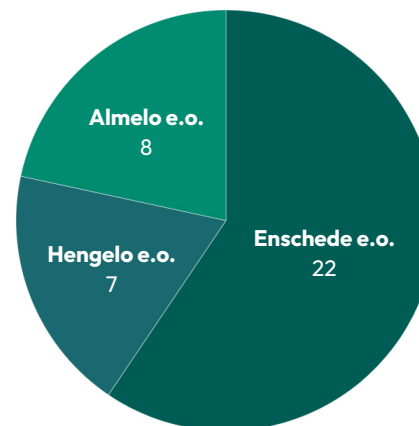
Actieve aanpakken 2025

Totaal VPO: 116



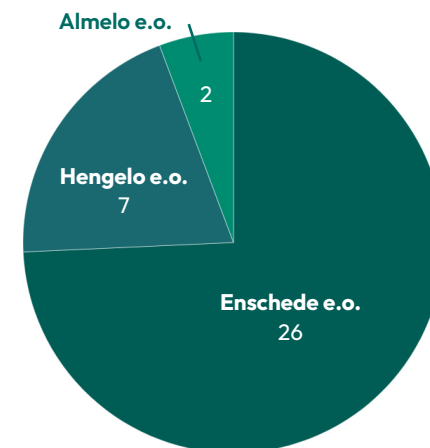
Afgeronde aanpakken 2025

Totaal VPO: 37



Nieuw gestart in 2025

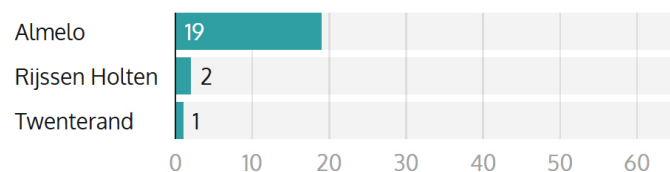
Totaal VPO: 35



Zeer Actieve Veelplegers (VPO) per gemeente

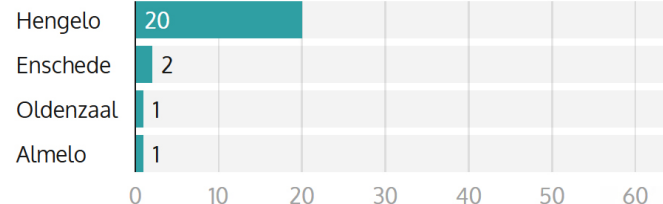
Werkgebied Almelo e.o.

Totaal: 22



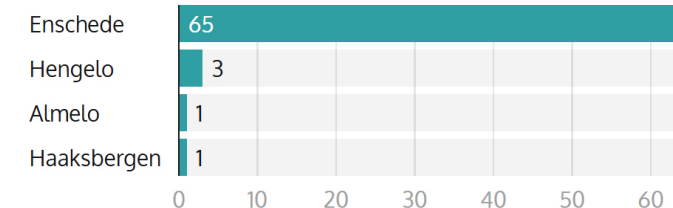
Werkgebied Hengelo e.o.

Totaal: 24



Werkgebied Enschede e.o.

Totaal: 70



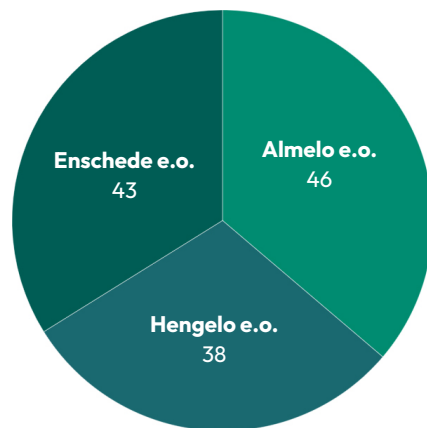
Justitieel Overleg Risicjongeren (JOR)

Naast de WGS-criteria gelden er voor de JOR-doelgroep aanvullende inclusiecriteria. Bij het JOR kunnen casussen worden aangemeld van jongeren tussen de 12 en 23 jaar die al met justitie in aanraking zijn geweest of bij wie dit wordt verwacht. Binnen dit overleg worden straf en zorg met elkaar verbonden in een gezamenlijke, persoonsgerichte aanpak, met als doel verdere afglijding te voorkomen.

Gemeente, Raad voor de Kinderbescherming, jeugdbeschermingsorganisaties, Openbaar Ministerie en politie beoordelen gezamenlijk of passende zorg en ondersteuning aanwezig is en welke interventies nodig zijn.

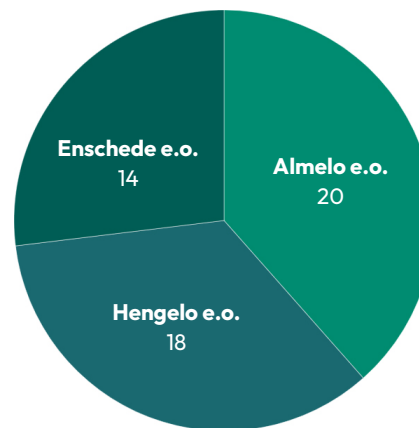
Actieve aanpakken 2025

Totaal JOR: 127



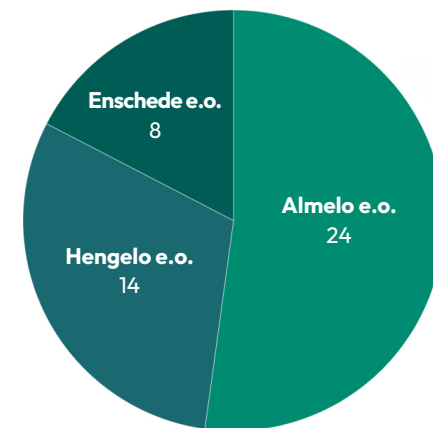
Afgeronde aanpakken 2025

Totaal JOR: 52



Nieuw gestart in 2025

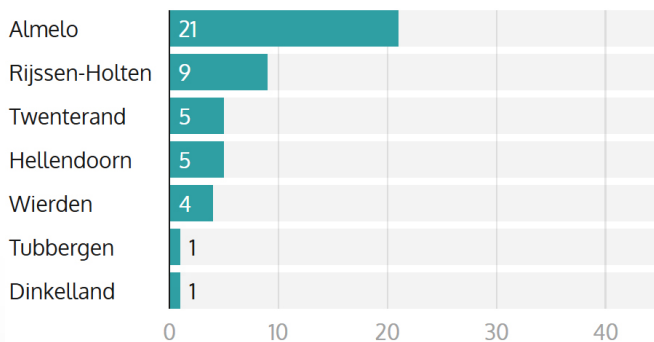
Totaal JOR: 46



Justitieel Overleg Risicjongeren (JOR) per gemeente

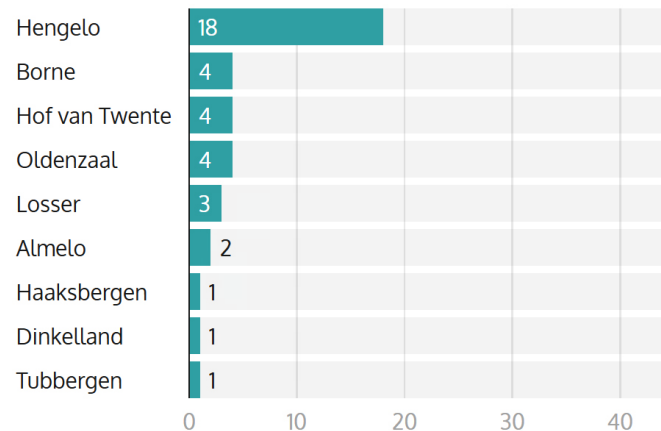
Werkgebied Almelo e.o

Totaal: 46



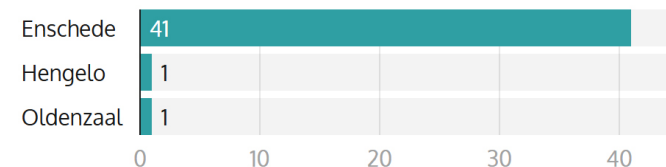
Werkgebied Hengelo e.o

Totaal: 38



Werkgebied Enschede e.o

Totaal: 43



Code rood

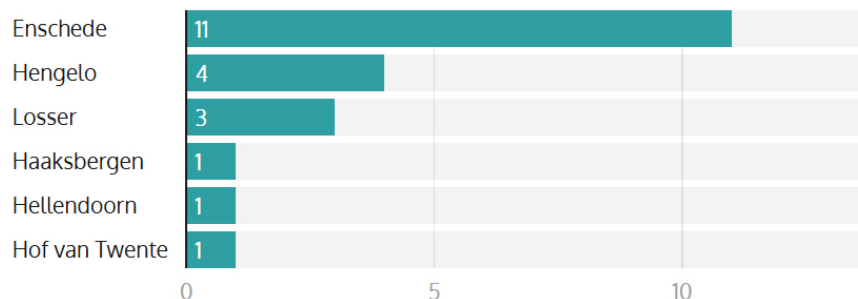
Naast de WGS-criteria gelden er voor de Code Rood-doelgroep aanvullende inclusie-criteria. Een casus kan worden aangemeld voor het Code Rood overleg wanneer sprake is van huiselijk geweld en/of stalking in de zwaarste categorie, waarbij een grote kans bestaat op escalatie en wordt gevreesd voor een fatale afloop. Hieronder valt ook intiem terrorisme, waarbij de dader het slachtoffer probeert te beheersen door middel van macht en controle, psychische mishandeling en/of dreiging met lichamelijk geweld. Wanneer één of meerdere minderjarige kinderen bij de casus betrokken zijn, wordt dit aangemerkt als een extra risicovolle factor.

Werkgebied Twente

Actieve aanpakken 2025	19
Afgesloten in 2025	17
Nieuw gestart in 2025	18

Code rood per gemeente

Totaal: 21 ¹



¹ Toelichting: het verschil tussen het totaal aantal aanpakken (19) en het totaal per gemeente (21) wordt verklaard doordat enkele aanpakken met actieve betrokkenheid van meerdere gemeenten zijn uitgevoerd.

Radicalisering en Extremisme

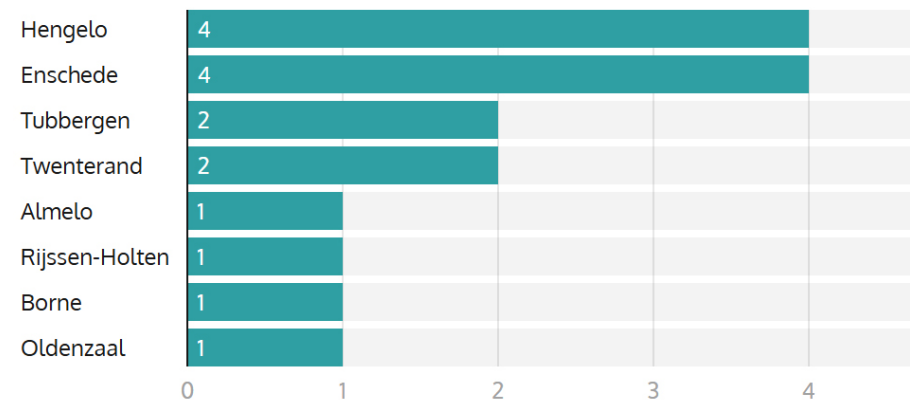
Een casus kan worden aangemeld wanneer sprake is van signalen van radicalisering. Door vroegtijdig te interveniëren kunnen gemeenten, politie, het Openbaar Ministerie en andere ketenpartners bijdragen aan het voorkomen en tegengaan van verdere radicalisering en de eventuele ontwikkeling richting (gewelddadig) extremisme of terrorisme. Als onderdeel van de nationale aanpak van terrorisme en extremisme vindt een multidisciplinair casusoverleg plaats, gericht op preventie en deradicaliseren. Binnen dit overleg wisselen de betrokken partners, waar mogelijk en noodzakelijk, informatie uit en wordt gezamenlijk gewerkt aan een integraal plan van aanpak.

Werkgebied Twente

Actieve aanpakken 2025	16
Afgesloten in 2025	10
Nieuw gestart in 2025	4

Radicalisering en Extremisme per gemeente

Totaal: 16



Mensenhandel

Voor het cijfermatige overzicht van casuïstiek mensenhandel wordt verwezen naar de jaarlijkse factsheet van Kenniscentrum Mensenhandel Twente (KMT). Het KMT stelt jaarlijks een afzonderlijke factsheet op waarin de regionale cijfers en ontwikkelingen rondom mensenhandel overzichtelijk worden weergegeven.

3.2 DOELGROEPEN UITGELICHT

Naast de reguliere doelgroepen die in het cijfermatige overzicht zijn opgenomen, werkt ZVHT ook met enkele doelgroepen waarbij sprake is van nieuwe ontwikkelingen. Hieronder worden drie van deze doelgroepen toegelicht.

3.2.1 Preventie met Gezag

Het programma Preventie met Gezag (PmG) is een landelijk initiatief van de Rijksoverheid dat zich richt op het voorkomen dat jongeren van 8 tot en met 27 jaar in aanraking komen met (ondermijnende) criminaliteit of daarin verder afglijden. De aanpak combineert preventieve maatregelen met het stellen van duidelijke grenzen en wordt gebiedsgericht uitgevoerd in gemeenten met verhoogde veiligheidsrisico's. Binnen Twente nemen Enschede en Almelo deel aan dit programma. Enschede is structureel deelnemer en zet PmG onder meer in binnen de wijk Glanerbrug, waar sprake is van een verhoogde kwetsbaarheid op het gebied van jeugdcriminaliteit en ondermijning.

ZVHT vervult binnen de Enschedese aanpak een ondersteunende en verbindende rol, met name door het voeren van procesregie op complexe casuïstiek binnen PmG. Voor deze inzet zijn bij ZVHT een procesmanager en een procesondersteuner gedetacheerd vanuit gemeente Enschede, waarmee een structurele bijdrage wordt geleverd aan de doelstellingen van PmG.



3.2.2 Regionaal Forensisch Psychiatrisch Netwerk

In juni 2025 is het Regionaal Forensisch Psychiatrisch Netwerk (RFPN) geëvalueerd en afgerond. Het netwerk, opgericht als overlegtafel voor zeer complexe forensisch psychiatrische casuïstiek, verloor in de loop der jaren aan slagkracht door onder meer afnemende instroom en externe ontwikkelingen. In de praktijk kreeg het RFPN steeds meer het karakter van een inclusie-overleg voor de Levensloopaanpak (LLA), waarmee de overlegtafel is overgegaan naar een structurelere aanpak in de nieuwe werkwijze rondom de LLA.

3.2.3 Wet Persoonsgerichte Aanpak Radicalisering en Terroristische Activiteiten

In juli 2025 is de Wet Persoonsgerichte Aanpak Radicalisering en Terroristische Activiteiten (PARTA) in werking getreden. Deze wet verankert de bestaande praktijk van de persoonsgerichte aanpak in een eenduidig juridisch kader, regelt de grondslagen voor gegevensdeling tussen ketenpartners en borgt de bescherming van persoonsgegevens. Daarbij is de burgemeester expliciet aangewezen als regiehouder, met de wettelijke verantwoordelijkheid voor het organiseren en in stand houden van het casusoverleg en voor het faciliteren van integrale afstemming en zorgvuldige uitvoering van de aanpak.

De wet biedt tevens ruimte om de uitvoering van deze regierol regionaal te organiseren en, indien gemeenten dat wenselijk achten, onder te brengen bij een ZVH. Hiermee kunnen gemeenten gezamenlijk invulling geven aan de wettelijke verplichtingen uit de Wet PARTA, gebruikmakend van de bestaande expertise, samenwerkingsstructuur en ketensamenwerking binnen het ZVH. In Twente wordt momenteel gebruikgemaakt van deze mogelijkheid. De procesregie in het kader van de Wet PARTA wordt regionaal belegd bij ZVHT als plustaak.

4. NETWERKBIJEENKOMST

In het afgelopen jaar heeft ZVHT invulling gegeven aan zijn netwerkregierol door, na een aantal jaren, opnieuw een regionale netwerkmiddag te organiseren. Deze bijeenkomst past binnen het Landelijk Kader Zorg en Veiligheidshuizen 2025-2030, waarin het versterken en onderhouden van het netwerk, het bevorderen van onderlinge samenwerking en het delen van kennis en expertise expliciet zijn benoemd als kernopgaven van de bureauorganisatie. Met ruim 100 deelnemende partners bood de netwerkmiddag in Oldenzaal een belangrijk moment om relaties te verstevigen, gezamenlijk te reflecteren op de praktijk en de samenhang binnen het zorg- en veiligheidsdomein te versterken.

De deelnemers namen deel aan diverse thematische deelsessies, waarin actuele vraagstukken uit het werkveld centraal stonden, zoals samenwerking binnen de forensische ggz, rolverdeling in de jeugdketen, de inzet van ervaringsdeskundigheid, streettriage en de toepassing van de WGS. Deze sessies boden ruimte voor inhoudelijke verdieping en het uitwisselen van perspectieven. Naast het inhoudelijke programma was er gedurende de middag nadrukkelijk aandacht voor ontmoeting en informele uitwisseling.

5. WET GEGEVENSVERWERKING DOOR SAMENWERKINGSVERBANDEN (WGS)

Per 1 maart 2025 is de WGS in werking getreden. Deze wet biedt een expliciete juridische grondslag voor het gezamenlijk verwerken van (bijzondere en strafrechtelijke) persoonsgegevens binnen wettelijke samenwerkingsverbanden, waaronder de Zorg- en Veiligheidshuizen, met als doel het effectief aanpakken van complexe en domeinoverstijgende veiligheidsproblematiek. Tegelijkertijd stelt de WGS strikte eisen aan zorgvuldigheid en transparantie van gegevensverwerking. Binnen ZVHT vindt deze gegevensverwerking plaats in het kader van de persoonsgerichte aanpak, waarbij alle deelnemende partijen gebruikmaken van het gezamenlijke registratiesysteem (PGAx ZVHT).

In 2025 zijn binnen de bureauorganisatie ZVHT de voorbereidingen getroffen om te kunnen voldoen aan de eisen van de WGS. Het bestaande convenant wordt vervangen door bestuurlijke afspraken. En er is gestart met het uitwerken van de wettelijke vereisten, zoals het in kaart brengen van deelnemende partijen binnen het samenwerkingsverband en de borging van rechten van betrokkenen, zoals de kaders van het nieuwe werkproces van notificeren.

6.1 DOELSTELLING WERKGROEP

De werkgroep Verstevinging ZVHT richt zich op het versterken van de beleidsmatige en tactische samenwerking binnen ZVHT. Daarbij staat het vertalen van landelijke en juridische kaders, zoals het landelijke kader ZVH'en 2025–2030 en de WGS, naar de Twentse praktijk centraal. De werkgroep fungeert als gezamenlijk platform waarin relevante ontwikkelingen multidisciplinair worden besproken en uitgewerkt tot verstevingingsvoorstellen voor beleid en werkwijze. Deze voorstellen worden via de Expert- en Stuurgroep Zorg, Veiligheid en Straf (ZVS) bestuurlijk geborgd.

6.2 TRIAGE

In 2025 is het vernieuwde triageproces voor complexe veiligheidscasuïstiek afgerond en geïmplementeerd. Casussen van de doelgroep met complexe veiligheidsproblematiek worden beoordeeld op basis van de wettelijke inclusiecriteria van de WGS en de beginselen van noodzaak, proportionaliteit en subsidiariteit.

Overheidsdeelnemers, zoals genoemd in de WGS, zijn verantwoordelijk voor de besluitvorming over inclusie, waarbij de bureauorganisatie van ZVHT dit proces faciliteert via een tweewekelijkse triage door een vaste weegploeg. Aanmeldingen voor Complexe Veiligheidscasuïstiek (CVC) verlopen via het registratieprogramma PGAX en worden onder regie van een procesmanager en informatiecoördinator zorgvuldig gewogen. Daarmee is een belangrijke stap gezet richting een uniforme, transparante en juridisch zorgvuldig geborgde werkwijze, die in de komende periode gefaseerd wordt doorgevoerd voor andere doelgroepen.

6. WERKGROEP VERSTEVIING ZVHT

6.3 ONDERZOEK INTEGRALE PROCESREGIE

In 2025 is aan RONT Management Consultants opdracht gegeven om onderzoek te doen naar de inrichting van integrale procesregie binnen de Twentse aanpak van complexe casuïstiek. Aanleiding hiervoor is dat de huidige invulling van procesregie in Twente afwijkt van het landelijke kader Zorg en Veiligheidshuizen 2025–2030, waarin wordt uitgegaan van één integrale procesregisseur en één integraal plan per casus. Daarnaast was de WGS aanleiding om nader te kijken naar de rol en werkwijze van ZVHT.

In Twente wordt de afgelopen jaren procesregie binnen casuïstiek zowel gevoerd door de procesmanagers van het ZVHT als door procesmanagers van de veertien Twentse gemeenten. Het ZVHT richt zich daarbij primair op het veiligheids- en strafrechtelijke domein en op dwang- en dranginterventies, terwijl gemeenten zich met name richten op zorgtrajecten die gepaard (kunnen) gaan met een veiligheidscomponent. Met het onderzoek van RONT wordt inzicht verkregen in de huidige praktijk en de mogelijke doorontwikkeling naar een meer integrale vorm van procesregie. De uitkomsten van het onderzoek zijn begin 2026 opgeleverd en vastgelegd in een rapportage.





7.1 ONTWIKKELINGEN FINANCIËLE GEMEENTELIJKE BIJDRAGE

In 2025 is vooruitgekeken naar aankomende wijzigingen in de financiering van ZVHT. Vanaf 2028 zijn wijzigingen aangekondigd in de gemeentelijke bijdrage. Er is aan de gemeenten gevraagd om lokaal te anticiperen op deze voorziene ontwikkelingen. De vaststelling van de jaarrekening van het ZVHT maakt onderdeel uit van de jaarrekening van Veiligheidsregio Twente (VRT), aangezien het ZVHT organisatorisch binnen VRT is gepositioneerd en hierin integraal wordt meegenomen.

7.2 VERDEELSLEUTEL

In het Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO) van 9 oktober 2025 is het voorstel besproken om de gemeentelijke bijdrage te baseren op de hoeveelheid ingebrachte casuïstiek per gemeente. Het DVO heeft zich gecommitteerd aan deze richting. De exacte uitwerking van deze verdeelsleutel is nog in ontwikkeling.

ZVHT heeft in dit kader een beslisboom opgesteld voor het toewijzen van casuïstiek aan gemeenten. Deze beslisboom is in januari 2026 gedeeld met het Platform Integrale Veiligheidszorg (IVZ). In de jaren 2025 en 2026 wordt de hoeveelheid casuïstiek per gemeente gemonitord. Op basis hiervan wordt de definitieve verdeelsleutel vastgesteld. Deze zal per januari 2027 bekend zijn en ter presentatie aan het DVO worden voorgelegd. De daadwerkelijke invoering van de nieuwe verdeelsleutel is voorzien per januari 2028. De verdere uitwerking van de verdeelsleutel wordt eind 2026 opnieuw besproken binnen het Platform IVZ.

7.3 OPBOUW FINANCIERING

De basistaken van het ZVHT, met uitzondering van PmG, worden gefinancierd vanuit drie geldstromen:

- » een rijksbijdrage via centrumgemeente Enschede;
- » aanvullende landelijke POK-middelen²;
- » een gemeentelijke bijdrage.

Voor een aantal specifieke taken binnen ZVHT gelden afzonderlijke financieringsafspraken:

- » Preventie met Gezag (PmG) is een basistaak binnen ZVHT, maar wordt via een aparte financiële stroom bekostigd door de gemeente Enschede;
- » Kenniscentrum Mensenhandel Twente (KMT) is een plustaak binnen ZVHT en kent een aparte financiële stroom via centrumgemeente Enschede;
- » Radicalisering en Extremisme (CTER) is een plustaak binnen ZVHT, maar kent op dit moment nog geen specifieke financiële vergoeding richting het ZVHT en wordt vanaf 2028 wel meegenomen in de financieringssystematiek.

² Verwacht wordt dat in de tweede helft van 2026 landelijk meer duidelijkheid komt over het vervolg van de POK gelden (Parlementaire Ondervragingscommissie Kindertoeslag).

JAARPLAN 2026

8. Levensloop Aanpak

Zoals afgesproken in de stuurgroep van juni 2025 is, zal in 2026 worden gestart met het voorstel voor de versteviging van de rol van ZVHT in de procesregie van de Levensloopaanpak (LLA). ZVHT had reeds een rol binnen deze doelgroep, maar deze werd nog niet volledig ingevuld conform de landelijke afspraken over de inrichting van het LLA-werkproces.

Begin 2026 is gestart met het werken volgens de landelijke kaders. Dit betreft echter een groeiproces dat geleidelijk wordt uitgebreid, aangezien procesmanagement en procesondersteuning op dit moment nog onvoldoende capaciteit hebben om voor alle casuïstiek binnen deze doelgroep integrale procesregie te voeren. Deze casuïstiek valt echter niet tussen wal en schip, want de (nog) niet binnen de LLA geïncorporeerde casuïstiek wordt wel besproken aan één van de andere casustafels, namelijk het CVC of de VPO-tafel.

Er wordt ruimte gezocht om de beschikbare capaciteit anders te verdelen over thema's, zodat de verdere uitbreiding van de Levensloopaanpak doorgang kan vinden. Omdat het een nieuwe werkwijze betreft, waarvoor wel een startdocument met afspraken is opgesteld, is ervoor gekozen om deze werkwijze in een tijdelijke fase (in eerste instantie tot en met juni 2026) beleidsmatig en procesmatig extra te ondersteunen. In deze periode kunnen de werkafspraken verder worden uitgewerkt en aangescherpt binnen de ketensamenwerking.

9. Procesregie Radicalisering en Extremisme

Zoals beschreven in paragraaf 3.3 (terugblik) is de bureauorganisatie van ZVHT gevraagd om een regionale rol te vervullen bij radicalisering en extremisme. Om deze procesregie vorm te geven, wordt een procesmanager geworven die via detachering deze rol op zich zal nemen. Deze inzet is gericht op het professioneel en consistent invullen van de regiefunctie namens de burgemeesters in de regio. Het streven is om deze constructie voort te zetten tot 1 januari 2028.

10. Regionale Doorzettingsmacht

De opschalingsstructuur van de Regionale Doorzettingsmacht (RDM) is regionaal geëvalueerd. De relatie tussen huidig beschreven RDM en ZVHT is tweeledig. Enerzijds worden enkele casustafels van ZVHT benoemd in het overzicht van de huidige RDM treden. Anderzijds is binnen de RDM een rol weggelegd in het kader van bestuurlijke escalatie, waarbij het ZVHT op dit moment een coördinerende functie vervult.

Deze rol bestaat concreet uit:

- » het in ontvangst nemen van aanmeldingen voor bestuurlijke escalatie;
- » het verkrijgen en behouden van overzicht over welk proces en welke overlegstructuren een aangemelde casus heeft doorlopen;
- » het organiseren dat de juiste bestuurders, passend bij de specifieke situatie, worden geïnformeerd en dat de verantwoordelijke gemeente opdracht krijgt om het bestuurlijke escalatieoverleg te organiseren.

11. Governance en bestuurlijke afspraken

De governanceafspraken zijn landelijk vastgesteld en vormen het uniforme kader waarbinnen ook Zorg en Veiligheidshuis Twente opereert. De implementatie van de landelijke bestuurlijke afspraken is in 2025 gestart binnen ZVHT. In 2026 wordt dit traject voortgezet, met als doel om uiterlijk eind 2026 te komen tot ondertekening van deze afspraken door alle deelnemende partijen binnen het samenwerkingsverband. Dit traject loopt parallel aan de vernieuwing van de bestuurlijke samenwerking rondom de bredere agenda-voering op het thema zorg, veiligheid en straf.

12. Werkgroep Versteving ZVHT

Omdat de ontwikkelingen binnen ZVHT niet alleen betrekking hebben op de bureauorganisatie, maar ook op de ketensamenwerking, worden diverse thema's binnen de werkgroep Versteving ZVHT behandeld. Deze werkgroep wijkt af van de andere themagroepen doordat zowel de onderwerpen als de samenstelling kunnen wisselen, afhankelijk van wat op dat moment nodig is. Deze functie blijft in 2026 ongewijzigd. Het is daarom mogelijk dat nieuwe thema's die zich gedurende het jaar aandienen, worden opgepakt. Een aantal onderwerpen is al gepland.

12.1 Evaluatie van triageproces

Bij de inrichting van het triageproces, zoals besproken in de stuurgroep van 5 juni 2025, is afgesproken dat het proces na een half jaar wordt geëvalueerd. In het eerste kwartaal van 2026 gaat de werkgroep hiermee van start. Een aantal ketenpartners (politie, OM en gemeenten) zijn benaderd om mee te denken over de opzet van deze evaluatie. Verschillende ketenpartners zullen gedurende het traject actief worden betrokken en gevraagd worden om input aan te leveren. De evaluatie richt zich op de werking van het triageproces in de praktijk, de samenwerking tussen partners en mogelijke verbetermogelijkheden voor verdere doorontwikkeling.

12.2 Onderzoek inrichting procesregie

Zoals eerder beschreven is begin 2026 het adviesrapport over integrale procesregie van RONT opgeleverd. Op basis van dit advies brengt de ZVHT bureauorganisatie de impact op de eigen werkzaamheden in kaart. Het advies heeft daarnaast mogelijk gevolgen voor de inrichting en werkwijze van andere ketenpartners, in het bijzonder voor de gemeenten vanwege hun rol in de proces- en casusregie. Deze procesafspraken om ook de impact voor ketenpartners inzichtelijk te maken en het vervolgproces worden besproken in de werkgroep. Het vervolgtraject wordt ter instemming voorgelegd aan de Stuurgroep ZVS.

De uitkomsten van het onderzoek waren voor de werkgroep Versteving ZVHT aanleiding om de casustafels op dit moment nog niet te evalueren. Hiervoor is gekozen omdat de verwachting is dat de doorontwikkeling van de procesregie grote invloed zal hebben op de inrichting en werkwijze van de casustafels. Het is aannemelijk dat de casustafels als onderdeel van deze ontwikkeling zullen veranderen. Zodra er meer duidelijkheid is over het plan rondom procesregie, wordt opnieuw bezien hoe de casustafels het meest passend kunnen worden ingericht.

13. Netwerkbijeenkomst ZVHT

In 2025 is ZVHT weer gestart met het organiseren van een jaarlijks netwerkbijeenkomst. In 2026 zetten wij deze lijn voort door opnieuw een netwerkevent te organiseren waarin ontmoeting, kennisdeling en samenwerking centraal staan. De bijeenkomst die eind 2026 plaats zal vinden, draagt bij aan het vergroten van kennis over elkaars rollen en expertise, het delen van actuele ontwikkelingen en het investeren in het samenwerkingsverband als geheel. Door elkaar beter te kennen en elkaar laagdrempelig te ontmoeten, versterken we het onderlinge vertrouwen en de samenwerkingsrelaties. Dit heeft een positief effect op de dagelijkse samenwerking binnen complexe veiligheidscasuïstiek, waarin iedereen in het netwerk sterk afhankelijk is van elkaars inzet en expertise.

BIJLAGE 1: AFKORTINGENLIJST

CTER	–	Contra Terrorisme, Extremisme en Radicalisering	PGAx	–	Registratiesysteem Persoonsgerichte Aanpak
CVC	–	Complexe Veiligheidscausistiek	PmG	–	Preventie met Gezag
DVO	–	Districtelijk Veiligheidsoverleg	POK	–	Parlementaire Ondervragingscommissie Kindertoeslag
ICO	–	Informatiecoördinator	RDM	–	Regionale Doorzettingsmacht
IVZ	–	Integrale Veiligheidszorg	RFPN	–	Regionaal Forensisch Psychiatrisch Netwerk
JOR	–	Justitioneel Overleg Risicjongeren	VPO	–	Zeer Actieve Veelplegersoverleg
KMT	–	Kenniscentrum Mensenhandel Twente	VRT	–	Veiligheidsregio Twente
LLA	–	Levensloopaanpak	WGS	–	Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden
OM	–	Openbaar Ministerie	ZVHT	–	Zorg en Veiligheidshuis Twente
PGA	–	Persoonsgerichte Aanpak	ZVS	–	Zorg, Veiligheid en Straf

Colofon

Jaarverslag 2025 en Jaarplan 2026 - Enschede, 2026

© 2026 Zorg en Veiligheidshuis Twente

Niets uit dit rapport mag worden veeleelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt, op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Zorg en Veiligheidshuis Twente.